



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

о соблюдении и защите прав и законных интересов
ребенка в Кировской области в 2022 году



Киров, 2023



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	5
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	5
2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	17
3. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	34
3.1 <i>Сотрудничество с региональным отделением Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Кировской области и Кировским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России».....</i>	<i>34</i>
3.2 <i>Сотрудничество Уполномоченного с региональным отделением поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт».....</i>	<i>38</i>
3.3 <i>Сотрудничество Уполномоченного с иными общественными организациями.....</i>	<i>41</i>
4. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫЕЗДНЫХ ПРИЕМОВ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	43
5. РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ, ИНИЦИАТИВ.....	70
5.1 <i>Деятельность Уполномоченного по созданию в Кировской области службы по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье.....</i>	<i>70</i>
5.2 <i>Деятельность Уполномоченного по реализации ключевых мероприятий «Карты действий».....</i>	<i>72</i>
5.3 <i>Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению.....</i>	<i>77</i>
ГЛАВА 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ	84
1. ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА.....	84
1.1 <i>Право на жизнь, защиту от насилия.....</i>	<i>84</i>
1.1.1 <i>Дорожно-транспортный травматизм.....</i>	<i>84</i>
1.1.2 <i>Преступления (иные правонарушения), совершенные в отношении несовершеннолетних.....</i>	<i>89</i>
1.1.3 <i>Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних.....</i>	<i>92</i>
1.1.4 <i>Право несовершеннолетних на безопасные условия проживания, передвижения.....</i>	<i>97</i>
1.1.5 <i>Право несовершеннолетних на защиту от жестокого обращения.....</i>	<i>100</i>
1.1.6 <i>Причинение вреда и гибель детей на пожарах и водоемах.....</i>	<i>101</i>
1.2 <i>Оказание содействия детям, оказавшимся в конфликте с законом.....</i>	<i>108</i>
2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	120
2.1 <i>Право жить и воспитываться в семье.....</i>	<i>120</i>
2.2 <i>Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....</i>	<i>129</i>
2.3 <i>Право несовершеннолетних на социальное обеспечение.....</i>	<i>135</i>
2.4 <i>Право несовершеннолетних на жилище.....</i>	<i>141</i>
2.5 <i>Право на охрану здоровья и реабилитацию.....</i>	<i>153</i>
2.5.1 <i>Общая демографическая ситуация в Кировской области.....</i>	<i>153</i>
2.5.2 <i>Состояние здоровья детей в регионе.....</i>	<i>157</i>
2.5.3 <i>Служба ранней помощи Кировской области.....</i>	<i>164</i>
2.5.4 <i>Паллиативная помощь в Кировской области.....</i>	<i>166</i>

2.5.5 Охрана здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	173
2.6 Право на отдых и оздоровление.....	175
2.7 Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка....	187
3. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА.....	200
3.1 Право на образование.....	200
3.1.1 Общее образование.....	200
3.1.2 Дошкольное образование.....	222
3.1.3 Конфликты в образовательных организациях. Психологическое сопровождение обучающихся.....	242
3.1.4 Дополнительное образование.....	252
3.1.5 Организация питания в образовательных организациях Кировской области	256
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	268
ПРИЛОЖЕНИЕ	269



ВВЕДЕНИЕ

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России - это определено в Конституции Российской Федерации.

В России вопросы охраны детства, материнства и семьи являются приоритетными в политике государства и находятся под его защитой.

Конституционные нормы о защите материнства, детства и семьи составляют конституционную основу государственной поддержки семьи в Российской Федерации и являются обязательным условием реализуемой государственной политики.

Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Необходимо отметить, что в случае нарушения прав несовершеннолетних детей, а также каждого конкретного ребенка Уполномоченный по правам ребенка содействует приоритетной защите прав ребенка, вместе с тем, деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2022 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и Законом Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Кировской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В докладе традиционно представлены анализ письменных и устных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в 2022 году, информация органов государственной власти и местного самоуправления, также сведений, полученных в ходе мониторингов учреждений, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области и сотрудниками аппарата Уполномоченного, результаты посещения детских организаций региона, официальные статистические и аналитические данные, представленные органами государственной власти и органами местного самоуправления, правоохранительными органами, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложенным для подготовки ежегодных докладов уполномочен-

ных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоит из введения, трех разделов, в которых представлена общая характеристика работы Уполномоченного, его деятельность по защите прав и законных интересов ребенка, а также заключения, содержащего оценку положения несовершеннолетних детей Кировской области в 2022 году, выводы и рекомендации которого адресованы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Кировской области для решения проблем в сфере детства.

Так, в первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году. Второй и третий разделы посвящены общей оценке ситуации о соблюдении прав ребенка в 2022 году на территории Кировской области с анализом основных демографических тенденций, указанием тех мер, которые были предприняты в регионе в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, анализ ситуации в области с соблюдением прав и законных интересов детей, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей.

В 2022 году наибольшее количество обращений связано с конфликтными ситуациями в образовательных организациях между участниками образовательного процесса, неисполнением родительских обязанностей, обеспечением жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также другими вопросами, содержащимися в докладе Уполномоченного.

В ежегодном докладе Уполномоченный излагает рекомендации и предложения органам власти и выражает уверенность, что содержащиеся в Докладе материалы будут учтены и использованы при совершенствовании региональной государственной политики в сфере семьи и детства, направленной на улучшение положения детей в Кировской области.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в соответствии с региональным законодательством направляется Губернатору Кировской области, в Законодательное Собрание Кировской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также в Правительство Кировской области, в Кировский областной суд, в Прокуратуру Кировской области, в органы государственной власти и местного самоуправления Кировской области, во все заинтересованные ведомства и организации региона, осуществляющих деятельность в сфере защиты детства, а также в другие регионы.

Ежегодный доклад опубликован на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области (<http://pravarebenka43.ru>).



Глава 1.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основным и одним из самых важных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области является рассмотрение обращений граждан по вопросам, касающимся нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних. Данное направление в работе помогает оперативно реагировать на нарушение прав и законных интересов детей, обеспечивать их защиту и восстанавливать нарушенные права.

В работе с обращениями граждан Уполномоченный и его аппарат руководствуются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области».

В процессе рассмотрения обращений Уполномоченный:

- проводит личные приёмы граждан по вопросам защиты прав детей;
- выезжает с сотрудниками аппарата на место с целью проверки сообщения о нарушении прав и законных интересов ребёнка;
- проводит совещания с привлечением специалистов различных профильных ведомств, в том числе выездные;

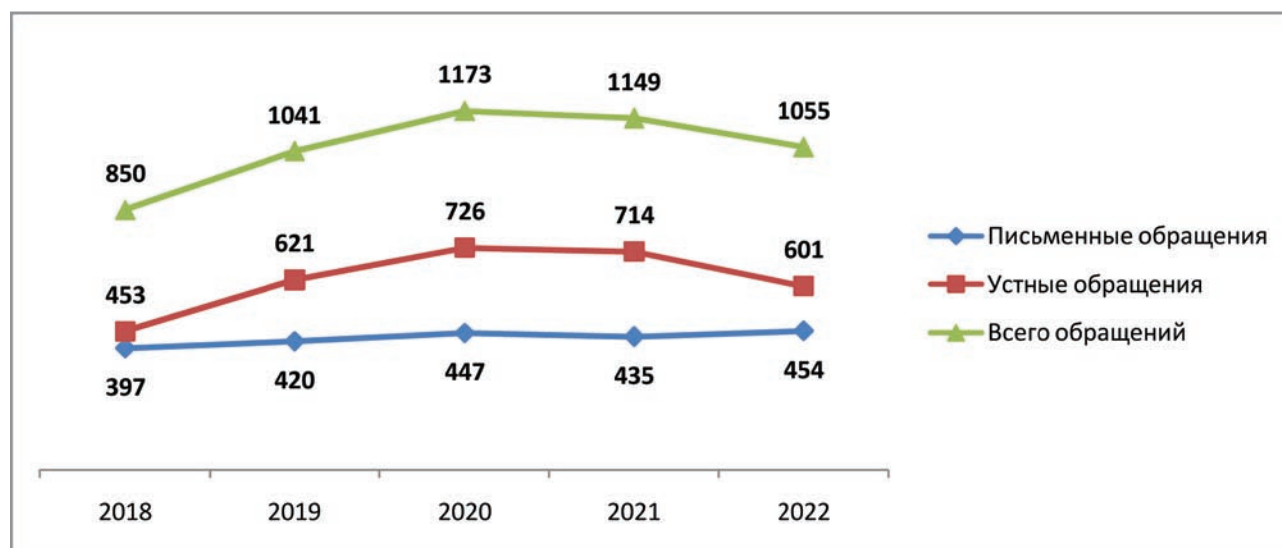
По особо важным вопросам проводятся рабочие встречи и совещания с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области в 2018-2022 гг.

Таблица 1

	за 2018 год	за 2019 год	за 2020 год	за 2021 год	за 2022 год
Письменные обращения	397	420	447	435	454
Устные обращения	453	621	726	714	601
Всего обращений	850	1041	1173	1149	1055

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области за 2018-2022 гг.



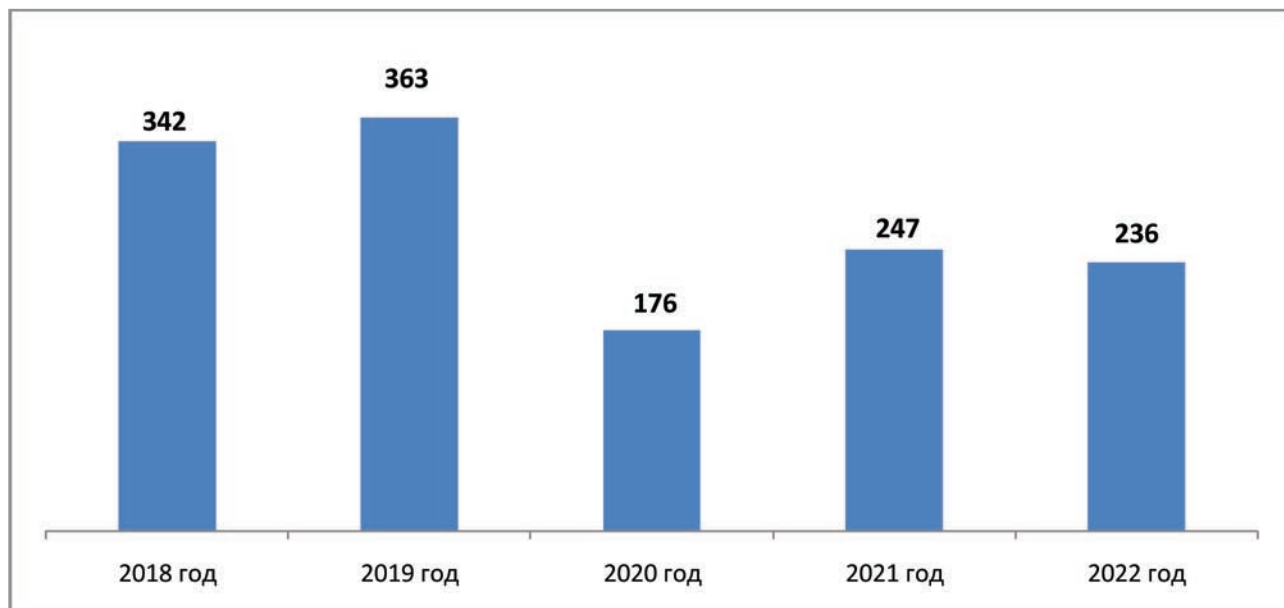
Уполномоченный и сотрудники его аппарата не только письменно отвечают на обращения, но и консультируют граждан по телефону и на личных приёмах. Более того, каждый год Уполномоченный организует выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях Кировской области. Так, в 2022 году Уполномоченный посетил Пижанский, Фаленский, Уржумский, Оричевский, Немский и Кильмезский районы. Сотрудники аппарата провели приём граждан и посетили образовательные организации в следующих муниципальных образованиях области: Арбажский район, Яранский район, Богородский район, Унинский район, Зуевский район, Даровской район, Мурашинский район, Кирово-Чепецкий район. Все граждане, записавшиеся на приём, были вправе подготовить письменные обращения с целью более глубокого изучения проблемы.

Количество граждан, принятых Уполномоченным на личном приёме в 2022 году, отражено в таблице 2.

Таблица 2

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Граждан принято на личных приемах	342	363	176	247	236

Граждан принято на личных приемах



Динамика обращений в 2018-2022 гг.

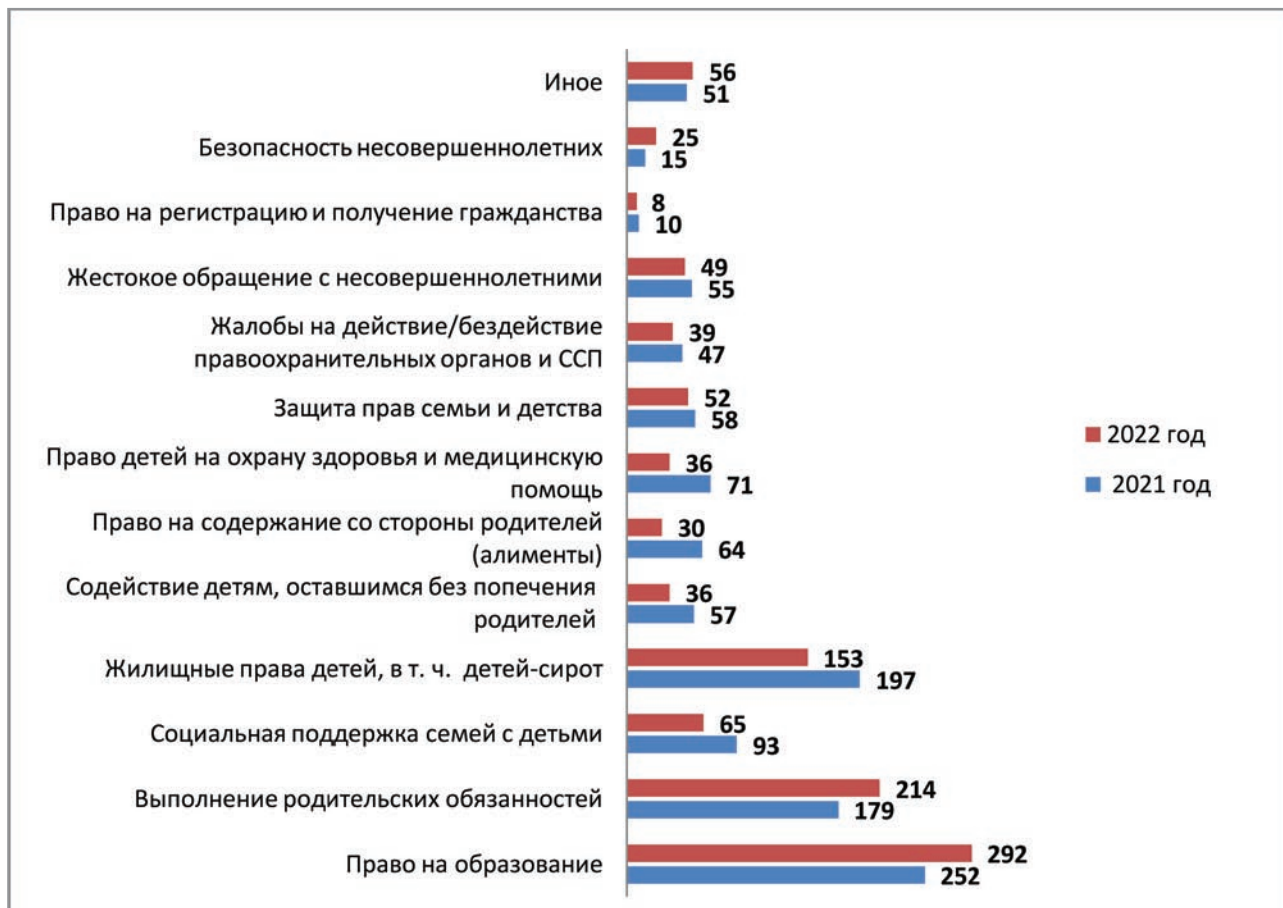
К Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области в 2022 году поступали обращения о нарушении прав несовершеннолетних в различных сферах. Так, значительно возросло количество обращений на тему исполнения родительских обязанностей. Остаются на первом месте по количеству обращения граждан, в которых нарушены права несовершеннолетних на образование. Также к Уполномоченному по правам ребенка достаточно большое количество обращений поступило в части права несовершеннолетних на жильё.

Таблица 3

	Количество обращений 2018	Количество обращений 2019	Количество обращений 2020	Количество обращений 2021	Количество обращений 2022
Право на образование	305	304	256	252	292
Выполнение родительских обязанностей в отношении детей	72	128	209	179	214
Социальная поддержка семей с детьми	29	96	130	93	65
Жилищные права детей, в т. ч. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	150	147	129	197	153
Содействие детям, оставшимся без попечения родителей (опека, попечительство, усыновление)	16	58	87	57	36
Право на содержание со стороны родителей (алименты)	45	42	58	64	30

Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	67	61	57	71	36
Защита прав семьи и детства	36	43	57	58	52
Жалобы на действие/бездействие правоохранительных органов и ССП	39	39	55	47	39
Жестокое обращение с несовершеннолетними	13	18	31	55	49
Право на регистрацию и получение гражданства	14	16	18	10	8
Безопасность несовершеннолетних	36	39	13	15	25
Права детей, находящихся в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей	5	-	-	-	-
Иное	23	50	73	51	56
Всего	850	1041	1173	1149	1055

Тематика обращений граждан



Тематика обращений за 2022 год

В 2022 году заявители обращались к Уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка в различных сферах жизнедеятельности. Как видно из таблицы 4, тематика обращений, поступивших к Уполномоченному, самая разнообразная.

Анализ тематики обращений граждан показал, что на первом месте по количественному показателю - обращения о нарушении прав несовершеннолетних на жизнь и воспитание в семье (294 обращения). Больше всего обращений в этой категории было на тему неисполнения родительских обязанностей (57), возврат ребенка законному представителю (43), определение порядка общения (37). В данной категории в 2022 году появилась новая тематика - обращения на тему отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации (29).

Право несовершеннолетних на образование - второе место по количеству занимает данная категория обращений. И здесь определенно большинство заявителей обратились к Уполномоченному с проблемой конфликта в образовательной организации (123). Также продолжает расти количество обращений на тему устройства несовершеннолетних в школу (34) и стремительно уменьшаться проблема устройства детей в детский сад (29).

Третье место по количеству заняли обращения по вопросам защиты прав несовершеннолетних на жильё. Сюда можно отнести проблему обеспечения жильём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (32); вопросы содержания жилья и ЖКХ (30); улучшение жилищных условий (22).

Таблица 4

Категория тематики обращений	Тематика обращений	Количество	Процентное соотношение
Право несовершеннолетних на образование (292; 27,6%)	Конфликты в обр. организациях между участниками обр. процесса	123	11,7%
	Устройство в детский сад	29	2,7%
	Устройство в школу	34	3,2%
	Дополнительное образование, спортивные секции	10	1%
	Изменение формы/программы обучения	11	1%
	Санитарно-технические условия в обр. организациях	14	1,3%
	Подвоз детей к школе	17	1,6%
	Итоговая аттестация	3	0,3%
	Питание в образовательных организациях	12	1,1%
	Взимание денег за обучение, образовательные услуги, учебники, игры и др.	1	0,1%
	Ликвидация/реорганизация организаций и учреждений	7	0,7%
	Отчисление из образовательной организации	3	0,3%
	Иное	28	2,6%

Право жить и воспитываться в семье (294; 27,8%)	Определение порядка общения	37	3,5%
	Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации	29	2,7%
	Жалобы на органы опеки	22	2%
	Установление опеки/усыновление	22	2%
	Возврат ребенка законному представителю/ Восстановление в родительских правах	43	4,1%
	Неисполнение родительских обязанностей	57	5,4%
	Условия проживания ребенка	16	1,5%
	Лишение родительских прав	19	1,8%
	Определение места жительства	40	3,8%
	Иное	9	1%
Право на жилище (153; 14,5%)	Вопросы содержания жилья и ЖКХ	30	2,8%
	Сделки с жильем	10	1%
	Обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	32	3%
	Предоставление жилья семьям с детьми	21	2%
	Переселение из аварийного жилья	8	0,7%
	Выселение несовершеннолетних из жилого помещения	17	1,6%
	Улучшение жилищных условий	22	2,1%
	Признание непригодным аварийного жилья	9	1%
	Иное	4	0,3%
Право на социальное обеспечение (65; 6,1%)	Пособия семьям с детьми	24	2,2%
	Пособие по уходу за ребенком	5	0,5%
	Социальные выплаты малообеспеченным семьям	4	0,3%
	Материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	0,3%
	Оказание психологической помощи	5	0,5%
	Материнский капитал	5	0,5%
	Льготы и социальные выплаты многодетным семьям	5	0,5%
	Пенсии по потере кормильца	4	0,3%
	Материальная помощь семье	7	0,7%
	Льготы семьям с детьми	3	0,3%
Право на содержание со стороны родителей (54; 5,1%)	Алименты	25	2,4%
	Жалобы на действия (бездействие) ССП	29	2,7%
Право на жизнь и защиту от насилия (61; 5,6%)	Жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов	12	1,1%
	Жестокое обращение в семье	17	1,6%
	Жестокое обращение со стороны третьих лиц	12	1,1%
	Конфликты с соседями	12	1,1%
	Иное	8	0,7%

Право на охрану здоровья (36; 3,8%)	Оказание помощи в лечении	6	0,6%
	Качество медицинской помощи	2	0,2%
	Медицинская помощь детям-инвалидам	5	0,5%
	Обеспечение лекарственными средствами	9	1%
	Прививки	5	0,5%
	Иное	9	1%
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь (37; 3,5%)	Обжалование решения суда	3	0,3%
	Оказание юридической помощи	27	2,5%
	Несогласие с решением КДН о постановке на учет	2	0,2%
	Иное	5	0,5%
Право на благоприятную окружающую среду (17; 1,6%)	Дорожно-транспортная инфраструктура	8	0,7%
	Соблюдение действующего законодательства при строительстве/реконструкции зданий	5	0,5%
	Детские площадки	4	0,3%
	Иное	1	0,1%
Право на отдых и занятость (23; 2,1%)	Безопасность в ДОЛ	2	0,2%
	Путевки в ДОЛ	4	0,3%
	Трудоустройство несовершеннолетних, работа в период каникул	2	0,2%
	Безопасный отдых	2	0,2%
	Санитарные правила в ДОЛ	7	0,7%
	Конфликты в ДОЛ	4	0,3%
	Иное	2	0,2%
Гражданство и регистрация (10; 1%)	Регистрация	3	0,3%
	Работа органов ЗАГС	2	0,2%
	Присвоение гражданства РФ	2	0,2%
	Иное	3	0,3%
Право на доступ к информации и информационную безопасность (8; 0,8%)	Защита прав детей на информационную безопасность	5	0,5%
	Иное	3	0,3%
Иное		5	0,5%
Всего обращений		1055	100%

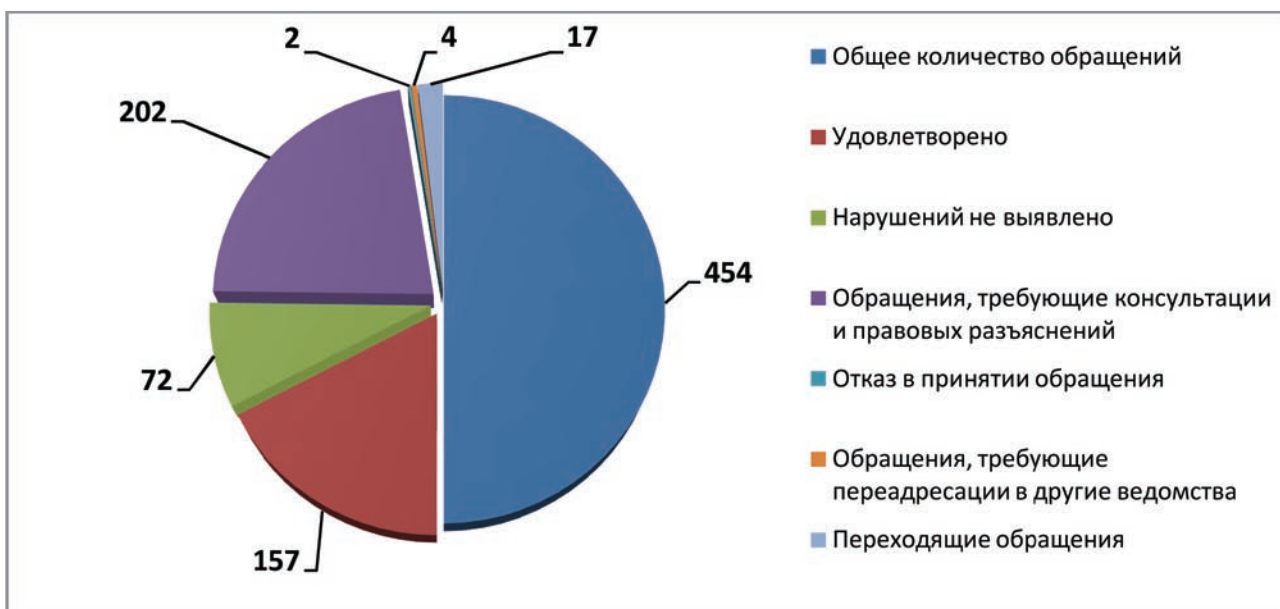
Результаты рассмотрения письменных обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области в 2018-2022 гг.

В таблице 5 представлены результаты рассмотрения письменных обращений граждан. Из таблицы виден рост количества обращений по сравнению с предыдущими годами.

Таблица 5

	Общее количество обращений	Обращения предполагающие принятия мер содействия со стороны Уполномоченного	Нарушений не выявлено	Обращения требующие консультации и правовых разъяснений	Отказ в принятии обращения	Обращения, требующие переадресации в другие ведомства	Переходящие обращения
2018 год	397	137	52	183	1	3	21
2019 год	420	164	43	183	4	3	23
2020 год	447	152	76	190	2	5	22
2021 год	435	159	74	176	2	4	20
2022 год	451	157	72	202	2	4	17

Результаты рассмотрения обращений в 2022 году



География обращений граждан

География обращений граждан в разной мере охватывает почти всю Кировскую область. Ежегодно самое большое количество обращений поступает из областного центра, г. Киров - 740 обращений в 2022 году.

Наибольшее число заявителей обратилось к Уполномоченному из следующих муниципальных образований области: Слободской муниципальный район, Котельничский муниципальный район, Юрьянский муниципальный район, Кирово-Чепецкий муниципальный район, Вятскополянский муниципальный район.

В 2022 году обращения не поступили из Немского муниципального округа, Санчурского муниципального округа, Свечинского муниципального округа, Сунского муниципального района и Шабалинского муниципального района.

Из других регионов было принято 65 обращений.

Таблица 6

Муниципальное образование	Количество обращений 2018	Количество обращений 2019	Количество обращений 2020	Количество обращений 2021	Количество обращений 2022
Арбажский муниципальный округ	0	0	0	5	1
Афанасьевский муниципальный район	0	2	4	8	3
Белохолуницкий муниципальный район	1	1	4	5	1
Богородский муниципальный округ	1	0	6	0	2
Верхнекамский муниципальный округ	2	13	10	7	7
Верхошижемский муниципальный район	6	2	1	2	1
Вятскополянский муниципальный район	4	4	5	4	4
Даровской муниципальный район	5	6	6	4	8
Зуевский муниципальный район	1	4	5	4	5
Кикнурский муниципальный округ	1	5	5	2	2
Кильмезский муниципальный район	1	5	4	5	2
Кирово-Чепецкий муниципальный район	7	9	20	22	15
Котельничский муниципальный район	8	5	6	4	7
Куменский муниципальный район	13	6	4	6	6
Лебяжский муниципальный округ	8	2	2	0	1
Лузский муниципальный округ	3	1	2	4	1
Малмыжский муниципальный район	1	6	6	5	6
Мурашинский муниципальный округ	15	12	8	9	13
Нагорский муниципальный район	4	1	3	0	1
Немский муниципальный округ	0	0	0	2	0
Нолинский муниципальный район	19	9	5	5	13
Омутнинский муниципальный район	23	15	8	2	7
Опаринский муниципальный округ	2	3	4	5	2
Оричевский муниципальный район	11	13	14	21	8
Орловский муниципальный район	5	6	6	7	2
Пижанский муниципальный округ	0	0	5	2	4
Подосиновский муниципальный район	2	5	0	4	5

Санчурский муниципальный округ	2	3	3	1	0
Свечинский муниципальный округ	0	6	0	0	0
Слободской муниципальный район	11	12	15	13	8
Советский муниципальный район	1	1	4	4	6
Сунский муниципальный район	0	1	0	3	0
Тужинский муниципальный район	0	0	1	4	1
Унинский муниципальный округ	7	2	4	2	3
Уржумский муниципальный район	3	12	5	6	7
Фаленский муниципальный округ	4	1	1	0	2
Шабалинский муниципальный район	0	6	2	2	0
Юрьянский муниципальный район	11	5	12	13	18
Яранский муниципальный район	6	22	6	6	8
г. Киров	582	760	850	827	740
г. Вятские Поляны	4	10	9	9	9
г. Кирово-Чепецк	15	14	19	18	10
г. Котельнич	16	8	20	12	19
г. Слободской	9	13	25	30	25
Первомайский (ЗАТО)	4	3	8	4	7
Др. регионы	32	27	46	51	65
Всего	850	1041	1173	1149	1055

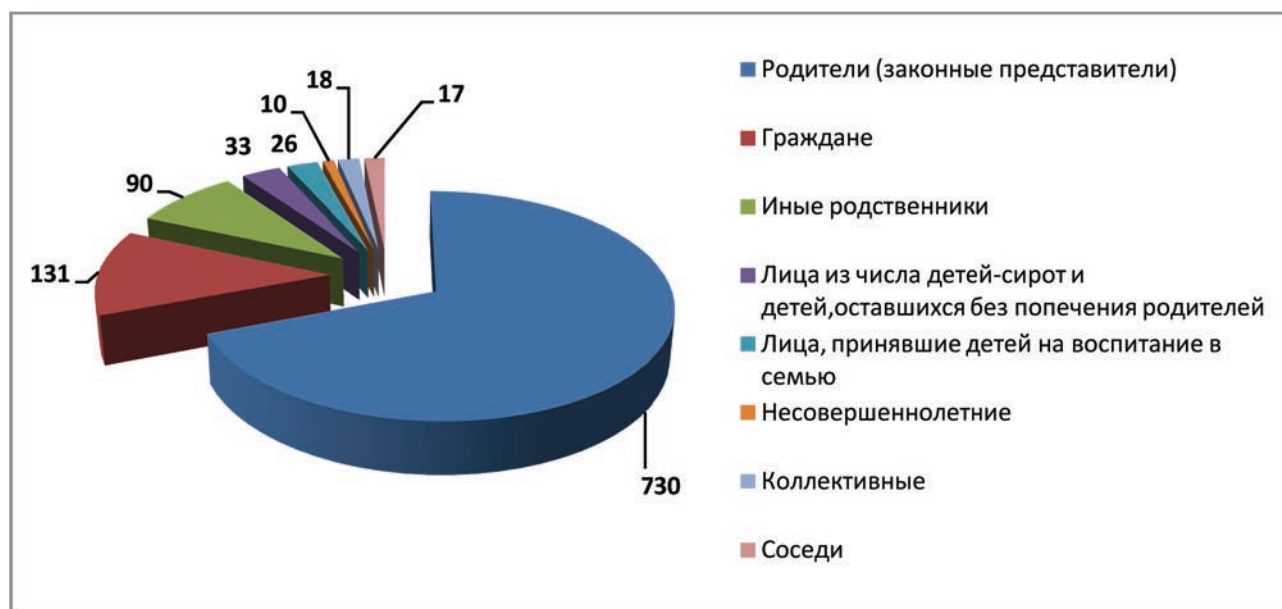
Категории заявителей

Основные категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному, по результатам 2022 года представлены в таблице 7.

Анализ обращений граждан показал, что больше всего обращений поступило от законных представителей - 730.

Таблица 7

Категория заявителя	Количество
Родители (законные представители)	730
Граждане	131
Иные родственники	90
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	33
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	26
Несовершеннолетние	10
Коллективные	18
Соседи	17

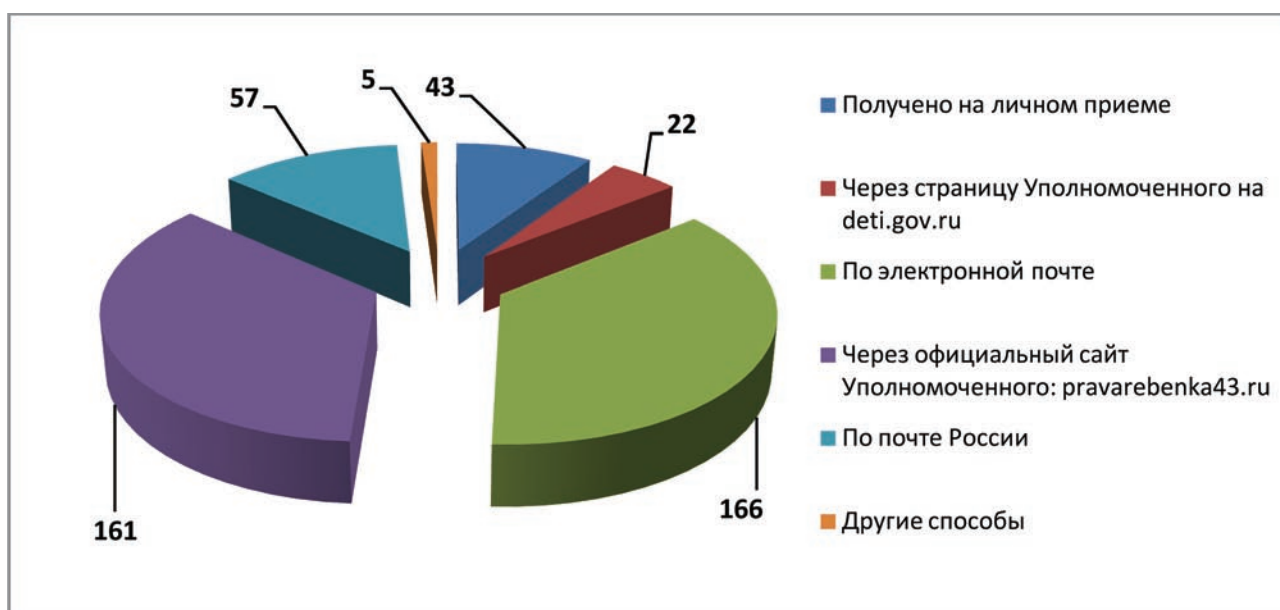


**Категории заявителей в 2022 году
Способы получения Уполномоченным обращений
(по результатам рассмотрения письменных обращений)**

В 2022 году наибольшее количество письменных обращений поступило по электронной почте и через официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка. Также обращения принимаются по почте России, их количество с каждым годом уменьшается в связи с информатизацией общества. Письменные обращения Уполномоченный принимает и на личном приёме.

Таблица 8

Форма получения обращения	Количество
Получено через официальный сайт Уполномоченного: pravarebenka43.ru	161
Получено по электронной почте	166
Получено по почте России	57
Получено на личном приеме	43
Получено через страницу Уполномоченного на deti.gov.ru	22
Другие способы	5



2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Кировской области, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В рамках межрегионального сотрудничества в 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области принимал участие в различных форумах, конференциях, заседаниях Координационных советов Уполномоченных в федеральных округах.

13-14 апреля 2022 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при поддержке Правительства Московской области проходил Форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье».

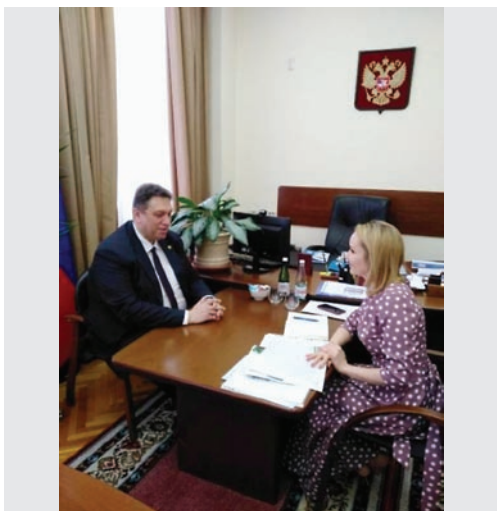
В Форуме приняли участие детские уполномоченные из 60 субъектов РФ, представители Федерального Собрания РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, представители социально ориентированных НКО, ведущие эксперты.

Среди ключевых задач был поиск новых решений, направленных на то, чтобы каждый ребенок обрёл свою семью, а также обсуждение вопросов помощи детям и семьям, прибывшим с территорий ЛНР, ДНР, сопредельных территорий в связи с проведением СВО. Участники форума обсудили вопросы реализации государственной политики в сфере детства, переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах РФ, развитие семейного устройства детей, профилактическую работу с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики и другие темы.

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области принял участие в работе дискуссионных площадок по обсуждению вопросов сохранения кровной семьи, использования ресурса замещающих семей для временного устройства детей, использование цифровых технологий в деятельности организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, а также в деятельности органов опеки и попечительства и др.



Работа на Форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье»



*Встреча М.А. Львовой-Беловой и
В.В. Шабардина*

15 апреля 2022 года в Москве Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области встретился с Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой. В ходе встречи обсуждались вопросы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Кировской области, проекты, реализуемые в сфере детства, защиты традиционных семейных ценностей, в сфере защиты прав детей, детей и семей группы особого внимания: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей и семей с детьми, нуждающимися в лечении и реабилитации, детей с особыми образовательными потребностями и др.

Тема защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, поддержки семей, воспитывающих таких детей, стала одной из ключевых тем XIX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, проходившего в г. Пенза 4 октября 2022 года.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, заместитель полномочного представителя Президента РФ в ПФО, заместитель Министра труда и социальной защиты РФ, представители Государственной Думы и Федерального Собрания РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, заместители глав регионов по социальным вопросам, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также эксперты и специалисты в области защиты прав детей-инвалидов. Кировскую область на мероприятии представлял Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин.

Защита прав детей, содействие их всестороннему развитию и успешной интеграции в общество, поддержка института семьи - приоритетная задача государственных органов власти всех уровней. В Приволжском федеральном округе имеются практики работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Масштабирование именно таких проектов позволит создать в стране систему своевременной помощи особенным детям.

Уполномоченные по правам ребенка обсудили темы протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работу центров дневного пребывания инвалидов, будущее домов-интернатов для детей-инвалидов, вопросы ментального здоровья в целом.

В рамках работы секций и дискуссионных площадок Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области представил опыт региона в вопросах осуществления индивидуальных подходов в реабилитации и абилитации детей с особенностями развития, а также представил технологии оказания помощи семьям, воспитывающим детей с особыми потребностями. Уполномоченный также представил опыт региона в части разработки и принятия протокола уведомления о наличии диагноза при рождении ребенка с хромосомной патологией (синдром Дауна) в Кировской области.

Значительное количество вопросов в сфере защиты детства, выработка конструктивных механизмов взаимодействия, определение эффективных вариантов решения актуальных проблем с коллегами на уровне Приволжского федерального округа стало возможным благодаря деятельности Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах ПФО. Уполномоченный считает данный ресурс эффективной площадкой для построения диалога и реализации принимаемых решений.

С 15 по 17 июня 2022 года в Саратове было проведено расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе, посвящённое теме «Вектор детствосбережения. На острие проблем». Главной целью заседания Координационного

совета стала выработка конкретных мер, направленных на повышение рождаемости и сохранение детской жизни совместными усилиями общества и государства. Уполномоченные по правам ребенка в субъектах ПФО, специалисты в области молодежной политики, здравоохранения, охраны материнства и детства, представители общественных организаций ПФО и ЦФО обсудили актуальные вопросы государственной политики в области укрепления демографической ситуации.

Выступающие затрагивали такие темы как просемейные инициативы Ассоциации организаций по защите семьи в сфере защиты жизни детей, меры повышения рождаемости путём профилактики абортов как факторе реализации государственной демографической политики, медицинские аспекты ранней беременности, порядок консультирования семей в ситуации кризисной беременности и многие другие.

Вторая часть Координационного Совета была посвящена профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включения в учебно-методический план работы образовательных организаций социально-адаптирующих и личностно-развивающих технологий, обеспечивающих формирование и укрепление здорового психологического здоровья детей.



Участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Приволжского федерального округа

Многолетнее сотрудничество в интересах детей и семей с детьми объединяет Уполномоченного с Кировским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд» и его Председателем Ивановой Валентиной Павловной. В поле зрения находятся вопросы помощи детям и семьям в трудной жизненной ситуации, содействие в решении проблем и актуальных вопросов, правовой и иной помощи родителям (законным представителям).

Уполномоченный активно сотрудничает со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области в рамках заключенного в 2018 году Соглашения о сотрудничестве между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области, министерством социального развития Кировской области, Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области, Приволжским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Управления Министерства внутренних дел России по Кировской области.

В рамках соглашения проводятся совместные мероприятия в виде совещаний (информационных, научно-практических) по вопросам преступности несовершеннолетних, совершения преступлений в отношении детей и по иным вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов детей. Осуществляется взаимодействие на базе «Зеленых комнат» по оказанию психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье, а также оказания помощи следователям во взаимодействии с несовершеннолетними, пострадавшими от преступных посягательств, при производстве следственных действий.

Сотрудники Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области являются постоянными участниками рабочих групп при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области по совершенствованию психологической помощи детям а также по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Кировской области. Уполномоченный считает, что данное сотрудничество способствует выработке совместных наилучших решений в вопросах защиты прав и законных интересов детей.

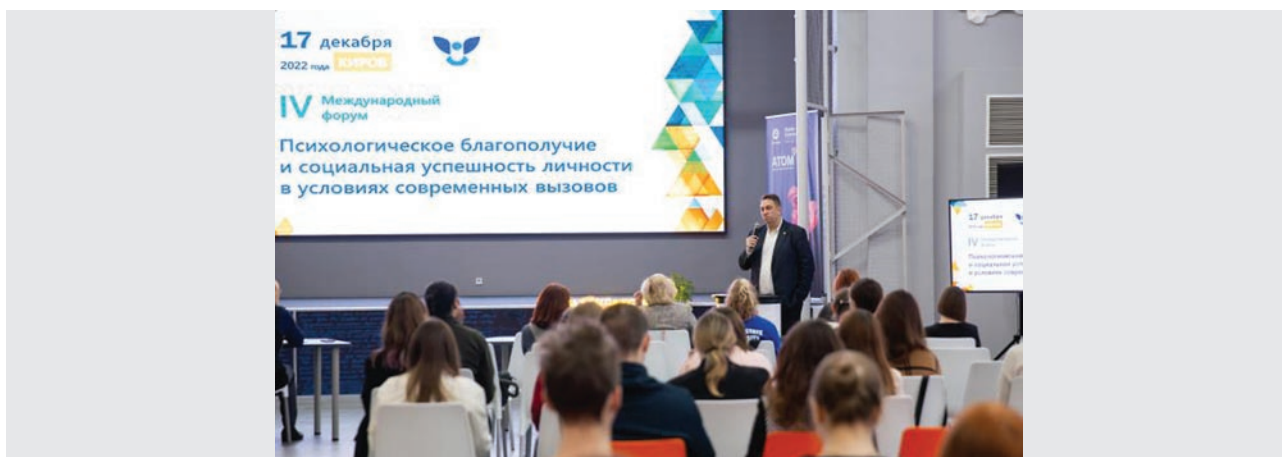
Активное сотрудничество Уполномоченного с депутатами Законодательного Собрания Кировской области позволяет оперативно решать проблемные вопросы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области включается в состав рабочих групп по разработке проектов законов Кировской области в сфере защиты детства. В 2022 году совместные оперативные выезды на места по рассмотрению обращений граждан позволили добиваться результатов в оптимально короткие сроки. Сотрудничество в сфере развития направлений общественной деятельности (Совет отцов, Союз женщин России) позволило определить комплекс совместных мероприятий в сфере актуализации и укрепления традиционных семейных ценностей, оказания адресной помощи семьям, одиноким родителям, воспитывающих детей, поддержания материнства и детства.

В 2022 году деятельность Уполномоченного отмечена почетным знаком Кировского отделения «Российского детского фонда» «Служение детству».



Важную роль в вопросах реализации наиболее значимых аспектов социальной политики и создания безопасных условий, способствующих полноценному развитию детей, по мнению Уполномоченного, играет сотрудничество по ключевым позициям с экспертами научного сообщества, развитие активных связей с ведущими научными сообществами региона, страны, с крупными вузами региона. Активно в этом направлении развивается совместная деятельность с Вятским государственным университетом.

17 декабря 2022 года в Вятском государственном университете прошел IV Международный форум «Психологическое благополучие и социальная успешность личности в условиях современных вызовов». Площадкой события стала «Точка кипения» - к ней подключились сотни ученых, практикующих психологов и других специалистов из разных регионов России, а также из-за рубежа. Уже на старте форума их насчитывалось без малого 700. Уполномоченный принял участие в работе форума в качестве спикера и эксперта. С каждым годом все большее число людей нуждается в психологической поддержке. Особенно пристальный взгляд следует обратить на психологические проблемы детей, они являются настоящим вызовом для широкого круга специалистов, от школьных учителей до представителей научного сообщества.



Выступление на площадках международного форума в Вятском государственном университете

Комплексный подход позволяет решать проблемы семей в трудной жизненной ситуации, оказывать незамедлительную и разноплановую помощь семьям с детьми. С этой целью проводятся межведомственные рабочие встречи, круглые столы.

Так, 13 октября 2022 года в Управлении государственной службы занятости населения Кировской области прошел круглый стол, на котором обсуждались проблемы семей, в которых родители по разным причинам потеряли работу.

Во встрече участвовали заместитель начальника управления ГСЗН Кировской области, Уполномоченный по правам ребенка, специалисты министерства образования, министерства социального развития, министерства молодежной политики, министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области. В первую очередь речь шла о неблагополучных семьях, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, о трудоустройстве отцов, которые обязаны выплачивать алименты, но ведут асоциальный образ жизни. Также обсудили вопросы и проблемы семей, где воспитываются дети-инвалиды. По мнению Уполномоченного, важно вовремя помочь найти работу родителям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, поскольку зачастую это позволяет сохранить семью и обеспечить детям достойную жизнь. К тому же нередко по различным причинам работу теряют отцы или матери, в одиночку воспитывающие детей. В органах службы занятости понимают важность этого вопроса и делают все возможное для трудоустройства членов таких семей.



Участие в работе круглого стола в Управлении Государственной службы занятости

В рамках заключенного 10 февраля 2014 года соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с УФССП России по Кировской области, проводя различные мероприятия по побуждению должников по алиментным обязательствам к выплате денежных средств на содержание несовершеннолетних: личные приемы, консультации по вопросам взыскания алиментов, оказание помощи женщинам с малолетними детьми в решении вопросов по принудительному взысканию алиментов.

Так, 27 мая 2022 года Владимир Шабардин принял участие в совместном рейде с представителями Службы судебных приставов по должникам по алиментным обязательствам. Во время рейда были посещены несколько должников, которым даны разъяснения их обязанностей и ответственности, предложены варианты действий по погашению имеющейся задолженности. Следует отметить, что проведение совместных рейдов Федеральной службы судебных приставов и Уполномоченного ни в коем случае не нарушает права должников, повышает фактическое исполнение решений судов и защищает законные интересы взыскателей. В случае, если должник надлежащим образом уведомлен о наличии в отношении него исполнительного производства, однако систематически уклонялся от явки к судебному приставу, скрывался и не производил оплаты имеющейся задолженности, в отношении него судебный пристав-исполнитель предпринимает все предусмотренные законом меры принудительного взыскания. В ходе совместных рейдов с Уполномоченным судебные приставы выявляют должников по всем возможным исполнительным производствам о взыскании алиментов, а взысканная в результате рейдов задолженность по алиментам решает многие проблемы лишенных родительской помощи детей.

Уполномоченный выражает уверенность в том, что совместные направленные действия позволяют оказывать существенную помощь в решении вопросов исполнения судебных решений по взысканию денежных средств на содержание несовершеннолетних и оказания иной помощи семьям с детьми.



Во время совместного рейда по должникам

Вопросы безопасности детей находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области. На регулярной основе проводятся рабочие встречи с представителями ГУ МЧС России по Кировской области, Управления ГИБДД УМВД России по Кировской области по вопросам обеспечения безопасных условий жизнедеятельности несовершеннолетних, обсуждаются актуальные вопросы функционирования организаций и учреждений, реализующих деятельность в сфере детства, планы совместной профилактической работы и т.д.

Особую актуальность эти вопросы приобретают в период зимних и летних каникул. Так, 19 июля 2022 года Уполномоченный провел рабочую встречу с Главным государственным инспектором по

маломерным судам Кировской области. В ходе встречи участники обсудили текущую ситуацию на водных объектах, а также взаимодействие в данном направлении.



*Уполномоченный проводит рабочую встречу
с Главным государственным инспектором по маломерным судам Кировской области*

Сотрудничество с представителями органов государственной власти на уровне региона позволяет оперативно находить решение проблем, с которыми обращаются граждане. Проведение совместных приемов граждан, рабочие встречи на уровне руководителей государственных структур, межведомственные совещания и т.д. - те формы взаимодействия, которые подтвердили свою эффективность.

Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области заключено соглашение о сотрудничестве с прокуратурой Кировской области, в рамках которого ежегодно организуются проверки учреждений с круглосуточным пребыванием детей. Заключенное соглашение направлено на взаимодействие в целях обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов детей в Кировской области, восстановления их нарушенных прав.

Так, в 2022 году в рамках проведения прокуратурой Кировской области проверки исполнения законодательства о несовершеннолетних организациями с круглосуточным пребыванием детей Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области В.В. Шабардин и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области посетили КОГПОБУ «Вятский аграрно-промышленный техникум» (далее - ВАПТ, техникум), где были выявлены факты нарушений в области санитарно-эпидемиологических норм.

1. П. 8.1.10. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции. В Техникуме суточная проба бифштекса за 27.12.2022 год отсутствовала. При посещении филиала пгт. Вахруши ВАПТ выявлено, что суточная проба хранится при температуре +10°C (норма 2-6°C), маркировка на пробах отсутствовала.

2. Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Масса второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы) для детей 12 лет и старше должна составлять 100-120 грамм. Фактическая масса второго блюда (котлета) 27.12.2022 года в ВАПТ составила 80 грамм (40гх2). При этом меню содержит информацию о том, что масса второго блюда должна составить 100 грамм. При посещении филиала пгт. Вахруши ВАПТ выявлено, что фактическая масса второго блюда (котлета) 27.12.2022 года составила 50 грамм.

3. Согласно Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не допускается в питании детей пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброка-

чественности. В холодильнике выявлено хранение мяса говядины, печени говяжьей, котлет собственного приготовления без маркировки при ненадлежащих условиях хранения. Также выявлено, что овощи - морковь и свекла - почищены, подвержены заморозке, хранились в морозильной камере вместе с остатками зеленого горошка и творога. 27.12.2022 при посещении филиала пгт. Вахруши ВАПТ выявлено хранение яйца столового (до 20°C) 65 шт. от 29.11.2022 сроком хранения 25 суток, до 24.12.2022.

4. Нарушение условий хранения пищевой продукции. При посещении филиала пгт. Вахруши ВАПТ на складе для хранения сыпучих продуктов при температуре +21°C хранились консервы «скумбрия» с добавлением масла (условия хранения, установленные производителем до +15°C).

При посещении ВАПТ также выявлено, что студентам, в том числе детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, ненадлежащим образом оказывается медицинская помощь. Так, в техникуме лицензия на осуществление медицинской деятельности и кабинет врача отсутствуют, экстренная помощь оказывается медицинским работником местного ФАП. Прием выписанного студентам ВАПТ и его филиала лечения не контролируется, листы выполнения назначения не ведутся ввиду отсутствия медицинского работника. При посещении филиала пгт. Вахруши ВАПТ выявлено, что медицинские карточки студентов, относящихся к числу детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, хранятся у социального педагога. Назначения врача нигде не фиксируются, контроль за выдачей препарата и выполнением рекомендации врача не ведется.

Также ненадлежащим образом оказывается помощь иными специалистами. Несколько детей, обучающихся в филиале пгт. Вахруши ВАПТ, имеют заключение ПМПК о проведении с ними работы психологом, социальным педагогом, логопедом и дефектологом. Заключение хранятся у заместителя по воспитательной работе, копии у социального педагога и психолога отсутствуют. Таким образом, помощь в рамках заключения ПМПК не оказывается, планы не разрабатываются, работа по коррекции поведения не проводится. Дефектолог в образовательной организации отсутствует, работа в данной части не проводится.

Прокуратурой области в ходе проверки в деятельности КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Слободского», проведенной совместной с Уполномоченным в 2022 году, выявлены нарушения законодательства о несовершеннолетних.

Вопреки требованиям Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» индивидуальная профилактическая работа с обучающимися и их родителями проводилась ненадлежащим образом. Не в полной мере обеспечивалась защита прав и законных интересов детей. Субъекты системы профилактики к работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, не привлекались. В ходе проверки, кроме того, выявлены нарушения жилищных и имущественных прав воспитанников, требований противопожарного и санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе при организации питания воспитанников, законов об охране жизни и здоровья детей. По результатам проверки прокуратурой области в адрес заместителя Председателя Правительства Кировской области внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

18.08.2022 сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в рамках мониторинга прав и законных интересов детей-сирот посетили КОГОБУ «Детский дом пгт Тужа». Было выявлено следующее: в период с 11.07.2022 по 19.08.2022 в КОГОБУ «Детский дом пгт Тужа» проживали воспитанники и сотрудники КОГОБУ «Детский дом с. Спас-Талица». По состоянию на 18.08.2022 г. в детском доме пгт Тужа были размещены 14 детей и педагоги из Спасо-Талицкого детского дома, а также 6 детей-воспитанников детского дома пгт Тужа. Для питания детей разных возрастных групп отсутствовало разработанное и утвержденное меню. На пищеблоке, по информации руководителя организации и сотрудников пищеблока, в рабочем состоянии был один холодильник для суточного хранения продуктов, в котором хранились нашинкованные не прикрытые отварные

овоци для зимнего салата, вскрытая упаковка мяса говядины, замороженные тушки кури с нарушением целостности упаковки, соленые огурцы домашнего приготовления, 15 пакетов (по 0,9 л.) молока питьевого пастеризованного со сроком годности до 16.08.2022 года, дрожжи пекарские со сроком годности до июня 2022 года. В горячем цехе на пищеблоке сквашивалось молоко для приготовления творога, который со слов работников кухни использовался для выпечки (калачи), которые предназначались для питания детей. По словам воспитателей Спасо-Талицкого детского дома, на ужин детям предлагался творог домашнего изготовления, «не магазинский». Здесь же хранились крупы и макаронные изделия в неприкрытой таре. На овощном складе в холодильнике хранился начищенный и приготовленный для дальнейшего приготовления 19.08.2022 картофель, сыр в импровизированной упаковке без маркировки.

Таким образом, в детском доме использовалась продукция, которая не допускается в питании детей:

- пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества.
- пищевая продукция домашнего (не промышленного) изготовления (из молока с истекшим сроком годности).

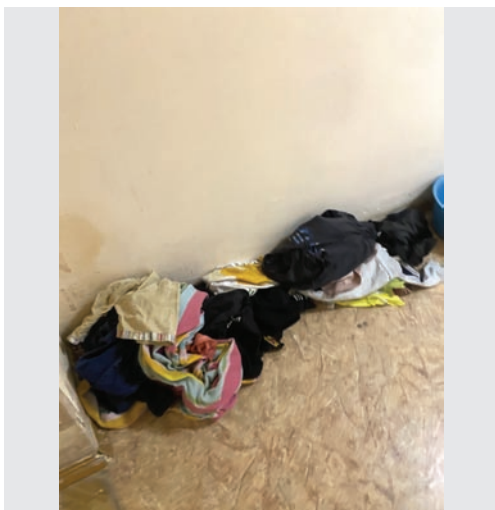
Отдельно следует отметить, что самодельный домашний творог использовался в питании ребенка до 1 года.



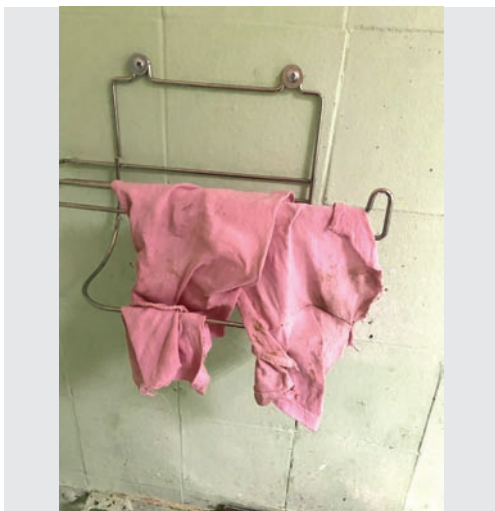
Организация питания детей-сирот КОГОбУ «Детский дом пгт Туза»

Температура в холодильнике для хранения суточных проб согласно показаниям термометра составила +11°C. Журнал учета температурного режима отсутствовал. В связи с тем, что в организации отсутствовало ежедневное меню, а примерное меню не использовалось, сделать вывод о том, как часто детям дают продукты, запрещенные для использования, не представляется возможным.

В прачечной подготовка и обработка белья, предназначенного для детей, осуществлялась с нарушением правил сортировки, стирки и сушки белья: грязное белье находилось в том же помещении, где сушилось чистое постиранное белье.



Прачечная КОГБУ «Детский дом пгт Тужа»



Место для полотенца

В медицинском кабинете в холодильнике для хранения лекарственных средств температура воздуха составляла +12°C, здесь хранился препарат «Комбилипен» для инъекционного введения в ампулах с условиями хранения от 2 до 8°C. В туалете отсутствовали индивидуальные полотенца для детей, на ячейке одноразовых полотенец размещалась ветошь.

С просьбой принять меры по данным фактам Уполномоченный обратился в министерство образования Кировской области. На основании информации о нарушениях, выявленных в рамках мониторинга прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кировском областном государственном бюджетном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом пгт Тужа» (далее - детский дом) министерством образования Кировской области 31.08.2022 проведена внеплановая выездная проверка на основании распоряжения министерства образования Кировской области от 30.08.2022 № 982 «О проведении внеплановой выездной проверки». По итогам проверки получены устные и письменные объяснения от администрации и сотрудников детского дома: директора, заместителя директора по воспитательной работе, кладовщика, медицинской сестры, повара. По факту несоответствия приготовленных блюд ежедневному меню, приготовления творога и нарушения хранения продуктов директором детского дома проведено расследование, приказом от 25.08.2022 № 84-од вынесено дисциплинарное взыскание кладовщику, повару, медицинской сестре. Журнал учета температурного режима холодильника для хранения суточных проб имеется в детском доме и ежедневно заполняется. В настоящее время температурный режим холодильника с хранением суточных проб соблюдается. В связи с выделением дополнительных путевок в летний оздоровительный лагерь вместо 7 воспитанников

было направлено 15. Излишки молока своевременно не списаны и не утилизированы в результате халатного отношения к работе кладовщика детского дома. Молоко и дрожжи с истекшим сроком годности были списаны и утилизированы 18.08.2022. Препарат «Комбилипен» для инъекций приобретен сотрудником детского дома для личного использования. Медицинской сестре указано на недопущение хранения посторонних лекарственных препаратов. В результате проведения ремонтных работ в туалетных кабинках техническим работником школы оставлена ветошь в месте размещения бумажных полотенец. В туалетных комнатах имеются действующие электрические су-

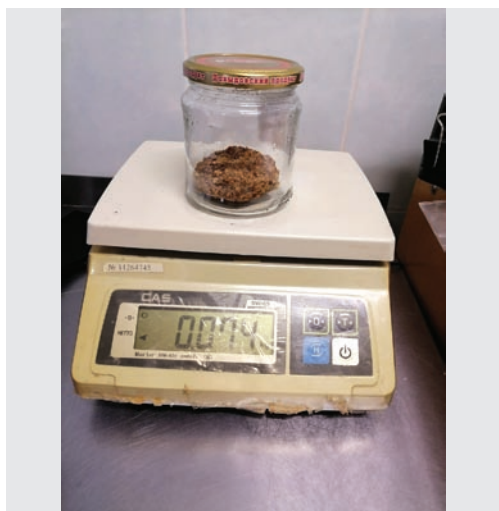
шилки, которыми пользуются дети. В настоящее время в прачечной детского дома хранение и сушка белья осуществляется должным образом. Директору детского дома было рекомендовано в срок до конца 2022 года направить на курсы повышения квалификации кладовщика, повара, медицинскую сестру. По итогам проверки министерством образования Кировской области директору детского дома дано поручение усилить контроль за исполнением должностных обязанностей работниками детского дома и обеспечить соблюдение прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью проведения мониторинга прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 11.10.2022 года Уполномоченным лично совместно с заместителем Председателя Законодательного Собрания Кировской области И.Г. Морозовой и начальником отдела защиты прав детей и специального образования министерства образования Кировской области Т.В. Видякиной организовано посещение КОГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом пгт Тужа» (далее-Детский дом). При этом выявлено следующее.



Выезд Уполномоченного по правам ребенка с заместителем Председателя Законодательного Собрания Кировской области И.Г. Морозовой в КОГБУ «Детский дом пгт Тужа»

На сайте Детского дома размещено двухнедельное меню. Масса порций некоторых блюд не соответствует нормам, установленным Приложением № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, нормам питания для детей с первого года жизни, установленным Приложением № 1 к постановлению Правительства области от 12 марта 2007 г. № 87/108 (например, для детей 7-11 лет: гуляш из говядины 80 г, макароны отварные 100 г, оладьи из печени 80 г, пюре картофельное 100 г). В фактическом меню отсутствуют фрукты. Взвешивание суточной пробы за 10.10.2022 года показало массу бисквита мясного 74 г. Вместе с тем, в меню-требовании для детей 3-7 лет выход порции составил 50 г (минимальная масса порции по нормативу 70 г), для детей 7-11 лет 80 г (минимальная масса порции по нормативу 90-120 г), для детей 12-18 лет 100 г (минимальная масса порции по нормативу 100-120 г).



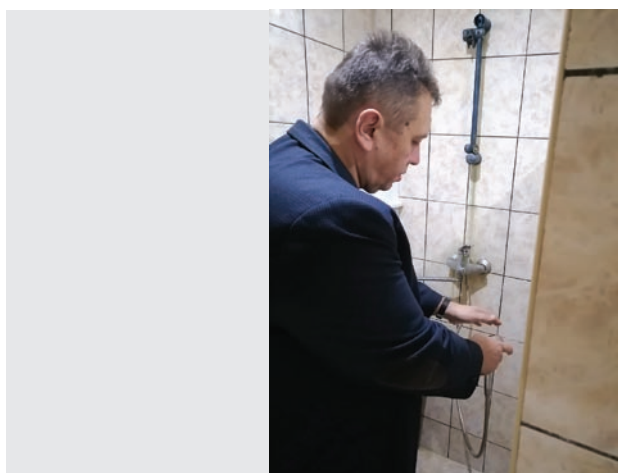
Масса порции

В Детском доме ненадлежащим образом организован контроль за выполнением рекомендаций врача.

Так, воспитаннику С. 22.07.2022 при выписке из ЦРБ выписан препарат Феррумлек продолжительностью приема 1 мес. В листе назначений не указана информация о приеме ребенком данного препарата, в журнале учета лекарственных препаратов (приход-расход) также данный препарат не значится, что не подтверждает информацию сотрудников медицинского кабинета о выполнении рекомендаций врача.

Воспитаннику Т. 15.03.2022 участковым педиатром рекомендовано: санация полости рта, контроль ТТГ, Т4, АТ и ТПО, с результатом консультация эндокринолога. На время посещения учреждения анализы не были сданы (ТТГ от апреля 2022 года), на консультацию к специалистам мальчик не записан.

Душевая Детского дома работает по расписанию. На момент посещения на 33 детей функционировал лишь один душ из трех.



Душевая КОГОбУ «Детский дом пгт Туза»

По результатам мониторинга министерством образования Кировской области приняты следующие меры. Повара детского дома прошли курсовую переподготовку в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования учебно-производственном центре «Образование» в период с 20.09.2022 по 21.10.2022. 19.10.2022 для директора и повара детского дома проведена выездная консультация диетсестрой Кировского областного государственного общеобразовательного бюджетного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 1 г. Кирова» по составлению меню. Двухнедельное перспективное меню для детского дома в настоящее время разработано и утверждено. По результатам выезда в детском доме стало использоваться временное меню, в котором учтены массы порций готовых блюд в соответствии с нормами, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2007 № 87/108 «О материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» и требованиями

СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». Приказом директора детского дома от 11.10.2022 № 109-од «О назначении ответственных за работу медицинской комнаты и столовой» ответственными лицами назначены Г., директор детского дома, и Т., заместитель директора по воспитательной работе. В штатном расписании детского дома 3,5 ставки медицинских работников. В настоящее время заняты 2,5 ставки. С 10.11.2022 принята на работу медицинская сестра, которой вменены обязанности диетсестры. В апреле 2022 года воспитанником Т. сданы анализы на ТТГ (результат - «без патологии»), повторно проведено УЗИ щитовидной железы. 19.10.2022 проведена консультация эндокринологом в Кировском областном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Кировская областная детская клиническая больница», Т. назначен прием препарата «Калия йодид» не менее 12 месяцев. Т. принимает назначенный препарат с 24.10.2022. Повторное обследование назначено через 12 месяцев. Анализ крови сдан 26.10.2022. Неисправные краны в душевых детского дома отремонтированы. С 12.10.2022 воспитанники детского дома пользуются душевой по утвержденному графику. Директору детского дома Г. указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований при организации питания воспитанников и исполнения назначений врачей, данных воспитанникам детского дома.

По просьбе воспитанников КОГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом г. Нолинска» (далее – Детский дом г. Нолинска) 19.10.2022 Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области была организована рабочая встреча в Детском доме г. Нолинска с участием Заместителя Председателя Законодательного Собрания Кировской области И.Г. Морозовой, начальником отдела защиты прав детей и специального образования министерства образования Кировской области Видякиной Т.В., где было выявлено следующее:



Выезд Уполномоченного по правам ребенка с заместителем Председателя Законодательного Собрания Кировской области И.Г. Морозовой в КОГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом г. Нолинска»

1. Ненадлежащее соблюдение санитарных норм.

В спальне, в которой проживали девочки, имелись дефекты потолка, отслаивалась штукатурка, текла крыша. На момент посещения смета на ремонт комнаты не составлена, ремонтные работы не проводились. Девочек переселили в комнату 1 группы. В связи с тем, что часть комнаты занимает спальня, комната отдыха частично не функционирует, затруднено выполнение уроков, а также возникают сложности с организацией отдыха и просмотром телепередач.

В поступившем в адрес Уполномоченного обращении заявители указали, что мальчики 3 группы живут в холодной комнате. Как указывали заявители, в предыдущем году воспитанники жили в комнате с плесенью на стенах, в комнате протекал потолок. Во всех игровых комнатах затруднен просмотр телевизора, а также отсутствуют пульта для смены телеканалов от всех телевизоров. Дети проживают в учреждении круглосуточно и возможность принять душ, осуществить гигиенические процедуры в любое необходимое для детей время является их физиологической потребностью. Вместе с тем, при посещении выявлено отсутствие замков на душевых.

Согласно п. 41 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей.

В соответствии с п.37 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» помещения, в которых размещаются воспитательные группы в организациях для детей-сирот, включают в себя соответствующим образом оборудованные жилые комнаты, санузлы, помещения для отдыха, игр, занятий, приема и (или) приготовления пищи, а также бытовые помещения. По результатам выезда, министерство образования Кировской области сообщило, что в областном бюджете на 2023 год на ремонт крыши и помещений детского дома предусмотрено 1,5 млн. рублей. В спальнях комнатах для нормализации температурного режима установлены электрические конвекторы. Для телевизоров в игровых комнатах приобретены пульты управления для смены каналов. Во всех душевых комнатах установлены замки.

2. Соблюдение законодательства об охране здоровья.

Медицинские карты детей, в том числе детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, ведутся не должным образом, в карточках не имеется записей о проведенном осмотре детей специалистами, рекомендации врачей, которые даются детям после госпитализации не выполняются. В медицинских картах воспитанников отсутствуют листы назначения данных препаратов и их исполнения. В связи с тем, что медик работает 5-дневную рабочую неделю, в выходные дети не получают препараты. Дети, которые заболели, вынуждены находиться в изоляторе одни в связи с тем, что медик работает до 16 ч, а медик-совместитель работает по графику через несколько дней. Отдельный туалет в изоляторе отсутствует, в связи с чем дети посещают общий туалет со всеми. Выявлена потребность в обеспечении средствами личной гигиены воспитанников. Так, в ходе встречи воспитанники сообщили о том, что имеется потребность в обеспечении шампунем, гелем для душа. При общении с девочками была выявлена потребность в обеспечении предметами интимной гигиены для девочек. На момент посещения в учреждении предметы интимной гигиены для девочек хранились у медика, которая выдавала их поштучно. В связи с тем, что медик работает 5-дневную рабочую неделю, в выходные прокладки девочкам не выдавались. По результатам выезда, министерство образования Кировской области сообщило, что ведение медицинских карт приведено в соответствие с требованиями. В учреждении работают два медицинских работника. График работы медицинских работников составлен так, что в рабочие и выходные дни дети, в случае необходимости, получают медицинскую помощь. Предметы интимной гигиены девочкам выдаются не поштучно, а в закрытой упаковке. Вопрос по установке туалета для детей, находящихся в изоляторе, решается: готовится проектно-сметная документация. В детском доме имеются в наличии шампунь и гель для душа.

3. Нарушение законодательства об образовании.

В своем обращении заявители указывали, что директор Нолинского детского дома допускает негативное, некорректное, неэтичное поведение в отношении обучающихся, сотрудников учреждения, а также родителей детей. Вместе с тем, в соответствии со ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны: осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой; соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики; уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений; учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями.

Как указывали заявители, игры, которые привезли спонсоры, им не выдаются. Также в своем обращении заявители указывали, что в учреждении осуществляется деятельность по дополнительному образованию, организуется работа кружков и секций. Однако в указанные кружки и секции доступ для воспитанников ограничен. Также возникали сложности при подготовке к урокам и выполнении домашнего задания. Так, по информации воспитанников, доступ в библиотеку и компьютерный класс ограничен, в связи с чем возникают трудности при выполнении домашних заданий. Дети при встрече сказали, что просят помочь преподавателей в поиске материалов, а также распечатать рефераты.

Организация для детей-сирот обеспечивает в соответствии с возрастом и особенностями развития детей наличие развивающего, обучающего, игрового и спортивного оборудования и инвентаря, издательской продукции, мебели, технических и аудиовизуальных средств воспитания и обучения, отвечающих требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, требованиям к безопасности продукции, установленным законодательством Российской Федерации, а также специального медицинского оборудования для организации медицинской реабилитации детей в медицинских организациях. В организации для детей-сирот обеспечивается возможность детям иметь индивидуальное пространство для занятий и отдыха, личные вещи в свободном беспрепятственном доступе, в том числе одежду, игрушки, книги и другие вещи, которые могут храниться в комнате детей или других помещениях, отведенных под проживание группы, а также их сохранность. Приобретение личных вещей для детей осуществляется по возможности с участием детей. Согласно п. 41 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей. Режим дня, обеспечивающий рациональное сочетание воспитательной и образовательной деятельности, а также общественно полезного труда и отдыха, составляется с учетом круглосуточного пребывания детей в организации для детей-сирот и учитывает участие детей в проведении массовых досуговых мероприятий, включая личное время, предоставление возможности самостоятельного выбора формы проведения досуга с учетом возраста и интересов.

Обучающиеся указывали, что директор учреждения говорил им о постановке их на профилактический учет. Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указаны категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

По результатам выезда, министерство образования Кировской области сообщило, что дети могут пользоваться компьютерами в удобное для них время, имеют возможность работы в сети Интернет и распечатке рефератов. Ключ от компьютерного класса находится на вахте. В связи с тем, что в детском доме отсутствует библиотекарь, дети посещают библиотеку совместно с воспитателями. Участие воспитанников в деятельности по дополнительному образованию вне детского дома не ог-

раничено, основано только на их желании. Кружки и секции организаций дополнительного образования г. Нолинска посещают 13 воспитанников детского дома. Кружки в детском доме не проводятся, так как отсутствуют педагог по дополнительному образованию (0,5 ставки) и педагог-организатор (0,5 ставки). Осуществляется работа по подбору специалистов на вакантные должности. Игры, предоставляемые спонсорами, находятся в групповых комнатах. Девочки, занимающиеся в спортивной секции, возвращаются в детский дом согласно расписанию секций.

4. Нарушение санитарно-эпидемиологических норм при организации питания.

В ходе посещения Нолинского детского дома было выявлено, что в учреждении организовано пятиразовое питание воспитанников. Воспитанники Детского дома, обучающиеся во вторую смену, обедают в образовательной организации, но если ребенок плохо себя чувствует и отправлен в Детский дом, то в обед его питание не осуществляется, а будет организовано только с полдника. Таким образом, интервал в питании составит полдня, так как с 6-30 до 7-00 осуществляется завтрак, а полдник будет с 15-00. Также в морозильном ларе учреждения хранилось мясо говядины, поступившее в замороженном виде (плиты по 25 кг), подвергшееся дефростации, что не допускается согласно подп. 2 п. 9 ст. 8 регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Также, согласно п. 3.1.7. СанПиН 2.3.2.1324-03. 2.3.2. «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» размораживание (дефростация) замороженных пищевых продуктов организациями, реализующими пищевые продукты, не допускается.

В настоящее время, по информации министерства образования Кировской области, в учреждении организовано 6-разовое горячее питание воспитанников: завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, второй ужин. Для воспитанников, которые обучаются в первую смену в КОГОБУ «Средняя школа с углубленным изучением отдельных предметов г. Нолинска», второй завтрак выдается с собой в виде фрукта. Обедают дети в школе г. Нолинска на основании контракта, заключенного с организацией, обслуживающей столовую. В случае возвращения ребенка из школы г. Нолинска по причине болезни обед организуется в детском доме.

5. Соблюдение законодательства по материальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации детей, находящихся в детском доме, дети не получают канцтовары, тетради, учебные пособия. Однако, согласно п. 26 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» материальное обеспечение детей, находящихся в организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения.

В соответствии с п.4 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей. Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерально-

го бюджета, за исключением указанных лиц, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, в размере трехмесячной государственной социальной стипендии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время, по информации министерства образования, канцтовары имеются в достаточном количестве и по потребности выдаются детям.

б. Соблюдение законодательства по организации подвоза.

В своем обращении заявители указывали, что подвоз к образовательной организации не осуществляется. По информации заявителей, образовательная организация расположена на расстоянии около 3 км от детского дома, несовершеннолетние добираются до образовательной организации пешком.

Вместе с тем, согласно п. 2.1.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м, для сельских поселений - до 1 км. Расстояние от организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания до общеобразовательных и дошкольных организаций должно быть до 1 км. При расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно). Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону. Транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей. Подвоз маломобильных обучающихся осуществляется специально оборудованным транспортным средством для перевозки указанных лиц. Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. В министерство образования Уполномоченным было направлено письмо о принятии мер по выявленным нарушениям и об устранении выявленных нарушений.

Подвоз воспитанников детского дома, обучающихся в школе г. Нолинска, осуществляется, по информации министерства образования Кировской области, с 19.12.2022 автобусом школы. С 05.12.2022 и.о. директора детского дома назначен новый руководитель.

3. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3.1 СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «ОТЦЫ РОССИИ» В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И КИРОВСКИМ РЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «СОЮЗ ЖЕНЩИН РОССИИ»

Совет отцов Кировской области был создан в 2019 году по предложению Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области. За годы работы Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка при Президенте РФ движение объединило более 300 отцовских сообществ из регионов. В 2021 году Советы отцов из регионов объединились в самостоятельное общественное движение «Отцы России». С 2022 года «Совет отцов» при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области реорганизован в региональное отделение всероссийского общественного движения «Отцы России». 19 января 2023 года отцы организовали НКО Региональное общественное объединение «Совет отцов» Кировской области (далее - РОО «Совет отцов» Кировской области, Совет отцов). Как и в предыдущие годы, представители активного отцовского сообщества региона работали по ключевым направлениям защиты детства, популяризации активного и осознанного отцовства, продвижения и укрепления традиционных семейных ценностей, стали инициаторами и участниками социально значимых проектов всероссийского и регионального уровня. Значимым результатом в деятельности РОО «Совет отцов» Кировской области стало налаживание и установление прочного межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными институтами, общественными объединениями, НКО. Развитие системы взаимодействия Совета отцов, как общественного объединения с другими общественными объединениями и организациями позволяет определить новые перспективы приложения усилий в сфере поддержки семей с детьми.

25 августа 2022 года в г. Кирове прошёл форум «Безопасность детства. Ответственное родительство», организованный региональными отделениями ВОД «Отцы России» и «Союз женщин России». Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области принял самое активное участие в работе форума. Также в работе форума приняли участие представители федеральных, региональных и местных органов власти, специалисты организаций, реализующих свои полномочия в области защиты прав детей, в том числе занимающихся вопросами профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, депутаты различного уровня законодательной власти, активисты движения Отцы России и Союза женщин России. Целью форума стало развитие общественных движений в Кировской области, привлечение их к решению социально значимых вопросов в сфере защиты прав детей и воспитания несовершеннолетних. К участникам форума по видеосвязи обратились Председатель Законодательного Собрания Роман Береснев, председатель ООГО «Союз женщин России» Екатерина Лахова, председатель ВОД «Отцы России» Андрей Коченов. На форуме в формате «круглого стола» работали две дискуссионные площадки. Первая носила название «Безопасность детства» и была посвящена выработке совместных действий органов власти, общественных организаций, родительского сообщества, направленных на обеспечение безопасности детей и формирование культуры безопасного образа жизни детей. Модератором данной секции выступил Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин. К работе площадки присоединилась Депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Бутина Мария Валерьевна. Вторая площадка, модератором которой стала заместитель Председателя Законодательного Собрания, Председатель Кировского регионального отделения Об-

щероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» Ирина Морозова, называлась «Ответственное родительство». Задачей площадки стала выработка совместных действий органов власти, общественных организаций, родительского сообщества, направленных на повышение компетентности родителей по вопросам воспитания детей, ответственного родительства, формирование культуры семьи с детьми, как базовой общественной ценности. По результатам форума подготовлена Резолюция, которая стала основой совместных действий по решению социально значимых вопросов защиты прав детей.



Участники форума «Безопасность детства. Ответственное родительство»

7 декабря 2022 года ВОД «Отцы России» в Кировской области, представители экспертного сообщества, сторонники «Единой России», активные представители родительской общественности, представители системы образования провели круглый стол по обсуждению общественно значимых тем в сфере здоровьесбережения детей и подростков. Обсуждались вопросы ответственного родительства, противодействия вовлечению несовершеннолетних в употребление психоактивных веществ, привитие с детства здорового образа жизни, организации здорового совместного досуга семьи, трансляция опыта создания Советов отцов в образовательных организациях Кировской области.



Представители Совета отцов принимают участие в работе круглого стола по обсуждению тем в сфере здоровьесбережения детей и подростков

Представители Совета отцов принимают активное участие в мероприятиях Всероссийской акции «Безопасность детства». Вблизи образовательных организаций дежурят «Отцовские патрули». В г. Кирове совместно с сотрудниками Госавтоинспекции вблизи образовательных организаций представители Совета отцов Кировской области помогают школьникам стать ярче на дороге. В октябре 2022 года одетые в яркие световозвращающие жилеты взрослые вручали юным участникам дорожного движения буклеты по правилам дорожного движения с алгоритмом действий при пересечении дороги, а также световозвращающие браслеты. Участники акции напоминали детям о необходимости использования на одежде световозвращающих элементов, которые сделают их более заметными на дороге в темное время суток и в условиях недостаточной видимости. Таким образом, родительская общественность Кирова оказывает помощь сотрудникам Госавтоинспекции в обеспечении безопасности дорожного движения и личным примером в доходчивой форме напоминает пешеходам о взаимной вежливости на дорогах ради благополучия детей.



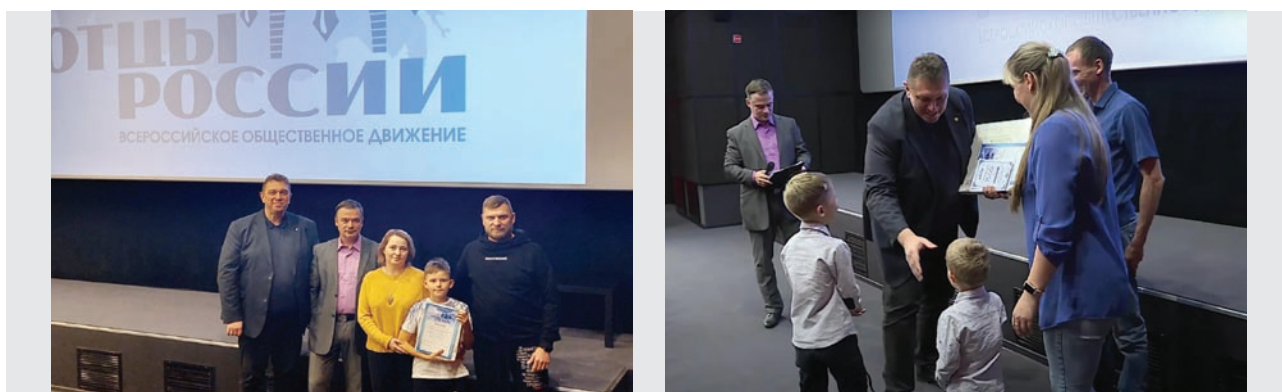
Отцовские патрули работают вблизи образовательных организаций г. Кирова

11 ноября 2022 года участники ВОД «Отцы России» в Кировской области, активисты «Молодой Гвардии» и сотрудники ГИБДД провели акцию, направленную на пропаганду безопасности дорожного движения среди учащихся школ.



Акция по безопасности дорожного движения

17 октября 2022 года в Кировской области отметили День отца. В 2021 году он был установлен Указом Президента РФ (№ 573 от 04.01.2021 года) и теперь его отмечают в третье воскресенье октября. К празднованию Дня отца в Кировской области был приурочен конкурс «Папа Forever». Конкурс проводился с 15 сентября по 10 октября 2022 года. К участию в конкурсе приглашались дети (до 18 лет) и их родители. Целью конкурса стало акцентирование внимания на роли и значении отцов в воспитании подрастающего поколения, повышение роли ответственного отцовства, воспитание уважительного отношения к папе со стороны ребенка. Дети отправили на конкурс видео о папе, рисунки и рассказы о своих папах. Подведение итогов Конкурса осуществлялось путем открытого голосования в группе «ВКонтакте». На конкурс подано свыше 230 работ практически из всех районов Кировской области. Организаторами конкурса выступили региональное отделение движения «Отцы России» при поддержке Кировской областной общественной организации «Союз женщин» и депутатов партии «Единая Россия», вице-спикера ОЗС, председателя КРО СЖР Ирины Морозовой, депутата Законодательного Собрания 7 созыва Олега Березина и депутата Кировской городской Думы Андрея Березина. 16 октября 2022 года в развлекательном центре «Глобус» состоялось подведение итогов и награждение победителей конкурса. Популяризация ответственного отцовства - главный посыл этого конкурса. Первое место в номинации «Лучший отдых» заняла семья Кудрявцевых из пгт Опарино. Супруги воспитывают трёх сыновей. И роль папы в семье сводится не только к зарабатыванию денег, он принимает активное участие в воспитании сыновей.



Награждение победителей конкурса «Папа Forever»

Уполномоченный отмечает важность и значимость работы регионального отделения движения «Отцы России» и Кировской областной общественной организации «Союз женщин», положительный опыт родительской активности позволяет находить новые варианты сотрудничества на благо детства.

3.2 СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОГО ОТРЯДА «ЛИЗА АЛЕРТ»

Одним из приоритетных направлений в своей деятельности Уполномоченный считает сотрудничество с социально-ориентированными некоммерческими организациями, содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества в Кировской области. На протяжении ряда лет Уполномоченный сотрудничает с Поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт» по вопросам выработки единого подхода к поиску пропавших детей. Региональное отделение ПСО «ЛизаАлерт» является одним из самых эффективных в РФ. Уполномоченный на постоянной основе сотрудничает с представителями поисково-спасательного отряда в различных направлениях, от совместной реализации просветительских, социальных, общественно значимых проектов, профилактических мероприятий и акций для взрослой и детской аудитории, до проведения полевых учений и организации межведомственного взаимодействия при организации непосредственных поисков пропавших людей. В 2022 году это сотрудничество также было продолжено. 28 ноября 2022 года в г. Москве состоялся VIII Межрегиональный форум добровольческого поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт». Межрегиональный форум «ЛизаАлерт» - это постоянный обмен опытом между добровольцами, сбор и анализ лучших поисковых практик, формирование единой системы, разработка новых методов поиска и обучение, в том числе и методам профилактики пропаж детей и взрослых. Всё это - залог эффективного развития добровольчества и уменьшения количества пропавших людей. Сделать поиск пропавшего ребенка наиболее эффективным позволит объединение лучших практик, навыки и технологии, реализуемые в данном направлении. Создание инфраструктуры быстрого реагирования на ситуацию пропажи человека актуально для Кировской области из-за значительной территории лесной местности. Одной из важных составляющих результативной работы по профилактике уходов несовершеннолетних из организаций, семей, выстраивания эффективной работы по поиску пропавших людей является отлаженное межведомственное взаимодействие. Субъектами межведомственного взаимодействия в Кировской области являются: Кировское отделение ПСО «Лиза Алерт», УМВД России по Кировской области, ГУ МЧС России по Кировской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области, Уполномоченный по правам ребенка, волонтерские и общественные организации, социально-ориентированные коммерческие организации. Выработать слаженные модели взаимодействия позволяют совместные учения. Создание единых правил взаимодействия добровольцев при поиске людей, способы информирования населения, поиск наиболее эффективного алгоритма - вот далеко не полный перечень тем, которые прорабатываются в ходе совместных учений. 11-12 июня 2022 года прошли IX совместные ежегодные межрегиональные летние учения по поиску пропавших людей в Кировской области. Они были инициированы добровольным поисково-спасательным отрядом «ЛизаАлерт». Уполномоченный принял участие в мероприятиях учений. На учения в рамках проекта «Всегда на связи!» в Кировскую область прибыли более 130 волонтеров из различных уголков нашей страны. Темой учений стали вопросы применения радиосвязи во время проведения поисковых мероприятий в природной среде. В ходе двухдневных учений сотрудниками МЧС, следственного комитета, УМВД, добровольцами, волонтерами и курсантами Кировского пожарно-спасательного юридического полицейского колледжа был отработан порядок взаимодействия при осуществлении розыска без вести пропавших. Были проведены занятия по запуску поиска, организованы теоретические и практические мероприятия по налаживанию радиосвязи и работе с оборудованием. Практическая часть учений состояла в организации поиска в природной среде, максимально приближенной к реальному. Поисковики смогли отработать свои теоретические знания. Провели опрос условных свидетелей, развернули штаб, регистрировали прибывших, выдавали оборудование, ходили в лес, работали на отклик, на прочес, эвакуировали условно пострадавших. В итоге всех четверых условно потерявшихся нашли живыми и здоровыми.

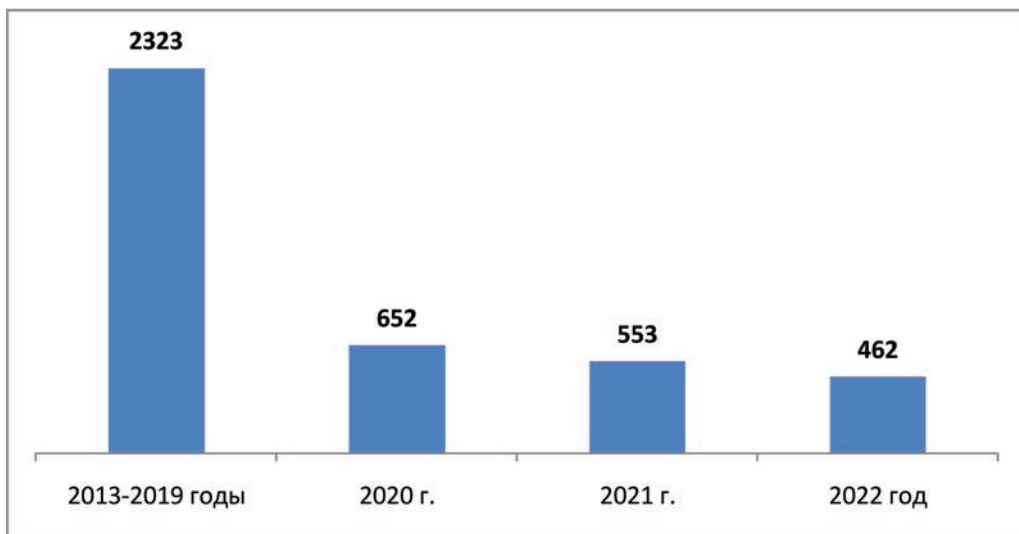


Во время ежегодных летних учений, проводимых ПСО «Лиза Алерт»

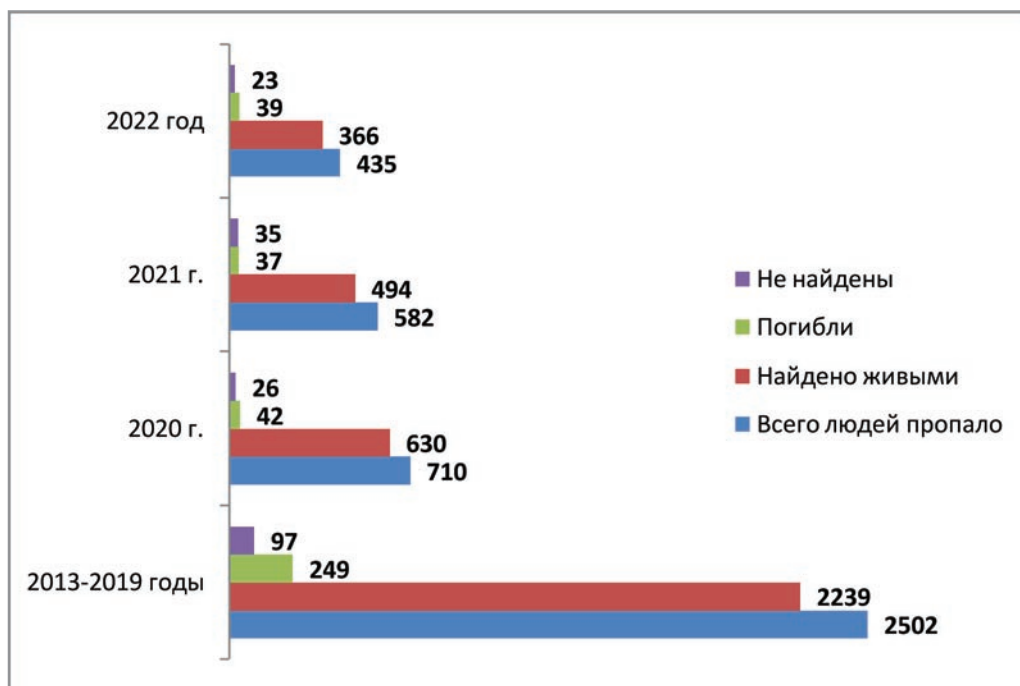
Всего волонтерами и координаторами регионального отделения ПСО «Лиза Алерт» в 2022 году принято 462 заявки о поиске пропавших людей, 2021 году было принято 553 заявки. Результативность поиска во многом зависит от своевременности обращения родственников с заявлением о факте исчезновения человека. Это позволяет как можно скорее начать поиск и предпринять исчерпывающий перечень мер, направленных на спасение жизни человека.

Согласно общих статистических данных ПСО «Лиза Алерт», в 2022 году 366 человек найдено живыми, в 2021 году найдено живыми 494 человека.

Всего заявок о поиске пропавших людей поступило координаторам ПСО «Лиза Алерт» в Кировской области



Информация о результатах поиска пропавших людей волонтерами ПСО «Лиза Алерт» в Кировской области



При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области реализуются образовательные программы по формированию навыков безопасного поведения, навыков выживания в ситуациях жизненных рисков в образовательных организациях. В 2022 году сотрудничество с поисково-спасательным отрядом осуществлялось в рамках мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства».



Участие представителей ПСО «Лиза Алерт» в межведомственном круглом столе по координации действий в рамках мероприятий акции «Безопасность детства»

Уполномоченный считает необходимым и целесообразным продолжение сотрудничества с ПСО «Лиза Алерт» в таких направлениях, как поддержка лидерских волонтерских проектов, реализация и тиражирование образовательных программ по формированию навыков безопасного поведения в природной и городской среде - как у детей, так и у взрослых, реализация офлайн программ межрегионального уровня по обучению волонтеров по организации поисков, по применению новых технологий, технических средств, поиски в городской среде, природной среде, разработка и реализация

образовательных онлайн курсов для максимального охвата людей в муниципальных образованиях Кировской области, из отдаленных территориальных образований региона, потому что поиск пропавших людей, тушение пожаров - это специфические навыки, не обладая которыми человек может сам попасть в сложную ситуацию. Опыт регионального отделения ПСО «Лиза Алерт» заслуживает самого внимательного изучения и тиражирования в образовательных организациях, в сообществе профильных специалистов, родительском сообществе.

3.3 СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ИНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Проблемы поддержки и сопровождения детей с инвалидностью и с ОВЗ и семей, воспитывающих таких детей, на протяжении ряда лет остаются в зоне пристального внимания Уполномоченного.

Несомненно, созданная по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области Служба ранней помощи оказывает комплексную поддержку семьям, воспитывающих детей с ОВЗ. Важно еще на ранней стадии развития малыша оказать ему своевременную помощь, квалифицированную поддержку, поэтому важно подключение профильных специалистов. Помимо помощи непосредственно малышу реализуется комплекс мероприятий, направленных на поддержку семьи. Ранняя комплексная помощь предполагает широкий спектр долгосрочных медико-психолого-педагогических услуг, команда Службы ранней помощи состоит из специалистов, представляющих различные направления: медицинские работники, педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя-дефектологи и др.



На Конференции по совершенствованию службы ранней помощи

Проблемы совершенствования и развития Службы ранней помощи в Кировской области обсуждались на конференции, которая проходила в конце августа 2022 года. Участниками мероприятия стали представители АНО ДПО «Санкт-Петербургский институт раннего вмешательства», главный специалист по вопросам ранней помощи отдела профессиональной и психологической реабилитации и абилитации ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России; представители Координационного Совета по делам детей-инвалидов при ОП РФ; эксперты по раннему вмешательству, специалисты министерства социального развития Кировской области, специалисты в области реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями, представители министерства здравоохранения Кировской области, представители РООРДИ «Дорогою добра». Об основных тенденциях и перспективах изменений нормативно правового регулирования ранней по-

мощи в РФ рассказала Битова А.Л., Председатель Правления РБОО «Центр лечебной педагогики», Председатель правления Альянса «Ценность каждого», член Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере. О необходимости совершенствования системы ранней помощи в регионе, об опыте работы, который зарекомендовал себя с положительной стороны, говорили участники конференции. Уполномоченный по правам ребенка рассказал об опыте внедрения в практику протокола сообщения диагноза для детей с хромосомной патологией (синдром Дауна) для Кировской области. Подводя итоги конференции, участники выработали предложения по разработке системы мониторинга эффективности протокола сообщения диагноза, расширения протокола сообщения диагноза с учетом других нозологий. Обсуждались также перспективы создания межведомственного координационного совета по развитию ранней помощи в Кировской области, вопросы непрерывного, системного расширения профессиональных компетенций руководителей и специалистов служб ранней помощи, применения подведомственными организациями практик с доказанной эффективностью.

В рамках сотрудничества с Кировским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны» (г. Киров) Уполномоченным оказывается поддержка выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На постоянной основе сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка осуществляется юридическое консультирование указанной категории граждан и оказывается реальная адресная помощь в рамках рассмотрения обращений. В 2022 году к Уполномоченному за содействием в решении различных вопросов поступило 18 обращений от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, представляющих их интересы. 30 августа 2022 года состоялось открытие центра Регионального отделения ВОО «Содружество выпускников детских домов». Уполномоченный принял участие в открытии центра, где в дружеской обстановке были обсуждены перспективы возможного сотрудничества.



На открытии центра регионального отделения Всероссийской общественной организации «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны»

4. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫЕЗДНЫХ ПРИЕМОВ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка продолжена практика выездов в районы Кировской области для осуществления приема граждан, а также для посещения организаций для детей. Основой такой эффективной работы является обязательное присутствие представителей администрации муниципального образования во время осуществления Уполномоченным приема граждан. Многие вопросы удается решать прямо на месте, если их решение входит в компетенцию органов местного самоуправления. Помимо представителей администрации муниципального образования, в приеме граждан по мере необходимости участвуют представители государственных органов, а так же представители различных учреждений и организаций, способных оказать содействие в решении определенного вопроса по жалобе гражданина. Проведение совместных приемов позволяет улучшить межведомственное взаимодействие государственных структур, объединить усилия по разрешению обозначенных гражданами проблем, а также поделиться накопленным опытом в сфере объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан. В случае, если решение вопроса зависит от органов местной власти, Уполномоченный находит возможность для его решения на месте. Кроме того, граждане на выездных приемах имеют возможность обратиться к Уполномоченному и представителям органов местного самоуправления, которым трудно решить некоторые проблемы на уровне данного муниципального образования.

В 2022 году начата практика проведения приемов сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в рамках проведения дня Уполномоченного. Сотрудники аппарата выезжали в различные муниципальные образования, на личном приеме гражданам давалась юридическая консультация, органами местного самоуправления при необходимости предлагались соответствующие разъяснения. В случае необходимости привлечения органов власти Кировской области и территориальных органов власти Российской Федерации, сотрудники Аппарата Уполномоченного предлагали подготовить письменное обращение, на которое в дальнейшем направлялся письменный ответ.

Выездные приемы граждан, проводимые Уполномоченным, - одна из наиболее эффективных форм защиты прав граждан, поскольку в них принимают участие все заинтересованные органы и должностные лица, в компетенцию которых входит решение тех или иных вопросов, и это позволяет оперативно, максимально объективно и эффективно решать многие вопросы, с которыми обращаются граждане.



Выездной прием жителей Уржумского района



Выездной прием жителей Пижанского муниципального округа

Во время личного приема жителей Оричевского района к Уполномоченному обратилась С. по вопросу оказания помощи в проведении капитального ремонта дома, расположенного в п. Оричи, где она проживает вместе с несовершеннолетними детьми, в том числе с ребёнком-инвалидом. В квартире на потолке и на стенах в жилых комнатах из-за высокой влажности появилась плесень, избавиться от которой не получалось на протяжении длительного времени, что отрицательно влияло на здоровье детей, которые часто болели. С 2014 года заявитель обращалась в управляющую компанию с просьбой о помощи в проведении работ по устранению плесени, однако вопрос не удалось решить. С. просила Уполномоченного оказать содействие в проведении общего собрания собственников жилья для принятия решения о проведении капитального ремонта жилого дома. Уполномоченный обратился к главе Оричевского городского поселения с просьбой оказать помощь заявителю в проведении общего собрания собственников. В результате комиссией администрации Оричевского городского поселения был проведен осмотр жилого помещения, где проживала С. с семьей. В ходе осмотра было установлено, что в квартире отсутствует система вентиляции. При недостаточной вентиляции увеличивается влажность в помещении, которая сразу же проявляет себя в виде конденсата на окнах и стенах. Избыток влаги не только приводит в негодность отделочные и строительные материалы, но и способствует развитию грибков и бактерий, которые вредны для здоровья человека, что и послужило образованию плесени в квартире. Через две недели после приема по инициативе администрации Оричевского городского поселения проведено общее собрание собственников жилых помещений, с участием представителей обслуживающей организации, на котором принято решение об установке системы вентиляции в квартирах.

На личных приемах к Уполномоченному и сотрудникам Аппарата Уполномоченного неоднократно поступал вопрос о несогласии родителей с внесением платы за посещение детского сада в форме авансового платежа. Так, на приеме жителей Оричевского района поступило обращение Л., которая является законным представителем двух несовершеннолетних детей, посещающих детский сад в с. Коршик Оричевского района.

В соответствии с п.4 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Согласно Постановления Правительства Кировской области от 26.01.2017 № 42/38 «О максимальном размере родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Кировской области» в Оричевском муниципальном районе установлен максимальный размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, с режимом полного, сокращенного, продленного и круглосуточного дня пребывания - 134 рубля в день.

При условии посещения ребенком дошкольной образовательной организации полный месяц (21 день) родительская плата должна составлять 2814 рублей за 1 ребенка, и 5628 рублей за 2-х детей. Вместе с тем, заявитель указывала, что вынуждена была платить по 10000 рублей ежемесячно, с чем она была не согласна. Уполномоченный вынужден был обратиться к прокурору Оричевского района для проведения проверки законности авансирования родительской платы за детский сад. В ходе проведенной проверки доводы существования практики взимания с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, нашли свое подтверждение, в

связи с этим начальнику районного управления образования внесено представление. По результатам рассмотрения представления указанная выше практика прекращена.

В течение 2022 года на контроле Уполномоченного оставалось обращение Х. о продолжении образовательного процесса троих учащихся ООО д. Адово МКОУ ООШ с. Петровского Уржумского района в 2022-2023 учебного году. Родители детей на личном приеме Уполномоченного указали, что сотрудники местной администрации предложили данным семьям поменять место жительства на место, где имеется образовательная организация. В связи с тем, что школа в д. Адово закрывается, дети вынуждены добираться в другую образовательную организацию самостоятельно. При этом дорога не пригодна к перевозке детей, школьный автобус отсутствовал. По информации администрации Уржумского района принято решение о закрытии структурного подразделения (удалённого адреса) - отделения общего образования д. Адово МКОУ ООШ с. Петровского с 1 сентября 2022 года, трое школьников из д. Адово будут получать основное общее образование в школе с. Петровского, проживать в школьном интернате с. Петровского. Подвоз школьников к месту обучения будет организован в понедельник и пятницу. После проведения ремонта дороги подвоз детей будет организован на школьном автобусе. На момент выездного приема, на ремонт участка дороги изготовлена смета на сумму 3065,00 тыс. рублей. Таким образом, администрации Уржумского района необходимо было до решения вопроса о проведении ремонта дороги до образовательной организации и обеспечения детей школьным автобусом решить вопрос о проживании в интернате МКОУ ООШ с. Петровского. 07.09.2022 года в целях проведения мониторинга на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, при участии начальника управления образования Уржумского района сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области посетили МКОУ ООШ с. Петровского Уржумского района. При посещении интерната данной организации для детей, приезжающих из дальних населенных пунктов района, было выявлено отсутствие тумбочек, бельевого шкафа в спальном помещении для девочек. 5 кроватей для школьниц 1-го и 5-го классов остались от детского сада, не соответствуют их росту (1,4 м). Для детей от 7 до 10 лет длина кровати должна быть не менее 1,6 м. (приложение 6.2 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»). В туалетной комнате 3 унитаза также предназначены для детей дошкольного возраста, кабинки не имеют дверей и запоров. Кроме того, в интернате отсутствует место для принятия детьми гигиенических процедур, душа, душевой кабинки. По данным фактам Уполномоченный обратился к прокурору Уржумского района, который направил исковое заявление в суд с требованием об обязанности обеспечить интернат МКОУ ООШ с. Петровского Уржумского района мебелью, оборудовать санузлы необходимым санитарным оборудованием, оборудовать душевые кабины. В добровольном порядке мебель для спальни: кровати и стулья были закуплены администрацией Уржумского района и предоставлены образовательной организации.

Во время выездного приема, проводимого в администрации Кильмезского района 04.05.2022, к Уполномоченному обратилась Л. по вопросу защиты прав ее сына Н., который является воспитанником дошкольной группы МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда Кильмезского района. Л. указала, что в соответствии с заключением ЦПМПК Кировской области о создании специальных условий для получения образования обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью Н. должны быть предоставлены специальные условия: реализованы направления коррекционной работы педагога-психолога, учителя-логопеда, учителя-дефектолога, а также создана специальная образовательная среда с использованием методических средств визуальной поддержки и альтернативной коммуникации. Вместе с тем, данные условия в дошкольной группе не созданы по причине отсутствия профильных специалистов, альтернативные варианты психолого-педагогической, логопедической и дефектологической поддержки мальчика с привлечением специалистов из других образовательных организаций района законным представителям не предлагались. В соответствии с приказом управления образованием администрации Кильмезского района № 86 от 29.06.2021 утверждено пример-

ное положение о консультационном центре по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, в соответствии с которым на базе МКДОУ детский сад «Колосок», пгт Кильмезь, МКДОУ детский сад «Родничок» пгт Кильмезь, МКДОУ детский сад «Солнышко» пгт Кильмезь открыты консультационные центры и закреплены территории (населенные пункты) Кильмезского района. Специалистами консультационных центров, согласно данному приказу, помощь оказывается только законным представителям, дети которых осваивают дошкольные образовательные программы в форме семейного образования. Большинству детей и родителей (законных представителей), нуждающихся в психологической помощи, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, посещающие образовательные организации, детей, нуждающихся в комплексной специализированной помощи ряда специалистов (психолога, логопеда-дефектолога и пр.), проживающих на территории Кильмезского района, иным участникам образовательных отношений психологическая помощь не оказывается. При этом на территории Кильмезского района по информации, представленной Уполномоченному во время выездного приема, имеются дети-инвалиды и дети с ОВЗ, нуждающиеся в комплексной психолого-педагогической помощи и сопровождении специалистов. В связи с этим Уполномоченный обратился к прокурору Кильмезского района с просьбой о проведении проверки соблюдения законодательства об образовании в отношении несовершеннолетнего Н. Районной прокуратурой установлено, что, согласно заключению ЦПМПК Кировской области, несовершеннолетнему Н. нужны специальные условия для получения образования в связи с ограниченными возможностями здоровья, в том числе работа с такими специалистами как логопед-дефектолог, психолог. Штатным расписанием в МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда логопед-дефектолог, педагог-психолог не предусмотрены. Согласно приказу № 108 от 20.05.2022 «Об оказании методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования или в форме семейного образования» (приказ № 86 от 29.06.2021 утратил силу) МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда прикреплена к консультационному центру, созданному в МКДОУ д/с «Родничок» пгт. Кильмезь (приказ издан после посещения Уполномоченным Кильмезского района). В соответствии с п. 5.8 приказа № 108 от 20.05.2022 психолого-педагогическая помощь включает в себя коррекционно-развивающие занятия с детьми дошкольного возраста, по развитию и коррекции определенных недостатков в психическом развитии, нарушений социализации и адаптации; психолого-педагогическое консультирование родителей способам взаимодействия с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Согласно ч.1 ст. 63 Семейного кодекса родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Л. рекомендовано обратиться за помощью узких специалистов в д/с «Родничок». Также прокуратурой выявлены нарушения законодательства об образовании в части охраны здоровья дошкольной группы МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда, в том числе несовершеннолетнего Н. МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда не в полной мере обеспечивалась безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. В связи с выявленными нарушениями в МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда 27.05.2022 внесено представление.

Одной из основных задач организации и проведения выездных приемов населения является возможность распространения правовой информации, популяризации деятельности Уполномоченного и его аппарата. Польза ощущается и для органов образования муниципальных образований, которые непосредственно знакомятся с деятельностью Уполномоченного, оказывающего им помощь в совершенствовании работы образовательных организаций.

С этой целью Уполномоченный продолжает посещать организации для детей, расположенные в различных районах и городских округах Кировской области: образовательные организации, организации социального обслуживания населения, организации культуры и спорта.

В 2022 году приёмы Уполномоченного и сотрудников Аппарата Уполномоченного были организованы в 14 муниципальных образованиях Кировской области (Арбажском, Богородском, Мурашинском, Немском, Пижанском, Унинском, Фаленском муниципальных округах, а также Даровском, Зуевском, Кильмезском, Кирово-Чепецком, Оричевском, Уржумском, Яранском районах).

Муниципальное образование	Государственных общеобразовательных организаций (в том числе структурных подразделений)	Детские дома	Муниципальных общеобразовательных организаций	Детских садов	Дошкольных групп в составе муниципальных общеобразовательных организаций	Всего организаций по району посетил Уполномоченный
Арбажский муниципальный округ	4	0	0	1	1	6
Богородский муниципальный округ	4	0	0	0	1	5
Даровской район	3	0	0	3	1	7
Зуевский район	2	0	0	4	0	6
Кильмезский район	1	0	5	3	4	13
Кирово-Чепецкий район	1	0	2	1	0	4
Мурашинский муниципальный округ	1	0	5	4	1	11
Немский муниципальный округ	5	0	0	5	0	10
Оричевский район	3	0	1	4	0	8
Пижанский муниципальный округ	1	0	4	0	2	7
Унинский муниципальный округ	2	0	4	1	0	7
Уржумский район	2	1	2	2	1	8
Фаленский муниципальный округ	1	0	4	2	3	10
Яранский район	0	0	4	2	1	7
Всего	30	1	31	32	15	109

В соответствии с подп.15 п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного проводился мониторинг в образовательных организациях по следующим вопросам:

- организации питания:

- наличие разработанного в организации примерного и ежедневного меню;
- наличие разработанного в организации примерного и ежедневного меню для детей, нуждающихся в специализированном питании;
- соответствие блюд установленной калорийности;
- соответствие блюд установленной массе;
- информирование родителей о необходимости предоставления информации об особенностях питания детей;
- отбор суточных проб;
- соответствие сроков хранения продуктов питания для детей;
- соответствие условий хранения продуктов питания для детей;
- наличие и использование в питании детей запрещенных продуктов;
- нарушение технологии приготовления блюд.
- информационная безопасность:
 - наличие в образовательной организации выхода в интернет;
 - возможность выхода обучающимися со школьных компьютеров на запрещенные сайты;
 - возможность выхода обучающимися на сайты, необходимые для образовательного процесса.
- охрана здоровья:
 - наличие у образовательной организации лицензии на медицинскую деятельность;
 - наличие у образовательной организации медицинского работника;
 - наличие у образовательной организации медицинского кабинета и изолятора;
 - оснащение медицинского кабинета;
 - наличие в образовательной организации лекарственных препаратов, аптечки;
 - наличие в образовательной организации лекарственных препаратов с истекшим сроком годности;
 - соблюдение условий хранения лекарственных препаратов.
- соблюдение трудового законодательства:
 - наличие у сотрудников образовательной организации справок о наличии (отсутствии) судимости;
 - наличие в образовательной организации сотрудников, имеющих или имевших судимость, а равно и подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).
- подвоз детей к школе:
 - наличие школьного автобуса;
 - наличие населенных пунктов, где из-за ненадлежащих условий отсутствует подвоз школьников до школы.
- оказание психологической помощи:
 - количество ставок и фактически замещающих эти ставки специалистов, оказывающих психологическую помощь;
 - модель оказания психологической помощи в случае отсутствия штатных психологов.

В результате проведенного мониторинга выявлены следующие вопросы, требующие особого внимания руководителей школ и органов образования муниципального образования (министерства образования для государственных образовательных организаций).

Организация питания в образовательных организациях.

Порядок организации питания в общеобразовательной организации (школе) регулируется:

- Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации общественного питания населения СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - Санитарные требования к организации питания);
- Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи СП 2.4.3648-20, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - Санитарные правила для учебных организаций);

- МР 2.4.0179-20. 2.4 «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020) (далее - Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций).

Кроме того, Приказом Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 утверждены Методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (далее - Методические рекомендации по организации питания).

В соответствии с п. п. 8.1 - 8.4 Санитарных требований к организации питания при организации общественного питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, должны, в том числе, соблюдаться следующие требования:

- общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований. Исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией не допускаются;

- в организации, в которой организуется питание детей, должно разрабатываться меню. Меню должно утверждаться руководителем организации. Меню должно предусматривать распределение блюд, кулинарных, мучных, кондитерских и хлебобулочных изделий по отдельным приемам пищи (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, второй ужин);

- для предотвращения размножения патогенных микроорганизмов готовые блюда должны быть реализованы не позднее 2 часов с момента изготовления;

- организации, осуществляющие питание детей в организованных коллективах, должны размещать в доступных для родителей и детей местах (в обеденном зале, холле, групповой ячейке) следующую информацию:

а) ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

б) меню дополнительного питания (для обучающихся общеобразовательных организаций и организации профессионального образования) с указанием наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

в) рекомендации по организации здорового питания детей;

- в целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции;

- при организации дополнительного питания детей в детских организациях ассортимент дополнительного питания (буфетной продукции) должен приниматься с учетом ограничений, изложенных в Приложении № 6 к Санитарным требованиям к организации питания. Соки, напитки, питьевая вода должны реализовываться в потребительской упаковке промышленного изготовления; разливать соки, напитки, питьевую воду в буфете не допускается;

- в детских организациях, а также при проведении массовых мероприятий с участием детей должно осуществляться обеспечение питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям. Питьевой режим должен быть организован посредством установки стационарных питьевых фонтанчиков, устройств для выдачи воды, выдачи упакованной питьевой воды или с использованием кипяченой питьевой воды. При организации питьевого режима с использованием упакованной питьевой воды промышленного производства, установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров), кипяченой воды должно быть обеспечено наличие посуды из расчета количества обслуживаемых (списочного состава), изготовленной из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной посуды; контейнеров для сбора использованной посуды одноразового применения и др.

Уполномоченным особое внимание уделяется вопросам организации питания в образовательных организациях. Далее более подробно указаны вопросы, которые требуют особого внимания.

1. Отсутствие разработанного в образовательной организации меню (7 из 109 образовательных организаций, 6%).

В соответствии с п. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима организации) для каждой возрастной группы детей (рекомендуемый образец приведен в приложении № 8 к настоящим Правилам). Питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню.

В МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 пгт Даровской и МКДОУ детский сад с. Красное Даровского района отсутствовало утвержденное примерное и фактическое меню с указанием массы и калорийности блюд, на кухне имелось лишь меню-требование, в группах меню написано от руки. По итогам выезда по инициативе Уполномоченного актуализированы примерные меню в соответствии с п. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20. С заведующими проведено рабочее совещание.

2. Несоответствие фактического меню примерному (25 из 109 образовательных организаций, 23%).

В соответствии с п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню. Меню должно утверждаться руководителем организации.

Если меняется блюдо либо его масса, то соответственно изменяется и пищевая ценность питания ребенка, получаемого за день.

Например, в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Кильмезь не соответствовала масса блюд по примерному меню фактическому.

Так, на 04.05.2022 по примерному и фактическому меню:

Примерное меню	Фактическое меню
Помидоры свежие, 80 г	Помидоры свежие, 30 г
Рыба припущенная, 100г	Рыба припущенная, 80г

По результатам выезда в Кильмезский район районной администрацией проведено тестирование на знание требований, предъявляемых к составлению меню для дошкольных столовых. Даны индивидуальные рекомендации.

В МКДОУ детский сад общеразвивающего вида «Солнышко» пгт Богородское выявлено несоответствие ежедневного меню фактическому, утвержденному руководителем дошкольной организации. Так, в фактическом меню отсутствует 2-ой завтрак, на котором детям должны быть выданы фрукты или сок, также на завтрак бутерброд с маслом или бутерброд с сыром заменен на хлеб. Таким образом, ежедневная потребность в пищевых веществах, энергии, витаминах уменьшается. Кроме того, разработанное и утвержденное руководителем меню не соответствует установленной калорийности, установленной Приложением № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. В меню для детей 3-7 лет энергетическая ценность составляла (выборочно): 1171, 1373, 1260 ккал/сут, тогда как должна быть $1800 \cdot 25\% = 1350$ ккал/сут. По словам заведующей детским садом, отмена и замена продуктов производится в связи с недостаточностью финансовых средств, так как закупка продуктов производится исходя из их наличия. По итогам выезда Уполномоченного Богородскому муниципальному округу из областного бюджета на приобретение продуктов питания для детского сада «Солнышко» выделено 93700 рублей. Эта сумма средств рассчитана на увеличение стоимости питания одного дето-дня на 10,5 рублей, что составляет на октябрь 2022 года 110,5 руб. и 115,5 руб. (стоимость без увеличения 100 руб. младшая группа и 105 руб. средняя и старшая). На 01.10.2022 года сумма средств, поступивших из областного бюджета составила 23208,99

руб. Таким образом, комплекс проводимых мероприятий позволит увеличить калорийность блюд и их соответствие примерному меню.

В МКОУ ООШ с Салобеляк Яранского района ежедневное меню, размещенное на сайте образовательной организации, и фактическое ежедневное меню не совпадало. Так в соответствии с ежедневным меню, размещенном на сайте за 14.11.2022 г., для обучающихся 1-4 классов предлагались: каша пшеничная жидкая, хлеб ржаной, хлеб пшеничный, сок натуральный, фрукт (мандарин). В соответствии с фактическим меню для обучающихся 1-4 классов 14.11.2022 г. предложены: котлета рубленая из птицы, пюре картофельное, хлеб пшеничный, хлеб ржаной, кофейный напиток, что подтверждается записью в журнале бракеража готовой кулинарной продукции. По результатам выезда меню, размещенное на сайте образовательной организации, приведено в соответствие с ежедневным меню, размещаемым на информационном стенде столовой.

3. Отсутствие разработанного в образовательной организации меню для детей, требующих специального питания (9 из 109 образовательных организаций, 8%).

В соответствии с п. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» при организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню.

В КОГОБУ средняя школа пгт. Нема индивидуальное меню для детей с пищевыми особенностями отсутствовало, производилась лишь замена продуктов. Соответственно, индивидуальное меню на сайте образовательной организации не размещалось. В соответствии с п. 3.4 МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях) планируемое (на цикл) и фактическое (на день) меню, вместе с технологическими картами и продуктами рекомендуется размещать на сайте образовательной (оздоровительной) организации. По результатам выезда в образовательной организации разработано двухнедельное меню, в том числе «Диетический стол № 9».

В КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом г. Уржума» выявлены нарушения в организации питания воспитанников. В ходе проведения диспансеризации, проведенной 26.04.2022, несовершеннолетней С. рекомендовано низкокалорийное питание, несовершеннолетнему Б. соблюдение диеты, стол ОВД, несовершеннолетнему У. соблюдение режима дня и щадящей диеты (частое дробное питание 4-5 раз в сутки, увеличить в рационе количество овощей, белковой пищи (рыба, мясо), исключить жирные сорта мяса, рыбы, все колбасные изделия, копчености, животные жиры, майонез, маргарин, кисломолочные продукты высокой жирности, яичницу, бобовые, грибы, репу, незрелые фрукты, жареный и картофель фри, сырой репчатый лук, чеснок, жареную и печеную выпечку, пиццу, чипсы, торты со сливочным и масляным кремом, шоколад в больших количествах, газированные напитки, какао, жареные продукты во фритюре, гриль). Детское питание должно быть сбалансированным, помогать детям восполнить энергию и способствовать их физическому развитию, отвечая при этом всем стандартам и требованиям безопасности. При этом должны учитываться индивидуальные особенности в здоровье ребенка, требующие особого подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевые аллергии). При наличии данных о необходимости организации питания некоторых воспитанников в соответствии с рекомендациями специалиста специальное меню для них не разработано. По информации министерства образования Кировской области, после выезда в детский дом указанным детям разработаны индивидуальные меню и графики питания.

МБДОУ детский «Родничок» с. Елгань Унинского района посещает один ребенок, которому выставлен диагноз сахарный диабет, справка о предоставлении ребенку специального питания предоставлена в дошкольную организацию. Вместе с тем индивидуальное меню для этого ребенка не

разработано. При этом по итогам выезда, на информацию Уполномоченного глава Унинского муниципального округа в противовес ответу заведующей сообщил, что заявление от родителей на индивидуальное питание не поступало, вместе с этим начал прорабатываться вопрос меню и режима питания ребенка: особенности в организации питания, возможность использования в питании блюд и продуктов, принесенных из дома.

4. Замена и отмена блюд (6 из 109 образовательных организаций, 6%).

В соответствии с п. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню.

Допускается замена одного вида пищевой продукции, блюд и кулинарных изделий на иные виды пищевой продукции, блюд и кулинарных изделий в соответствии с таблицей замены пищевой продукции с учетом ее пищевой ценности (приложение № 11 к настоящим Правилам).

В МКОУ ООШ д. Селино Кильмезского района производилась замена и отмена блюд.

Так, в меню на 04.05.2022:

Примерное меню	Фактическое меню
Макароны, запеченные с яйцом	Каша манная
Компот	Чай
Салат	В меню отсутствует
Плов, 300г	Гуляш 80 г Макароны 100 Итого: 180 гр (при норме 90+150=240 г)

5. Нарушение технологии приготовления блюд (2 из 109 образовательных организаций, 2%).

В соответствии с п. 2.3.3.СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» производство готовых блюд осуществляется в соответствии с рецептурой и технологией приготовления блюд, отраженной в технологических картах, при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов. На все блюда, указанные в меню, необходимо иметь технологические карты. Технологические карты составляются на основании рецептурных сборников, рекомендованных для детского питания. Технологические карты должны быть точными копиями первоисточника, какие-либо пересчеты норм внесения продуктов с учетом объема выдаваемых порций в технологической карте проводиться не должны. Рекомендуется оформлять приложения к технологической карте с учетом фактического выхода блюда и возрастных групп питающихся. Производство готовых блюд осуществляется в соответствии с рецептурой и технологией приготовления блюд, отраженной в технологических картах, при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов.

В МБОУ СОШ с. Елгань Унинского муниципального округа нарушалась технология приготовления блюд. Установлено следующее: для приготовления курицы в томатном соусе массой 120 гр на 1 порцию по факту берется 74 гр филе курицы (1640 гр на 22 ученика). Из технологической карты № 405 следует, что на порцию 120 гр необходимо брать 70 гр уже отваренной мякоти птицы. При этом уварка мяса птицы составляет примерно 30%, таким образом, от 74 гр взятого сырого куриного филе остается примерно 51 гр.

В МБОУ детский сад «Солнышко» г. Арбажа выявлено также несоблюдение технологии приготовления блюд для детского питания. Повара пищеблока не пользуются технологической картой, а готовят как умеют из продуктов, выданных со склада по меню-требованию, разработанному диетсестрой. Контроль за количеством выдаваемых продуктов не осуществляется. Масса порций таким образом

может быть увеличена либо уменьшена. По словам диетсестры, меню-требование разрабатывается из того количества продуктов, которое имеется на складе, при его меньшем количестве масса порции уменьшается.

б. Использование в питании детей продуктов, не отвечающих требованиям безопасности.

Несоответствие условий хранения продуктов, установленных производителем (43 из 109 образовательных организаций, 39%).

Хранение и использование продуктов в детском питании с истекшими сроками годности (7 из 109 образовательных организаций, 6%).

Хранение и использование продуктов, запрещенных для использования в детском питании (15 из 109 образовательных организаций, 14%).

Продукты, используемые в питании детей в детских организованных коллективах, должны быть качественными, безопасными и соответствовать требованиям действующего законодательства. Питание должно быть щадящим как по способу приготовления (ограничение жареных блюд), так и по своему химическому составу (ограничение пищевых добавок, поваренной соли, специй и др.).

Как показал мониторинг, не всеми образовательными организациями соблюдаются нормы безопасности пищевых продуктов.

1. Используются продукты, которые не допускается использовать в детском питании.

Приложением № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрен перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей. В ходе проведения мониторинга выявлено использование следующей запрещенной продукции:

1. Пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества.

2. Пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза.

3. Яйца с загрязненной и (или) поврежденной скорлупой, а также яйца из хозяйств, неблагополучных по сальмонеллезам.

4. Пищевая продукция домашнего (не промышленного) изготовления.

5. Сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы.

6. Острые соусы, кетчупы, майонез.

7. Овощи и фрукты консервированные, содержащие уксус.

8. Кулинарные, гидрогенизированные масла и жиры, маргарин (кроме выпечки).

9. Молочная продукция и мороженое на основе растительных жиров.

10. Холодные напитки и морсы (без термической обработки) из плодово-ягодного сырья.

04.05.2022 выявлено, что в морозильной камере холодильника для хранения продуктов МКОУ Пестеревская СОШ д. Надежда Кильмезского района хранились 2 пачки творога «Вятушка», сроком годности до 28.04.2022 (заморожен). На складе для хранения сыпучих продуктов хранился геркулес от 11.11.2021 сроком годности 4 месяца, соответственно срок его годности истек 11.03.2022 года. Также выявлено использование муки пшеничной «Алейка» от 05.10.2020 года, сроком годности 12 месяцев, таким образом, срок использования ее истек 05.10.2021 года.

В пищеблоке МКДОУ детский сад № 1 г. Уржума на Советской, 40 выявлено хранение консервов Скумбрия, 3 б. сроком хранения до 30.03.2022, просрок составил 1 мес. и 5 дн.

Кроме того, в МКДОУ детский сад общеразвивающего вида № 3 г. Уржума выявлено хранение яйца куриного при температуре +7°C от 01.04.2022. Срок хранения 25 суток. Срок годности истек 25.04.2022, просрок составил 11 дней.

В МКОУ ОШ д. Пушкино Яранского района сметана без термической обработки дается детям в суп и оладьи (п. 3.17 МР 2.4.5.0107-15. 2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах). Согласно Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими

сроками годности и (или) признаками недоброкачества не допускается при организации питания детей. Однако, выявлено хранение яиц (5 шт.) столовых от сентября 2022 года (срок хранения 25 суток), сметаны (пгт Пижанка), изготовление 30.10.2022, срок хранения 10 дней, срок годности истек за 5 дней до момента посещения Уполномоченного.

В МКДОУ детский сад Сказка г. Яранска также выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. В холодильнике для хранения суточных проб на момент посещения температура составила 0°C (норма 2-6°C). В холодильнике для хранения яиц 14.11.2022 года выявлено хранение яиц столовых с истекшим сроком годности: яйцо (130 шт.) от 19.10.2022, срок хранения 25 суток, срок истек 13.11.2022 года.



Сосиска, МКОУ ООШ д. Вихарево
Кильмезского района



Сгущенка, МКДОУ детский сад №1
«Сказка»с. пгт Нема



Маринованные огурцы, КОГБУ СШ
с. Ошлань в с. Хороши

По всем фактам выявления просроченной продукции составлены акты на ее утилизацию.

7. Нарушения правил и условий хранения суточных проб:

- нарушение условий хранения суточных проб (32 из 109 образовательных организаций, 29%)
- отсутствие суточных проб (части суточных проб) в образовательной организации (10 из 109 образовательных организаций, 9%)

В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках медицинской организации должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции. Важно правильно отбирать и хранить суточную пробу:

- отбор осуществляется сразу после приготовления готовой продукции из емкости, в которой продукция готовилась, чистыми руками, стерильными (прокипяченными ложками), в чистую посуду (прокипяченную);
 - гарниры помещаются в отдельную посуду;
 - порционные блюда отбираются в полном объеме; салаты, первые и третьи блюда, гарниры - не менее 100 гр.;
 - банки сразу закрываются крышками (прокипяченными), маркируются (с указанием наименования приема пищи и даты отбора);
 - банки с пробами помещают в специальный холодильник (или специальное место в холодильнике) с температурой от +2 до +6°C на 48 часов.

Суточная проба нужна не только для контроля соблюдения технологии приготовления блюд, но и для того, чтобы в случае возникновения групповых заболеваний острыми кишечными инфекциями

в образовательной организации исследовать эти пробы на наличие патогенной микрофлоры и установить истинные причины заболевания или исключить пищевой путь передачи инфекции.

Например, в КОГОБУ СШ с. Красное Даровского района в нарушение п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» суточные пробы за 11.05.2022 отсутствовали. Входящие в состав второго блюда котлета и рис хранились не отдельно, а в одной баночке. За нарушение санитарного законодательства сотрудники, ответственные за хранение суточных проб привлекались к дисциплинарному взысканию.

8. Несоответствие ежедневного меню установленной калорийности (4 из 109 образовательных организаций, 4%).

Приложение № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20:

Показатели	Потребность в пищевых веществах			
	1 - 3 лет	3-7 лет	7-11 лет	12 лет и старше
Энергетическая ценность (ккал/сут)	1400	1800	2350	2720

Общие принципы здорового питания детей, которые могут обеспечить наиболее эффективную роль алиментарного фактора в поддержании их здоровья, следующие:

- а) адекватная энергетическая ценность рационов, соответствующая энергозатратам детей;
- б) сбалансированность рациона по всем заменимым и незаменимым пищевым факторам, включая белки и аминокислоты, пищевые жиры и жирные кислоты, витамины, минеральные соли и микроэлементы;
- в) максимальное разнообразие рациона, являющееся основным условием обеспечения его сбалансированности;
- г) оптимальный режим питания;
- д) адекватная технологическая и кулинарная обработка продуктов и блюд, обеспечивающая их высокие вкусовые достоинства и сохранность исходной пищевой ценности;
- е) учет индивидуальных особенностей детей (в т.ч. непереносимость ими отдельных продуктов и блюд);
- ж) обеспечение санитарно-гигиенической безопасности питания, включая соблюдение всех санитарно-эпидемиологических требований к состоянию пищеблока, поставляемым продуктам питания, их транспортированию, хранению, приготовлению и раздаче блюд.

В соответствии с этими принципами рационы питания дошкольников и школьников должны включать все основные группы продуктов, а именно - мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, пищевые жиры, овощи и фрукты, хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, макаронные изделия и бобовые, сахар и кондитерские изделия. Только в этом случае можно обеспечить детей всеми пищевыми веществами. И, наоборот, исключение из рациона тех или иных из названных групп продуктов или, напротив, избыточное потребление каких-либо из них неизбежно приводит к нарушениям в состоянии здоровья детей. Детям не рекомендуется ряд продуктов и блюд. К ним относятся продукты, содержащие облигатные аллергены, эфирные масла, значительные количества соли и жира, и, в частности, копченые колбасы, закусочные консервы, жирные сорта говядины, баранины и свинины, некоторые специи (черный перец, хрен, горчица). Среднесуточный рацион питания должен удовлетворять физиологические потребности в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп. Большинство детей посещают образовательные учреждения, где они получают с пищей значительную часть пищевых веществ и энергии. При этом организация питания в детских образовательных учреждениях регламентируется среднесуточными наборами продуктов питания, обеспечивающими детей необходимым количеством энергии и нутриентов, в зависимости

от длительности пребывания в образовательных учреждениях. Во время пребывания в дошкольных организациях основную часть суточного рациона питания (не менее 70%) ребенок получает именно в этих учреждениях. Приложением № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 установлена потребность в энергетической ценности в сутки (для детей от 1 до 3 лет 1400, для детей с 3 до 7 лет - 1800 ккал в сутки).

С учетом пребывания детей в дошкольной организации при исключении ужина калорийность блюд в МКДОУ Детский сад «Колосок» с.Архангельское составила для детей от 1 до 3 лет примерно 1600 ккал в сутки, для детей с 3 до 7 лет 1900 в сутки, что значительно превышает суточные нормы энергетической пищевой потребности.

В КОГОБУ СШ пгт Левинцы Оричевского района в фактическом меню за май 2022 года отсутствует закуска, выявлено снижение калорийности блюд. Так в фактическом меню для детей 7-11 лет, размещенном на сайте образовательной организации, калорийность блюд за 16.05.2022 составила 359 ккал, за 18.05.2022 - 405 ккал. Тогда как в соответствии с приложением № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 энергетическая потребность у детей 7-11 лет составляет 2350 ккал в сутки. Указанным СанПиН установлено, что для детей в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования с односменным режимом работы (первая смена) доля суточной потребности в энергии должна составлять 20-25%. Таким образом, 25% от 2350 ккал должны составлять 587,5 ккал. По информации министерства образования Кировской области, двухнедельное меню было доработано с учетом требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также требований к калорийности блюд для разных возрастных групп обучающихся. Перед началом 2022/2023 учебного года новое двухнедельное размещено на официальном сайте школы пгт Левинцы.

9. Несоответствие блюд ежедневного меню установленной массе (29 из 109 образовательных организаций, 27%).

Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 масса порций для детей в зависимости от возраста (в граммах).

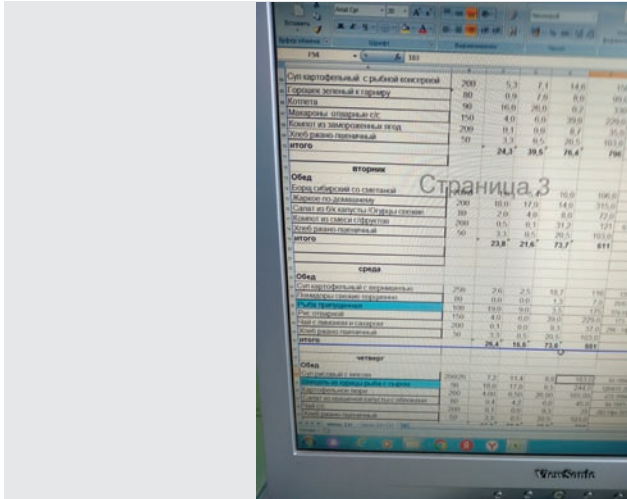
Блюдо	Масса порций			
	от 1 года до 3 лет	3 - 7 лет	7 - 11 лет	12 лет и старше
Каша, или овощное, или яичное, или творожное, или мясное блюдо (допускается комбинация разных блюд завтрака, при этом выход каждого блюда может быть уменьшен при условии соблюдения общей массы блюд завтрака)	130 - 150	150 - 200	150 - 200	200 - 250
Закуска (холодное блюдо) (салат, овощи и т.п.)	30 - 40	50 - 60	60 - 100	100 - 150
Первое блюдо	150 - 180	180 - 200	200 - 250	250 - 300
Второе блюдо (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы)	50 - 60	70 - 80	90 - 120	100 - 120
Гарнир	110 - 120	130 - 150	150 - 200	180 - 230
Третье блюдо (компот, кисель, чай, напиток кофейный, какао-напиток, напиток из шиповника, сок)	150 - 180	180 - 200	180 - 200	180 - 200
Фрукты	95	100	100	100

Чаще всего Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного сталкивались с ситуаций уменьшения массы взятого сырья для приготовления второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы), не соблюдения технологии приготовления, и, как результат, не соблюдения массы порции.

Так, в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Кильмезь не соблюдалась масса блюд, установленная примерным утвержденным меню.

Так, на 04.05.2022 по примерному и фактическому меню:

Примерное меню	Фактическое меню
Помидоры свежие, 80 г	Помидоры свежие, 30 г
Рыба припущенная, 100г	Рыба припущенная, 80г



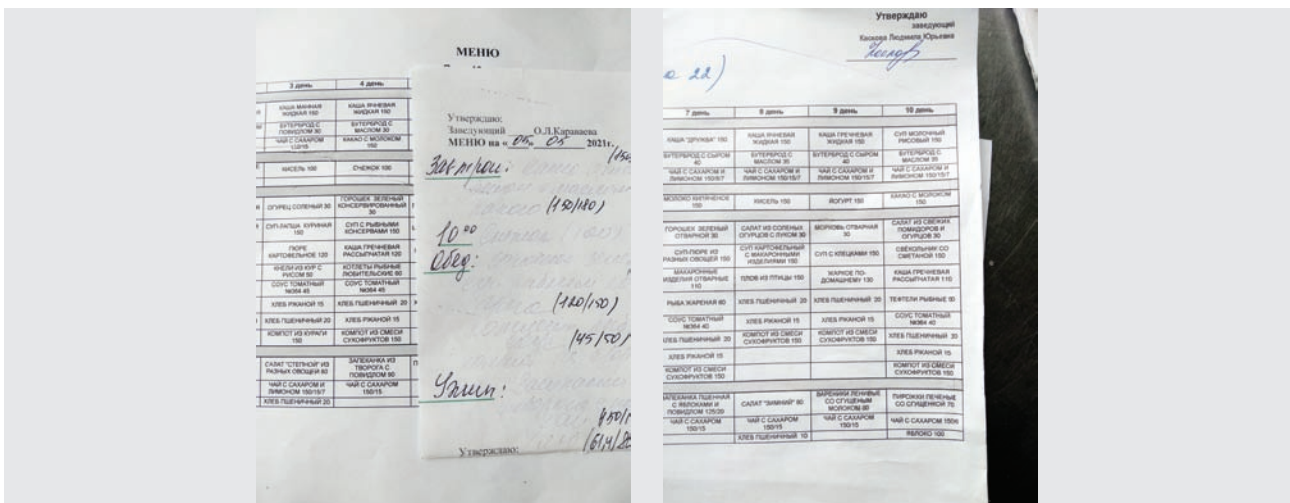
Меню КОГОБУ СШ с УИОП пгт Кильмезь

Масса рыбы, КОГОБУ СШ с УИОП пгт Кильмезь

В МКДОУ детский сад № 4 «Радуга» пгт Нема также выявлены нарушения в соблюдении массы порции (Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Так, в меню для детей 3-7 лет:

Наименование блюда	Норма, г	Фактическая масса, г
Горошек зеленый	50-60	30
Кнели из кур с рисом	70-80	50
Котлеты рыбные любительские	70-80	60
Картофельное пюре Каша гречневая	130-150	120



Меню МКДОУ детский сад №4 «Радуга» пгт Нема

Класс	Наименование блюда	Вес	Плотность	Энергетическая ценность (ккал)	% рекомендуемая
Неселя № 1 / день № 3	Курица	80 г	1,2	110	11%
	Сыр	80 г	1,2	110	11%
	Сосиски	80 г	1,2	110	11%
	Гуляш	80 г	1,2	110	11%
	Салат	30 г	1,2	36	36%
	Хлеб	80 г	1,2	110	11%
Итого	Блюдо	300 г	1,2	330	33%
	Компот	100 г	1,2	120	12%

Меню КОГОБУ ШИ ОВЗ с. Цепочкино
Уржумского района

В КОГОБУ ШИ ОВЗ с. Цепочкино Уржумского района в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» масса второго блюда не соответствовала норме. В соответствии с санитарными нормами масса второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы) для детей 7-11 лет должна составлять 90-120 г. Вместе с тем, в данной образовательной организации масса второго блюда меньше установленной нормы: масса курицы 80 г, сосиски 80 г, гуляша из курицы 80 г. Закуска для детей 7-11 лет должна составлять 60-100 г, по факту сельдь с луком - 38 г.

В КОГОБУ СШ с. Красное Даровского района использовалось примерное меню, разработанного на основе СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Выявлено, что нарушаются нормы массы порции.

Так, масса котлеты составила 80 г, масса салата из свежих овощей - 30 г. Сотрудником аппарата Уполномоченного был произведен контрольный замер шницеля рыбного, масса которого составила по факту 45 г.

Класс	Наименование блюда	Вес	Плотность	Энергетическая ценность (ккал)	% рекомендуемая
Неселя № 1 / день № 3	Курица	80 г	1,2	110	11%
	Сыр	80 г	1,2	110	11%
	Сосиски	80 г	1,2	110	11%
	Гуляш	80 г	1,2	110	11%
	Салат	30 г	1,2	36	36%
	Хлеб	80 г	1,2	110	11%
Итого	Блюдо	300 г	1,2	330	33%
	Компот	100 г	1,2	120	12%

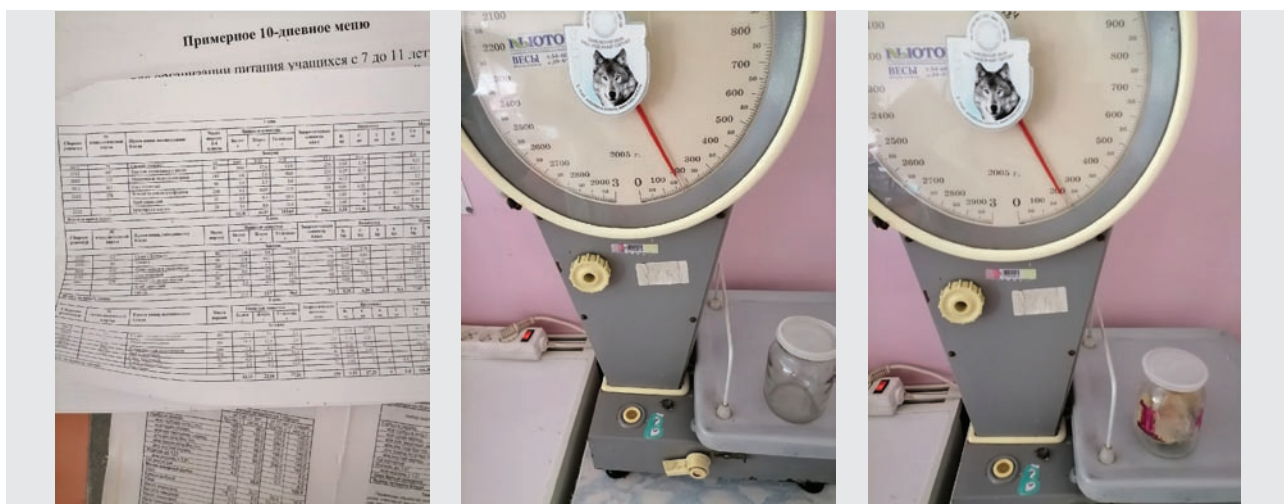
Меню КОГОБУ СШ с. Красное



Масса шницеля КОГОБУ СШ с. Красное

В МКОУ ООШ с. Каракша Яранского района примерное утвержденное меню для питания детей на сайте образовательной организации не размещено. В соответствии с фактическим меню за 14.11.2022 г. для питания детей 1-4 класса предлагались котлеты (биточки особые) массой 60 г, в соответствии с ежедневным меню за 14.11.2022 года, размещенном на сайте, масса мясного блюда составила 75 г (норма 90-120 г).

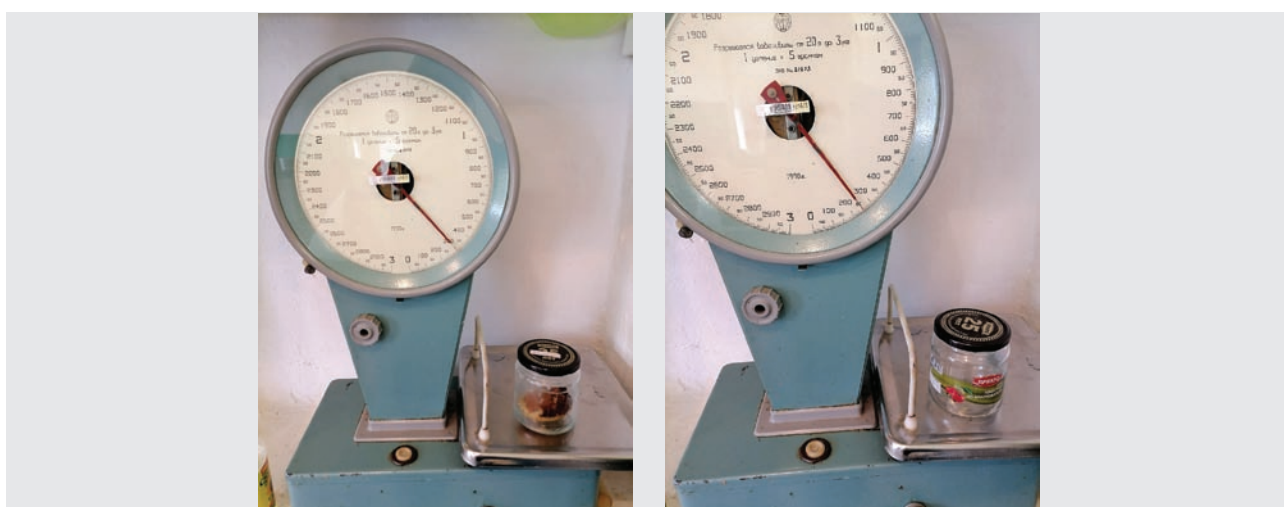
В МБОУ ООШ д. Сибирь Унинского муниципального округа контрольное взвешивание порции рыбы за 14.09.2022 показало, что масса порции составляет 30 гр, что не может соответствовать нормам, установленным Приложением № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20.



Масса порции рыбы за 14.09.2022 МБОУ ООШ д. Сибирь Унинского муниципального округа

В КОГОБУ ШИ ОВЗ д. Удмуртский Сурвай Унинского муниципального округа выявлено несоответствие массы блюд в соответствии с примерным меню, расположенным на сайте образовательной организации установленным нормам СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». Масса второго блюда без гарнира для детей 7-11 лет должна составлять 90-120 г, по факту масса второго блюда составила: курица тушеная в соусе 75/75, котлета 75,0, зразы рубленные 80/30, биточки по-белорусски 80,0, бефстроганов 80/80, котлета рыбная 80,0, котлета из курицы 75,0. Масса гарнира для детей 7-11 лет должна составлять 150-200 г, по факту масса пюре картофельного составила 130,0 грамм.

В МКОУ СОШ п. Октябрьский Фаленского муниципального округа масса порции для детей в граммах не соответствовала Приложению № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. В утвержденном руководителем меню для детей 1-4 класса на 22.09.2022 масса блюда: котлета рыбная составила 75 г (минимальная масса в соответствии с санитарными правилами 90 г). Фактическое взвешивание суточной пробы данного блюда показало массу 50 г.



Масса котлеты рыбной МКОУ СОШ п. Октябрьский Фаленского муниципального округа

Кроме того, занижена масса закуски для детей 1-4 класса 22.09.2022: салат из моркови: в меню 50 г (норма: 60 г). Фактическое взвешивание данного блюда показало массу 25 г.



Масса закуски МКОУ СОШ п. Октябрьский Фаленского муниципального округа

По словам повара данной общеобразовательной организации в день поставки продуктов не была привезена рыба, в связи с чем пришлось закупать рыбу в местном магазине (остаток в магазине 1700 г). Из данного количества были приготовлены котлеты, но масса блюда была занижена из-за недостаточного количества сырья, замена не произведена.

Обеспечение права на охрану здоровья в образовательных организациях.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя:

- 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- 2) организацию питания обучающихся;
- 3) определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул;
- 4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;
- 5) организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;
- 6) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации;
- 7) профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;
- 8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- 9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- 10) проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий;

11) обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

В ходе проведения мониторинга прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся и выездов Уполномоченного в районы Кировской области выявлены следующие факты:

1. Отсутствие медицинского работника в образовательной организации, при наличии медицинского работника помощь не оказывается (12 из 109 образовательных организаций, 11%).

2. Недостаточное оснащение и контроль за соблюдением температурного режима в медицинском кабинете (11 из 109 образовательных организаций, 11%).

Несмотря на информацию министерства образования Кировской области о том, что в КОГОБУ СШ с. Архангельское, структурное подразделение в с. Васильевское, медицинская помощь обучающимся оказывается в помещениях медицинской организации на основании договора, при ее посещении Уполномоченным выявлено, что медицинская помощь обучающимся не предоставляется, свой лицензированный медицинский кабинет отсутствует, ФАП на территории поселения не работает.

При посещении КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом г. Уржума» выявлены нарушения в организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним в части учета, выдачи и приема детьми лекарственных препаратов. В ходе проведения диспансеризации, проведенной 26.04.2022, была выявлена необходимость наблюдения специалистами некоторых из воспитанников, также им были даны рекомендации по приему лекарственных средств. Данные рекомендации не выполнялись либо выполнялись ненадлежащим образом.

Также выявлено, что в КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж отсутствует медицинский работник, а также медицинская сестра, несмотря на профиль организации, медицинская помощь детям не оказывается. После прохождения диспансеризации родителям выдаются необходимые рекомендации, но, в связи с тем, что ребенок обучается в КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж, где медицинский работник отсутствует, выполнения рекомендаций врача, выдача лекарственных препаратов осуществляется воспитателями, что является недопустимым. По фактам выявленных нарушений в КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья пгт Арбаж» министерство образования Кировской области сообщило в адрес Уполномоченного, что по информации директора школы, с сентября 2020 года в школе отсутствует медицинская сестра. Информация об открытой вакансии размещена и периодически обновляется на сайте Работа.ру. Со стороны школы вопрос о заключении договора на медицинское обслуживание обучающихся неоднократно прорабатывался. Ввиду отсутствия медицинских работников в Арбажском районе должность остается вакантной.

В настоящее время в школе обучается и проживает в пришкольном интернате 2 ребенка, нуждающихся в постоянном приеме лекарственных препаратов. Данные препараты прописаны врачами при личном обращении родителей с детьми в больницу и касаются специфики врожденных заболеваний у детей. В связи с тем, что лекарственные препараты принимаются на постоянной основе, родители детей предоставили в администрацию школы добровольные согласия на выдачу лекарственных препаратов воспитателями школы, копию назначения врача по препаратам и сами препараты. На основании этого в школе издан приказ о выдаче препаратов воспитателями группы. С момента трудоустройства медицинского работника в школу с воспитателями данное обязательство будет снято.

КОГОБУ СШ с УИОП пгт Богородское заключен договор с Богородской ЦРБ на медицинское обслуживание, однако медицинский работник, направленный от учреждения здравоохранения, приходит в образовательную организацию редко.

В МКОУ ОШ д. Малая Кильмезь медицинская помощь обучающимся не представляется по причине отсутствия кабинета, и медицинского работника.

Соблюдение в образовательных организациях трудового законодательства.

Согласно абз. 7 ч. 1 ст. 65 ТК РФ, если иное не установлено ТК РФ, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по

форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В соответствии с ч. 1 ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей статьи 351.1 ТК РФ.

В ходе выездных приемов в районы Кировской области Уполномоченным выявлено следующее.

В 15 образовательных организациях из 109 (14%) выявлены случаи, когда справка о наличии (отсутствии) судимости предоставлялась работодателю не при заключении трудового договора, а в более поздние сроки. В 5 организациях из 109 (5%) выявлены случаи осуществления трудовой деятельности сотрудника без справки о наличии (отсутствии) судимости. В данных случаях информация передавалась районному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

При посещении Кильмезского района выявлено, что в МКОУ ООШ д. Зимник Кильмезского района трудоустроена на должность воспитателя дошкольной группы С., которая является студенткой 3-го курса КОГПОБУ Омутнинский колледж педагогики, экономики и права, документ не приложен. Вместе с тем, согласно Приказа Минтруда России от 18.10.2013 № 544н (ред. от 05.08.2016) «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» требования к образованию и обучению воспитателя: высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

Обеспечение подвоза детей к школе школьным автобусом.

При реорганизации либо закрытии школ обучающихся переводят в образовательные организации в ближайших населенных пунктах. Подвоз детей осуществляется образовательными организациями на школьных автобусах. Данный вопрос также явился предметом мониторинга Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного.

Выявлено, что в МКОУ ООШ с. Петровского Уржумского района 2 ребенка, проживающие в д. Мари-Шуэть, ежедневно вынуждены добираться до д. Марчата, откуда их забирает школьный автобус. При этом детям приходится преодолевать пешком 2,4 км в одну и 2,4 км в другую сторону. В д. Мари-Шуэть школьный автобус не заезжает. Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру Уржумского района для проведения проверки. По результатам проверки в адрес руководителей образовательных организаций и главы администрации Уржумского района внесены представления.

Оказание специализированной, в том числе психологической помощи участникам образовательного процесса.

В последние годы наметилась проблема в области организации работы по оказанию специализированной помощи детям.

Детям с особыми потребностями для оптимальной интеграции в образовательную среду требуется общее тьюторское сопровождение. В нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 42), профессионального стандарта «Педагог-психо-

лог (психолог в сфере образования)», федерального государственного образовательного стандарта общего образования в 25 школах из 109 (23%) отсутствует ставка психолога, адресная индивидуальная работа не проводится. В том числе не ведется следующая работа:

- выполнение индивидуальной и групповой консультативной работы с участниками образовательного процесса в пределах не менее половины недельной продолжительности их рабочего времени;
- подготовки к индивидуальной и групповой консультативной работе с участниками образовательного процесса, обработки, анализа и обобщения полученных результатов консультативной работы, заполнения отчетной документации. Выполнение указанной работы педагогом-психологом может осуществляться как непосредственно в организации, так и за ее пределами.

Так, в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Богородское обучались 3 ученика - ребенка с ОВЗ, заключение ПМПК которых предусматривает создание ребенку специальных условий обучения, общее тьюторское сопровождение, проведение коррекционной работы с детьми. Вместе с тем, адаптированные основные общеобразовательные программы начального общего образования (АООП НОО) в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом в школе не разработаны, дефектолог отсутствует.

В МКОУ ОШ д. Пушкино Яранского района обучается один ребенок, имеющий заключение ПМПК, которому рекомендовано прохождение обучения по вар. 7.2. Это создание адаптированных условий, в том числе работа ребенка с психологом, социальным педагогом, дефектологом, логопедом. По причине отсутствия данных специалистов, условия для обучения ребенку не созданы.

В соответствии со ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися. Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в настоящем Федеральном законе понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Вопрос об определении формы и степени интеграции, инклюзии ребенка с ОВЗ в образовательную среду определяется рекомендациями ПМПК исходя, прежде всего, из особенностей его психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья при непосредственном участии его родителей (законных представителей) в соответствии с Приказом Минобрнауки России от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии».

В соответствии с п. 39 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утв. Приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115 при организации образовательной деятельности по адаптированной общеобра-

зовательной программе создаются условия для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей обучающихся из расчета по одной штатной единице:

- учителя-дефектолога (сурдопедагога, тифлопедагога) на каждые 6-12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- учителя-логопеда на каждые 6-12 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- педагога-психолога на каждые 20 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- тьютора, ассистента (помощника) на каждые 1-6 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

При подготовке ежегодного доклада сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области продолжен мониторинг и проведен контроль по вопросу обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Кировской области. Изучены 10 образовательных организаций Кировской области и муниципальных районов и округов, где при посещении Уполномоченным выявлялись проблемы в организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей обучающихся.

Так, рассмотрены следующие вопросы:

- наличие в образовательной организации детей с ОВЗ;
- наличие в образовательной организации специалистов, реализующих специальные образовательные программы обучения и воспитания детей с ОВЗ;
- разработаны ли на детей с ОВЗ адаптированные основные общеобразовательные программы (далее - АООП), индивидуальные образовательные маршруты;
- каким образом реализуется адаптированная основная общеобразовательная программа при отсутствии специалистов в образовательной организации.

Требования к АООП начального общего образования (далее - НОО) для обучающихся с задержкой психического развития (далее - ЗПР) установлены приложением № 7 Приказа Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья». АООП НОО определяет содержание и организацию образовательной деятельности на уровне НОО.

Вариант 7.1 предполагает, что обучающийся с ЗПР получает образование, полностью соответствующее по итоговым достижениям к моменту завершения обучения образованию обучающихся, не имеющих ограничений по возможностям здоровья, в те же сроки обучения (1 - 4 классы). Обязательным является систематическая специальная и психолого-педагогическая поддержка коллектива учителей, родителей, детского коллектива и самого обучающегося. Основными направлениями в специальной поддержке являются удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР; коррекционная помощь в овладении базовым содержанием обучения; развитие эмоционально-личностной сферы и коррекция ее недостатков; развитие познавательной деятельности и целенаправленное формирование высших психических функций; формирование произвольной регуляции деятельности и поведения; коррекция нарушений устной и письменной речи. Психолого-педагогическая поддержка предполагает помощь в формировании адекватных отношений между ребенком, учителями, одноклассниками и другими обучающимися, родителями; работу по профилактике внутриличностных и межличностных конфликтов в классе, школе; поддержание эмоционально комфортной обстановки в классе; помощь в освоении нового учебного материала на уроке и, при необходимости, индивидуальной коррекционной помощи в освоении АООП НОО; обеспечение обучающемуся успеха в доступных ему видах деятельности с целью предупреждения у него негативного отношения к учебе и ситуации школьного обучения в целом. В структуру АООП НОО обязательно включается Программа коррекционной работы, направленная на развитие социальных (жизненных) компетенций обучающегося и поддержку в освоении АООП НОО.

Вариант 7.2 предполагает, что обучающийся с ЗПР получает образование, сопоставимое по итоговым достижениям к моменту завершения обучения с образованием обучающихся, не имеющих ограничений по возможностям здоровья. Данный вариант предполагает пролонгированные сроки обучения: пять лет, за счет введения первого дополнительного класса. Данный вариант характеризуется усилением внимания к формированию у обучающихся с ЗПР полноценных социальных (жизненных) компетенций; коррекции недостатков в психическом и (или) физическом развитии, оказанию помощи в освоении содержания образования и формированию готовности к продолжению образования на последующей ступени основного общего образования. Обязательной является организация специальных условий обучения и воспитания обучающихся с ЗПР, которые включают использование адаптированной образовательной программы, специальных методов обучения и воспитания, проведение индивидуальных и групповых коррекционно-развивающих занятий, направленных на коррекцию недостатков в физическом и (или) психическом развитии и формирование социальных (жизненных) компетенций.

Вариант 7.1 предполагает, что коррекционно-развивающая область является обязательной частью внеурочной деятельности, поддерживающей процесс освоения содержания АООП НОО. Выбор коррекционно-развивающих занятий, их количественное соотношение, содержание самостоятельно определяется Организацией, исходя из психофизических особенностей и особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР на основе рекомендаций ПМПК и ИПР обучающихся. Коррекционно-развивающая работа направлена на обеспечение развития эмоционально-личностной сферы и коррекцию ее недостатков; познавательной деятельности и целенаправленное формирование высших психических функций; формирования произвольной регуляции деятельности и поведения; коррекцию нарушений устной и письменной речи, психолого-педагогическую поддержку в освоении АООП НОО.

Вариант 7.2 предполагает, что коррекционно-развивающая область является обязательной частью внеурочной деятельности, поддерживающей процесс освоения содержания АООП НОО. Содержание коррекционно-развивающей области представлено следующими обязательными коррекционными курсами: «Коррекционно-развивающие занятия (логопедические и психокоррекционные)» (фронтальные и (или) индивидуальные занятия), «Ритмика» (фронтальные и (или) индивидуальные занятия). Содержание данной области может быть дополнено Организацией самостоятельно на основании рекомендаций ПМПК, ИПР обучающихся. Выбор коррекционно-развивающих курсов для индивидуальных и групповых занятий, их количественное соотношение, содержание самостоятельно определяется Организацией, исходя из психофизических особенностей и особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР.

Основные задачи реализации содержания: Совершенствование движений. Коррекция отдельных сторон психической деятельности и личностной сферы. Формирование учебной мотивации, стимуляция сенсорно-перцептивных, мнемических и интеллектуальных процессов. Гармонизация психоэмоционального состояния, формирование позитивного отношения к своему «Я», повышение уверенности в себе, развитие самостоятельности, формирование навыков самоконтроля. Развитие речевой деятельности, формирование коммуникативных навыков, расширение представлений об окружающей действительности. Формирование и развитие различных видов устной речи (разговорно-диалогической, описательно-повествовательной). Обогащение и развитие словаря, уточнение значения слова, развитие лексической системности, формирование семантических полей. Коррекция индивидуальных пробелов в знаниях.

Программа коррекционной работы может предусматривать индивидуализацию специального сопровождения обучающегося с ЗПР. Коррекционная работа осуществляется в ходе всего учебно-образовательного процесса, при изучении предметов учебного плана и на специальных коррекционно-развивающих занятиях, где осуществляется коррекция дефектов психофизического развития обучающихся с ЗПР и оказывается помощь в освоении нового учебного материала на уроке и в освоении АООП НОО в целом.

Программа коррекционной работы должна обеспечивать:

- выявление особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР, обусловленных недостатками в их физическом и (или) психическом развитии;
- создание адекватных условий для реализации особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР;
- осуществление индивидуально-ориентированного психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся с ЗПР с учетом их особых образовательных потребностей;
- оказание помощи в освоении обучающимися с ЗПР АООП НОО;
- возможность развития коммуникации, социальных и бытовых навыков, адекватного учебного поведения, взаимодействия со взрослыми и детьми, формированию представлений об окружающем мире и собственных возможностях.

Программа коррекционной работы должна содержать:

- перечень, содержание и план реализации коррекционно-развивающих занятий, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР и освоение ими АООП НОО;
- систему комплексного психолого-медико-педагогического и социального сопровождения обучающихся с ЗПР в условиях образовательного процесса, включающего психолого-медико-педагогическое обследование обучающихся с целью выявления особых образовательных потребностей обучающихся, мониторинг динамики развития и успешности в освоении АООП НОО, корректировку коррекционных мероприятий;
- механизм взаимодействия в разработке и реализации коррекционных мероприятий педагогов, специалистов в области коррекционной педагогики и психологии, медицинских работников организации и других организаций, специализирующихся в области семьи и других институтов общества, который должен обеспечиваться в единстве урочной, внеурочной и внешкольной деятельности;
- планируемые результаты коррекционной работы.

Основными направлениями в коррекционной работе являются: удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ЗПР; коррекционная помощь в овладении базовым содержанием обучения; развитие эмоционально-личностной сферы и коррекция ее недостатков; развитие познавательной деятельности и целенаправленное формирование высших психических функций; формирование произвольной регуляции деятельности и поведения; коррекция нарушений устной и письменной речи; обеспечение ребенку успеха в различных видах деятельности с целью предупреждения негативного отношения к учебе, ситуации школьного обучения в целом, повышения мотивации к школьному обучению. При возникновении трудностей в освоении обучающимся с ЗПР содержания АООП НОО педагоги, осуществляющие психолого-педагогическое сопровождение, должны оперативно дополнить структуру программы коррекционной работы соответствующим направлением работы, которое будет сохранять свою актуальность до момента преодоления возникших затруднений. В случае нарастания значительных стойких затруднений в обучении, взаимодействии с учителями и обучающимися школы (класса) обучающийся с ЗПР направляется на комплексное психолого-медико-педагогическое обследование с целью выработки рекомендаций по его дальнейшему обучению.

Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ЗПР осуществляют специалисты: учитель-дефектолог, логопед, специальный психолог или педагог-психолог, имеющий соответствующую профильную подготовку, социальный педагог, педагог дополнительного образования. Предпочтительно наличие специалиста в штате организации. При необходимости Программу коррекционной работы может осуществлять специалист, работающий в иной организации (центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, ПМПК и других).

Программа коррекционной работы должна содержать: цель, задачи, программы коррекционных курсов, систему комплексного психолого-медико-педагогического обследования обучающихся, основные направления (диагностическое, коррекционно-развивающее, консультативное, информа-

ционно-просветительское), описание специальных условий обучения и воспитания обучающихся с ЗПР, планируемые результаты освоения программы коррекционной работы, механизмы реализации программы.

В процессе реализации АООП НОО для обучающихся с ЗПР в рамках сетевого взаимодействия, при необходимости, должны быть организованы консультации специалистов медицинских и других организаций, которые не включены в штатное расписание организации (педиатр, невропатолог, психотерапевт и другие), для проведения дополнительного обследования обучающихся и получения медицинских заключений о состоянии их здоровья, возможностях лечения, оперативного вмешательства, медицинской реабилитации; подбора технических средств коррекции (средства передвижения для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и т.д.).

При необходимости, с учетом соответствующих показаний, в рамках сетевого взаимодействия осуществляется медицинское сопровождение обучающихся.

В штате образовательных организаций МКОУ ОШ с. Салобеляк Яранского района Кировской области, МКОУ ООШ с. Николаево Фаленского района Кировской области, МКОУ ООШ Пестеревская СОШ д. Надежда Кильмезского района Кировской области, МКОУ ООШ с. Пушкино Яранского района Кировской области, МКОУ ООШ д. Зимник Кильмезского района Кировской области, МКОУ ООШ д. Малая Кильмезь Кильмезского района Кировской области профильных специалистов не имеется. Основная работа по освоению учащимися АООП лежит на учителях-предметниках.

По состоянию на 07.02.2023 года в КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж обучается 48 детей с ОВЗ, в том числе 10 детей-инвалидов. На сегодняшний день пока остаются вакантными должности педагога психолога (0,5 ставки) и социального педагога (0,5 ставки), ввиду отсутствия потенциальных кандидатов на эти должности - отсутствия специалистов в Арбажском районе. Совмещение этих должностей в текущем учебном году невозможно ввиду отсутствия необходимого образования по направлениям деятельности и большой загруженностью на основной работе. Должность педагог - дефектолог в штатном расписании школы отсутствует.

Таким образом, Уполномоченный выражает обеспокоенность отсутствием в ряде образовательных организаций кадровых, методических ресурсов для обеспечения специальных условий освоения обучающимися с ОВЗ общеобразовательных программ. Рекомендации по разработке и реализации адаптированных образовательных программ, индивидуальных образовательных маршрутов по индивидуальному сопровождению детей с ОВЗ узкопрофильными специалистами выполняются ненадлежащим образом.

Информационная безопасность на территории образовательной организации.

Не остается без внимания Уполномоченного также информационная безопасность детей. По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод, что и муниципальные, и государственные общеобразовательные организации сталкиваются с проблемой некачественного функционирования системы контент-фильтрации, со школьных компьютеров возможен доступ к запрещенным для обучающихся сайтам. В то же время фильтры запрещают доступ к сайтам, необходимым для организации учебного процесса.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает меры, принимаемые органами государственной власти Российской Федерации для защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Пункт 1 статьи 14 указанного закона устанавливает обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от:

- 1) национальной, классовой, социальной нетерпимости;
- 2) рекламы алкогольной продукции и табачных изделий;
- 3) пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства;

4) распространения (продажа (подписка, доставка, раздача)) печатной продукции, аудио- и видео-продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в Кировской области принята региональная программа обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в Кировской области на 2021-2027 годы (далее - Программа). Одним из мероприятий программы является обеспечение ограничения доступа несовершеннолетних к незаконному и противоправному контенту информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в государственных и муниципальных образовательных организациях, организациях культуры, областных государственных и иных организациях социального обслуживания населения на основе Реестра безопасных образовательных сайтов. Несмотря на это, в ряде общеобразовательных организаций выявлены нарушения законодательства в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. С компьютеров 4 организаций из тех, что посетил Уполномоченный и сотрудники его аппарата, выявлен доступ к запрещенным для обучающихся сайтам, отсутствуют надлежащие фильтры, таким образом, в указанной образовательной организации ненадлежащим образом осуществляется защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В таких случаях информация направлялась районным прокурорам для принятия мер реагирования.

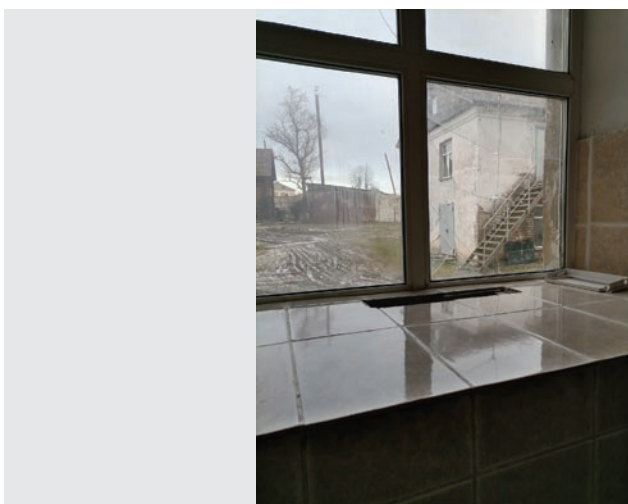
В 5 случаях из 109 установлены ситуации, при которых контент-фильтрация работает таким образом, что выход на образовательные ресурсы и сайты, необходимые для реализации задач образовательного процесса, невозможен. При посещении КОГОБУ СШ пгт Арбаж выяснилось, что скорость интернета не соответствует заявленным нормам. По этой причине организация образовательного процесса крайне затруднена. Сотруднику аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области не представилось возможным зайти ни на один сайт, ни по одному запросу. Директор КОГОБУ СШ пгт Арбажа обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании помощи. Уполномоченный направил письмо министру образования Кировской области с просьбой решить вопрос о надлежащей работе интернета в КОГОБУ СШ пгт Арбажа: увеличении скорости интернета в соответствии с заключенным договором. По информации министерства образования Кировской области, техническими специалистами ПАО «Ростелеком» в КОГОБУ СШ пгт Арбаж проведены работы, подключение к сети «Интернет» функционирует исправно. Предоставленное подключение в настоящее время соответствует скорости, установленной федеральными требованиями (50Мбит/с в сельской местности).

Благоприятные условия обучения и проживания в образовательной организации.

В 2022 году Уполномоченным решался вопрос защиты прав детей КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж на благоприятные условия проживания. При посещении данной образовательной организации выявлено, что в душевых комнатах очень холодно, дует от пола и от окон, причина не установлена. Для того, чтобы детям принять душ, сотрудникам каждый раз приходится прогревать помещение тепловой пушкой. В санитарной комнате разбито окно, оно не заменено, горячая вода отсутствует.

С просьбой в максимально короткие сроки решить вопрос комфортного пребывания детей в интернете Уполномоченный обратился к министру образования Кировской области. На основании предписания об устранении выявленных нарушений санитарных правил, выданного Управлением Роспотребнадзора по Кировской области, со сроком исполнения до 02.08.2023 года, администрацией школы была подготовлена сметная документация по ремонту санитарно-гигиенических комнат: туалетов, умывальной, душевой с выделением санитарной комнаты для девочек, на сумму 699 328,73 рублей. Вопрос выделения средств на проведение ремонта помещений здания школы будет рассмотрен в ходе исполнения областного бюджета на 2023 год. Помещение душевых комнат школы продолжает прогреваться тепловой пушкой. Стекло в санитарно-бытовом помещении школы заменено. В санитарно-бытовые помещения школы установлены 2 водонагревателя для подачи горячей

воды. При осуществлении контроля за выполнением предписания об устранении выявленных нарушений санитарных правил директор КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж проинформировал Уполномоченного, что КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж (далее-школа) проведена частичная работа по устранению ранее выявленных замечаний. Так, окна, имеющие трещины и сколы в душевой и умывальной комнатах временно заменены на сэндвич-панели. Установлен водонагреватель в умывальной комнате и сделана подводка горячей воды к каждой раковине, включая раковины для помывки ног.



Окно в умывальной КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж (было)



Окно в умывальной КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж (стало)

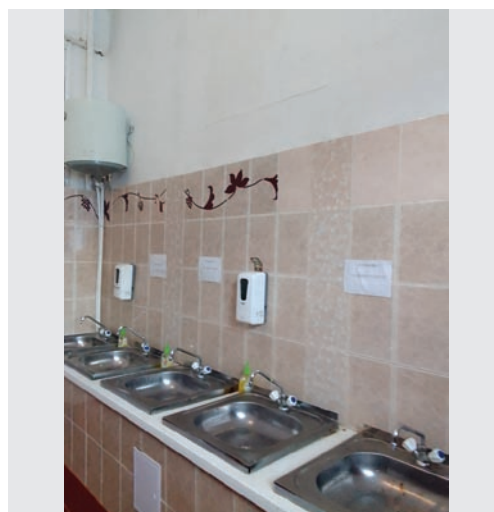
Вопрос выделения средств на проведение ремонта помещений здания школы остается открытым, так как сумма 696 328.73 руб. при планировании областного бюджета на 2023 и плановый период 2024-2025 годы учреждению не выделена.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Руководителям образовательных организаций:

- *своевременно создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.*



Установленный водонагреватель в умывальной КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт Арбаж

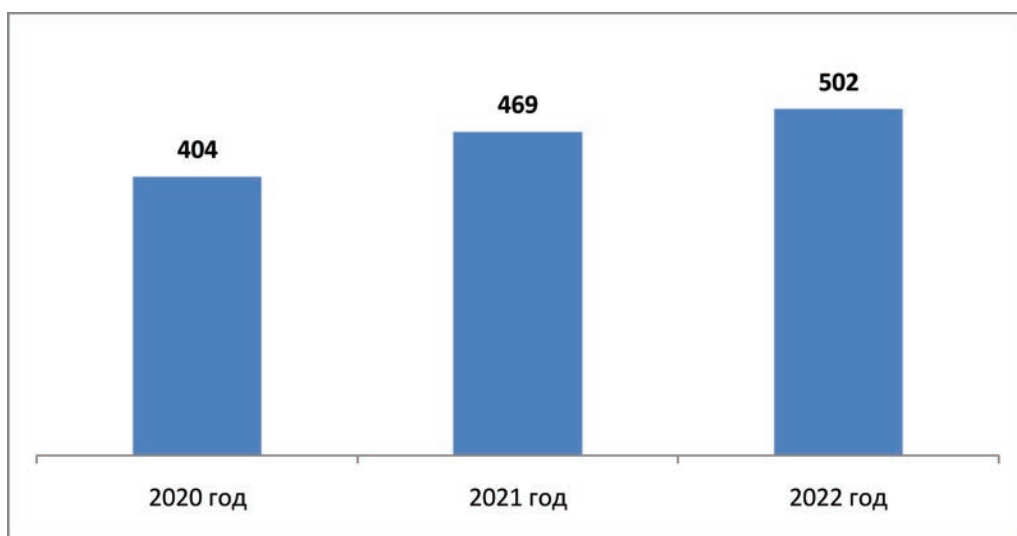
5. РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ, ИНИЦИАТИВ

5.1 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОЗДАНИЮ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ СЛУЖБЫ ПО ОКАЗАНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПОТЕРПЕВШЕМУ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ РЕБЕНКУ И ЕГО СЕМЬЕ

По инициативе и при непосредственном личном участии Уполномоченного правам ребенка в Кировской области развивается служба по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье, а также оказания помощи следователю во взаимодействии с несовершеннолетним в процессе производства следственных действий. В регионе в структуре комплексных центров и учреждений социального обслуживания населения в 2022 году функционировали три «Зеленые комнаты». На базе «Зеленых комнат» оказывается разносторонняя помощь несовершеннолетним, семьям с детьми, законным представителям, представителям следственных органов при проведении процессуальных действий с несовершеннолетними и т.д.

По информации министерства социального развития Кировской области в 2022 году численность граждан, обратившихся в «Зеленые комнаты» составила 502 человека, в 2021 году - 469 человек. Количество семей с детьми, получивших помощь специалистов «Зеленой комнаты» в 2022 году - 115, в 2021 году - 109 семей с детьми обратились за помощью.

Численность граждан, обратившихся в «Зеленые комнаты» в Кировской области



Количество случаев оказания психологической помощи несовершеннолетним в 2022 году составило 502, 2021 году - 307. 159 законных представителей получили разноплановую помощь в «Зеленых комнатах» в 2022 году, в 2021 году помощь специалистов получили 53 родителя (законных представителя).

«Зеленые комнаты» прежде всего, позволяют решать вопросы оказания психологической помощи ребенку, потерпевшему от преступных посягательств, и его семье, а также вопросы оказания помощи следователю во взаимодействии с несовершеннолетним при производстве следственных действий. В 2022 году по запросам следователей Следственного управления Следственного Комитета России по Кировской области (далее - СУ СК России по Кировской области) было проведено 61 занятие с детьми и родителями, в 2021 году - 65 занятий.

По запросу следователей иных следственных органов специалистами «Зеленых комнат» в 2022 году было проведено 45 занятий с детьми и родителями, в 2021 году проведено 49 таких занятий.

Категории обратившихся за помощью в «Зеленые комнаты» в Кировской области



Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» по запросам следователей СУ СК России по Кировской области



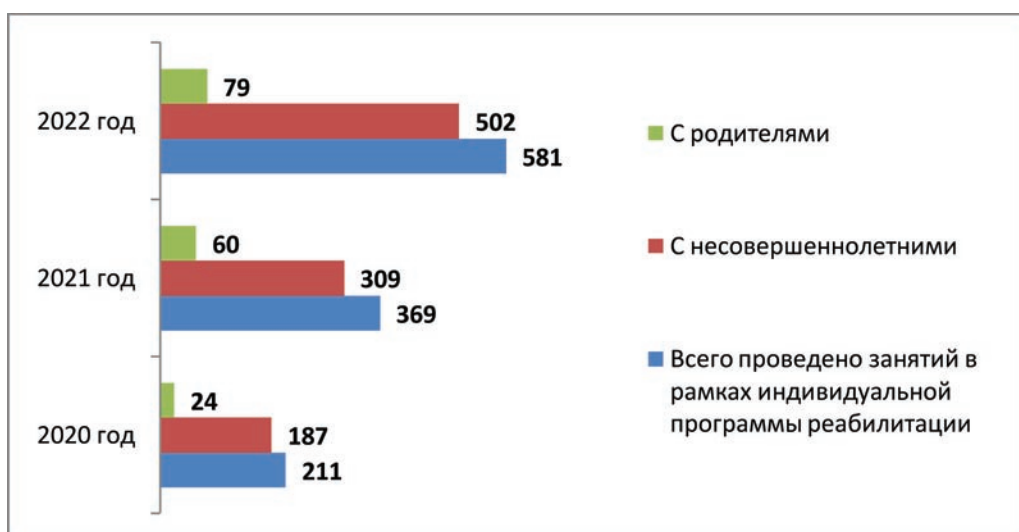
По запросу органов опеки и попечительства помощь была оказана 9 несовершеннолетним и 6 родителям, аналогичный показатель 2021 года составил 6 детей и 4 законных представителя.

В 2022 году адресная помощь в рамках индивидуальной программы реабилитации была оказана 581 обратившемуся, в 2021 году за такой помощью обратились 369 человек.

Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» по запросам следователей иных следственных органов Кировской области



Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» в рамках программы реабилитации в Кировской области



Дети, с которыми работают специалисты в «Зелёной комнате» - это дети, пострадавшие от преступных посягательств, дети-жертвы насилия, дети, совершившие попытки суицида, дети с расстройствами аутического спектра, дети, совершившие неоднократные самовольные уходы из учреждений с круглосуточным пребыванием, из семей и другие.

5.2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ «КАРТЫ ДЕЙСТВИЙ»

Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации 26-27 января 2022 года прошел в онлайн формате. Темой форума стала «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». В работе съезда приняли участие уполномоченные по правам ребенка в регионах РФ, представители Федерального Собрания, профильных федеральных министерств

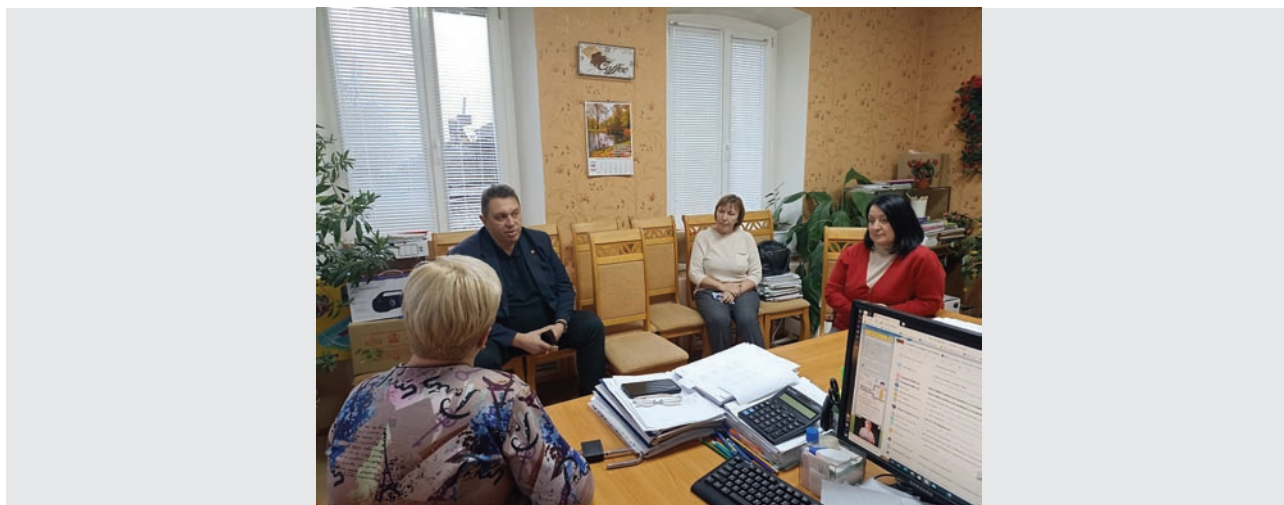
и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в области образования. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области также принял участие в работе съезда и в качестве спикера, и как модератор одной из проектных площадок. Кроме того, Кировскую область на съезде представили ребята из Детского общественного совета и представители регионального Совета отцов. В рамках форума обсуждались вопросы образования, повышения его качества и доступности, реализации и совершенствования государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование. Среди важных тем форума - возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства. В рамках форума также состоялись дискуссионные площадки, проектные площадки. По результатам выработанных предложений была разработана «Карта действий» для Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по конкретным проблемам. Вместе с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ представители профильных региональных ведомств, НКО и ведущие эксперты на основе анализа и мониторинга ситуации по конкретным направлениям, с учетом существующих ресурсов и доступных практик выработывали конкретные шаги для улучшения качества жизни детей и семей с детьми. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин выступил в роли модератора проектной мастерской «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты». Участники площадки говорили о необходимости нормативно-правового регулирования процесса реализации молодежной политики, делились инновационными практиками организации пространства для подростков, опытом реализации проектов для детей по месту жительства. Было предложено провести мониторинг инфраструктуры пространств для подростков в каждом регионе с целью понимания имеющегося потенциала, усилить взаимодействие с НКО и использовать лучший опыт, изучить наиболее успешные практики.

Среди ключевых направлений «Карты действий» были определены четыре основных:

1. Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. Буллинг в детских коллективах;
3. Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты;
4. Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

По каждому из направлений Уполномоченным проведены конкретные мероприятия.

По первому направлению Уполномоченным проведены выездные встречи с воспитанниками в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Кировской области: КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей пгт Тужа (октябрь 2022), КОГОБУ для детей-сирот «Спицынский детский дом» (октябрь 2022), КОГОБУ для детей-сирот г. Нолинска (ноябрь 2022), КОГОБУ СШИ для детей-сирот г. Сосновки Вятскополянского района (декабрь 2022). В рамках встреч проведены личные беседы с обучающимися старших классов по вопросам профессиональных предпочтений, профориентационной работы в организациях для детей-сирот. Выявленные проблемы озвучены на встречах с педагогическими коллективами, сформулированы предложения по организации встреч с представителями образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования региона с целью ознакомления с порядком приема в образовательные организации, участия детей-сирот в образовательных ярмарках.



Во время выезда в Нолинский детский дом

В рамках деятельности Общественной организации «Содружество выпускников детских домов» г. Киров проводятся опросы по выявлению проблем профессиональной ориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается содействие в поступлении в организации среднего профессионального и высшего образования.

По реализации задач второго направления были проанализированы случаи обращения граждан к Уполномоченному по вопросам конфликтов в образовательных организациях, связанных с проявлениями травли в детских и подростковых коллективах, выявлены причины, обстоятельства таких случаев, оказано содействие в решении проблем в образовательных организациях (г. Киров, Малмыжский район, Тужинский район). Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка организован опрос среди старшеклассников по вопросам агрессивных проявлений в детской и подростковой среде, в школьных коллективах, проблемы буллинга детей со стороны взрослых. Результаты опроса легли в основу проблематики конкурса творческих работ обучающихся образовательных организаций «Буллинг#нет» (Более подробно см. в разделе «Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению»). 21 апреля 2022 года Команда Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области приняла участие в работе Всероссийского открытого форума «Мы против буллинга!». Главной целью форума стало привлечение внимания к проблеме травли в подростковых коллективах и поиск путей решения конфликтных ситуаций в детско-юношеской среде. Всего в работе форума приняли участие команды ребят и педагогов из 33 регионов РФ.

Уполномоченным организовано взаимодействие с министерством молодежной политики Кировской области, с отделом профилактики и социальной безопасности молодежи Областного дворца молодежи по вопросам реализации профилактических проектов и мероприятий. Так, 15 февраля 2023 года по инициативе Уполномоченного и при содействии Института образования Кировской области и отдела профилактики и социальной безопасности молодежи проведен областной методический семинар для сотрудников образовательных организаций региона и советников по воспитательной работе, социальных педагогов по организации и содержательному наполнению профилактических мероприятий по вопросам противодействия травле и школьных конфликтов, а также организации безопасного общения подростков в цифровой среде. Мероприятие прошло в очно-дистанционном формате, общее количество участников составило более 300 человек. На семинаре были награждены победители и активные участники областного конкурса «Буллинг#нет».



Областной методический семинар по профилактике буллинга

По третьему направлению в сентябре-октябре 2022 Уполномоченным проведен мониторинг состояния подростковой инфраструктуры, в том числе для подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации (далее - подростки целевой группы) в районах Кировской области. В мониторинге приняло участие 24 муниципальных образования.

По результатам выявлено, что пространства для подростков в большинстве муниципальных образований не созданы при наличии выраженной потребности со стороны подростков целевой группы в принимающих пространствах, предоставляющих возможность выбора правильного досуга вне системы образования, помощи и поддержки специалистов (психологов, педагогов, волонтеров-наставников и т.д.). В четырех муниципальных образованиях: в ЗАТО Первомайском, Шабалинском районе, в Богородском муниципальном округе, Мурашинском муниципальном округе имеется опыт организации пространств для подростков. Опыт изучен и направлен для ознакомления в муниципальные образования. В Верхнекамском районе подана заявка на участие в грантовом конкурсе на ремонт помещения и приобретение необходимого оборудования для создания пространства для подростков (антикафе).

Уполномоченным изучен и обобщен опыт Нижегородской и Новосибирской областей по созданию пространств для подростков и организации работы на базе этих пространств с подростками целевой группы.

При участии Детского общественного совета в социальной сети Вконтакте на странице ДОО организован публичный опрос среди подростков с целью выявления у них потребностей в «пространствах для подростков». По результатам проведенного опроса 66% респондентов отметили, что пространство для подростков не должно иметь отношение к школе, где дети обучаются. 60% подростков высказали желание постоянного свободного доступа в пространство для подростков. 55% респондентов назвали мультстудию, 70% - театральный коллектив, 32% - кружок 3D рисования, 44% - творческие мастер-классы назвали среди объединений по интересам. Необходимость наличия специалистов: психолога, социального педагога, волонтеров, профессионального музыканта, хореографа отметили все респонденты.

Результаты проведенного мониторинга и открытого публичного опроса, имеющийся опыт организации пространств для подростков в регионах РФ (Нижегородская, Новосибирская область) были

представлены Уполномоченным на площадках Гражданского форума Кировской области «Общественный взгляд на развитие области и перспективы подготовки к 650-летию города» 18-19 ноября 2022 года с целью информирования и выработки совместных предложений представителям НКО, бизнес сообщества, общественных организаций Кировской области.

В адрес Губернатора Кировской области направлено письмо с предложением о создании в Кировской области системы пространств для подростков, что позволит более эффективно решать проблемы вовлеченности в организованную деятельность подростков с аутодеструктивными и асоциальными проявлениями, состоящих на различных видах профилактического учета, подростков в ТЖС и СОП, оказания им помощи и поддержки в соответствии с их запросами и потребностями. Вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

В сентябре-декабре 2022 года Уполномоченным инициирован и проведен Областной конкурс социальных проектов профилактической направленности. Цель Конкурса - совершенствование научно-методического обеспечения деятельности по профилактике девиантного поведения обучающихся, внедрение современных идей взаимодействия с детьми и семьями группы риска, повышение превентивного потенциала проектов и мероприятий профилактической направленности. Данные проекты могут быть реализованы при организации профилактической работы с подростками целевой группы, в том числе на базе пространств для подростков. В конкурсе приняли участие педагоги школ г. Кирова и районов Кировской области (Более подробно см. в разделе «Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению»).

По четвертому направлению Уполномоченным проанализирована модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кировской области, направлены запросы о предоставлении статистической информации о помещенных детях, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации. В 2023 году межведомственное взаимодействие по данному направлению будет продолжено в рамках действующей модели.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- *решить вопрос создания в муниципальных образованиях Кировской области «пространств для подростков»;*

Министерству молодежной политики Кировской области:

- *с целью создания «пространств для подростков» в муниципальных образованиях Кировской области использовать ресурсы и возможности Федерального центра развития программ и социализации подростков, в том числе в части привлечения грантовых средств;*
- *провести рабочую встречу по вопросу создания системы пространств для подростков в муниципалитетах Кировской области с участием заинтересованных представителей Правительства региона и органов исполнительной власти.*

Главам муниципальных образований:

- *провести работу по созданию «пространств для подростков» в муниципальных образованиях;*
- *организовать в муниципалитетах фокус-группы с подростками, включая «подростков целевой группы», с целью выявления потребностей в «пространствах для подростков» в условиях имеющейся инфраструктуры;*

- *провести совещания с представителями органов местного самоуправления, органом, осуществляющим управление в сфере молодежной политики в целях обсуждения результатов работы фокус-групп с подростками и определения возможности создания пространств для подростков в муниципальных образованиях.*

Министерству социального развития в Кировской области:

- *совершенствовать систему работы по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье, в том числе за счет открытия новых «Зеленых комнат» на базе комплексных центров социального обслуживания населения в Кировской области.*

5.3 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

В соответствии с. 4 ст. 3 Закона Кировской области от 6 ноября 2012 г. № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка. Деятельность по правовому просвещению носит системный характер и проводится комплексно на постоянной основе с различными целевыми группами.

В 2022 году работа Уполномоченного была направлена на воспитание правовой культуры населения, повышение уровня информированности людей о правах несовершеннолетних и способах их защиты. В целом работа проводилась в следующих направлениях:

- организация и проведение лекций в различных аудиториях: общеобразовательных организациях, детских садах, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, научных библиотеках, учреждениях дополнительного образования, высших учебных заведениях;
- организация лекций, обучающих семинаров, круглых столов, родительских собраний для педагогического и экспертного сообщества, родителей, специалистов в сфере детства;
- выезды Уполномоченного и специалистов Аппарата в муниципальные образования Кировской области с целью проведения встреч с главами администраций городов и районов, руководителями и педагогами в образовательных организациях, жителями, проведение приема граждан по вопросам защиты прав и интересов детей;
- проведение вебинаров, лекций, тематических круглых столов для представителей педагогической общественности, органов опеки и попечительства, руководителей областных образовательных организаций по актуальным вопросам защиты детства;
- участие в родительских собраниях, личных встречах с родителями (законными представителями) по проблемам в обеспечении, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- организация конкурсов на правовую тематику для детей и педагогов и мероприятий правовой направленности.

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области проводит лекции для слушателей курсов повышения квалификации в Институте развития образования. Так в феврале 2022 года прочитан курс лекций по теме «Профилактика распространения в образовательных организациях радикальной и иной деструктивной информации».

По инициативе и при организационной и методической поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области, Ресурсного центра Орловского СУВУ 30-31 марта 2022 года на площадке Института развития образования для сотрудников образовательных организаций, организа-

ций, реализующих задачи деятельности в сфере детства, представителей родительского сообщества, специалистов учреждений и органов системы профилактики прошли просветительские мероприятия с участием Хасьминского М. И., эксперта всероссийского уровня, практикующего кризисного психолога, руководителя Центра кризисной психологии. Участие было предусмотрено и в очном, и дистанционном форматах. 30 марта 2022 года прошел обучающий семинар «Профилактика деструктивных проявлений и формирования конструктивного мировоззрения: методические аспекты, ресурсы, технологии, инструменты», участниками очной площадки стали 25 человек, в онлайн формате - 350 человек. 31 марта 2022 года была организована встреча Хасьминского М.И. и Уполномоченного по правам ребенка Шабардина В. В. с руководством и сотрудниками УФСИН России по Кировской области. Круглый стол на тему: «Проблемы суицидального и деструктивного поведения подростков: актуальность, причины, профилактика. Оказание комплексной помощи детям и семьям в кризисных ситуациях» собрал на площадке ИРО Кировской области 66 человек очных участников, 515 участников подключились в дистанционном формате. 31 марта 2022 года проведено родительское собрание «Чтобы беда прошла мимо. Деструктивное поведение детей и подростков: актуальность, причины, профилактика», к трансляции подключились 1214 человек, кроме того к диалогу в очном формате присоединился 71 человек.



На мероприятии с участием М.И. Хасьминского

Ежегодно организуется и проводится вебинар «Час с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области» для специалистов в сфере детства. Такое мероприятие было организовано 16 мая 2022 года при поддержке департамента электронного образования Вятского государственного университета, участниками стали 98 специалистов образовательных организаций, учреждений органов системы профилактики. Уполномоченный представил значимые проблемы и результаты своей деятельности. В режиме живого диалога участники могли задать вопрос и получить ответ на интересующие вопросы.



Вебинар «Час с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области»

Значительное внимание уделяется организации и проведению мероприятий просветительского характера с родительской общественностью. 07 декабря 2022 года в рамках расширенного заседания Родительского совета при Министерстве образования Кировской области состоялось общественное обсуждение актуальных вопросов в формате круглого стола по теме «Принципы здоровьесбережения детей и подростков». Цель заседания Родительского совета - комплексная работа по формированию ценностей здорового образа жизни детей и подростков. На заседании рассматривались вопросы семьи как ресурса здоровьесбережения, проблемы укрепления здоровья детей и подростков, комплексная работа по формированию ценностей здорового образа жизни.

Участниками мероприятия стали члены Родительского совета при Министерстве образования Кировской области, представители родительских комитетов при образовательных организациях. Уполномоченный по правам ребенка выступил перед родительской общественностью с докладом «Право несовершеннолетних на жизнь и здоровье», подчеркнув важность и значимость создания безопасных условий для полноценного развития детей и подростков, а также ответственную роль родителей в обеспечении полноценной жизнедеятельности несовершеннолетних.

23 марта 2022 года кафедра специального (коррекционного) и инклюзивного образования Института развития образования Кировской области совместно с отделом защиты прав детей и специального образования регионального министерства образования провели вебинар по теме «Профилактика преступлений и правонарушений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Участие в мероприятии приняли руководители и педагогические работники образовательных организаций, специалисты органов опеки и попечительства. Среди вопросов, которые обсуждались - профилактика преступлений и правонарушений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защита прав и законных интересов детей-сирот, воспитанников детских домов и школ-интернатов, организация межведомственного взаимодействия по профилактике преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних - воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика делинквентного поведения у выпускников организаций для детей-сирот и другие. Уполномоченный по правам ребенка в своем выступлении затронул важные аспекты профилактики преступлений и правонарушений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, значимость профилактической работы, проводимой на различных уровнях в данном направлении.



Участие в вебинаре по профилактике преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Большое внимание Уполномоченный уделяет возможности проведения личных встреч с родителями, законными представителями, когда есть возможность организации живого диалога и выработки оперативных решений в актуальных вопросах. 02 ноября 2022 года на базе Центра усыновления, опеки и попечительства г. Кирова состоялось заседание Региональной общественной организации «Ассоциация замещающих семей Кировской области». В нём приняли участие представители министерства образования Кировской области, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, председатель РОО «Ассоциация замещающих семей Кировской области» и руководители объединений замещающих родителей в муниципальных образованиях Кировской области (г. Киров, г. Кирово-Чепецк, г. Слободской, Кирово-Чепецкий, Лебяжский, Советский, Юрьянский, Санчурский, Верхнекамский и Котельничский районы).

В рамках диалога приемные родители и Уполномоченный обсудили вопросы, касающиеся соблюдения и защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решения жилищных проблем, соблюдения права на образование и психологическое сопровождение замещающих и приемных семей.



Встреча с представителями Ассоциации замещающих семей Кировской области

Личные встречи также проходят при проведении выездных приемов в районах Кировской области. Так в 2022 году Уполномоченный и сотрудники Аппарата выезжали в 14 муниципальных образований, где были проведены личные встречи и приемы граждан с целью выработки решений по насущным вопросам и получения квалифицированной юридической помощи в безотлагательном режиме.



Прием граждан в Кильмезском районе



*Проведение приема по обращению
в Фаленском районе*

Организация и проведение конкурсов и мероприятий правовой направленности для обучающихся образовательных организаций - еще одно направление деятельности Уполномоченного по правовому просвещению.

С 2018 года в непрерывном режиме в образовательных организациях региона реализуется проект «Правовой квест от Уполномоченного». Основная идея правовых квестов заключается в том, чтобы на основе разбора ситуаций правового характера обучающиеся учились понимать последствия неправомерного поведения, преодолевать правовые конфликтные ситуации, возникающие в различных сферах жизнедеятельности. Использование методики «погружения в правовую ситуацию» создает эффективную возможность для формирования правовой грамотности и повышения правовой культуры обучающихся. Правовой квест позволяет систематизировать знания подростков по основам права, правам человека и правам ребенка, формировать и совершенствовать навыки работы с источниками правовой информации и документами правового содержания. 28 ноября 2022 года при участии сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в Юридическом институте Вятского государственного университета прошел Правовой квест от Уполномоченного по правам ребенка. В мероприятии приняло участие более 40 человек. Проведению квеста предшествовало обучение группы правовых волонтеров старших курсов Юридического института ВятГУ методическим и организационным основам проведения мероприятий подобного плана.



Участник «Школы правовых волонтеров» проводит квест

16 декабря 2022 года в Вятской гуманитарной гимназии правовые волонтеры - студенты юридического института ВятГУ провели правовой урок с обучающимися начальных классов.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году Уполномоченным организованы и проведены творческие конкурсы на правовую тематику.

Областной конкурс рисунков для дошкольников «Права для всех» ежегодно привлекает значительное количество воспитанников дошкольных образовательных организаций, педагогов и родителей. Конкурс проводится с целью содействия развитию интеллектуально-творческого потенциала личности ребенка, совершенствованию навыков исследовательского поведения и развития творческих способностей, развития правовой культуры детей и привития первоначальных правовых знаний. В 2022 году в Областном конкурсе рисунков «Права для всех» приняли участие 642 дошкольника в возрасте от 3 до 7 лет из 116 детских садов. Свои рисунки прислали дети из г. Кирова, г. Слободского, г. Кирово-Чепецка, г. Зуевка, г. Советска, г. Орлова, г. Белой Холуницы, г. Котельнича, г. Яранска, Нолинского, Малмыжского, Куменского, Оричевского, Кикнурского, Омутнинского, Афанасьевского, Пижанского, Яранского, Унинского, Немского районов Кировской области. Среди всех работ конкурсной комиссией были отобраны лучшие работы, соответствующие тематике конкурса, выполненные творчески. Призеры и победители конкурса были награждены призами и Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка на Церемонии награждения 16 декабря 2022 года, которая прошла при поддержке МОАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества г. Кирова».



На Церемонии награждения призеров и победителей Областного конкурса рисунков «Права для всех»

Впервые в 2022 году Уполномоченным организован и проведен Конкурс творческих работ обучающихся «Буллинг#нет!». Конкурс проводился в целях формирования неприятия различных форм конфликтов, травли в подростковой среде, привлечения внимания к данной социальной проблеме, формирования навыков и механизмов защиты детей и подростков от различных проявлений агрессии и травли. В конкурсе приняли участие обучающиеся общеобразовательных организаций, выполнившие авторскую работу самостоятельно или под руководством взрослых родителей, педагогических работников. Всего в конкурсе приняло участие более 100 школьников, шесть классных коллективов, представивших 60 авторских и коллективных работ. Работы оценивались по трем номинациям: «Комиксы», «Видеоролики», «Социальные игры». Лучшие работы рекомендованы к использованию в методической работе при организации мероприятий, направленных на противодействие травле в подростковых коллективах, в детско-юношеской среде, в том числе в образовательных организациях. Награждение победителей и активных участников конкурса состоялось 15 февраля 2023 года в рамках методического семинара по проблеме противодействию буллингу в молодежной среде.



Творческие работы участников конкурса ««Буллинг#нет!». Номинация «Комиксы»

Впервые в 2022 году Уполномоченным проводился региональный конкурс социальных проектов профилактической направленности для работников образовательных организаций. Были представлены работы по проблемам преодоления конфликтных ситуаций в детских коллективах различных возрастных групп, по профилактике социальной дезадаптации детей и подростков, профилактики употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, формированию культуры поведения в онлайн пространстве, формированию негативного отношения к употреблению табака и электронных систем доставки никотина, профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, профилактики противоправного поведения подростков, профилактики межличностных конфликтов у детей с ограниченными возможностями здоровья. Всего в конкурсе приняли участие 12 педагогов образовательных организаций Кировской области. Лучшие проекты рекомендованы для практического использования при организации профилактической работы с детьми и подростками. Победители конкурса были награждены в рамках методического семинара в Институте развития образования Кировской области.

Информирование граждан о возможности получить правовую помощь в 2022 году осуществлялось посредством размещения информации на сайте Уполномоченного по правам ребенка: <http://pravarebenka43.ru/>. Также была организована прямая рассылка на электронные адреса образовательных организаций города Кирова и Кировской области.

Одной из основных задач в сфере правового просвещения граждан на 2023 год Уполномоченный выделяет следующую:

- расширение сферы взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, иными учреждениями и общественными объединениями в части реализации мероприятий, проектов, направленных на реализацию задач правового просвещения населения Кировской области.

→ Глава 2.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА

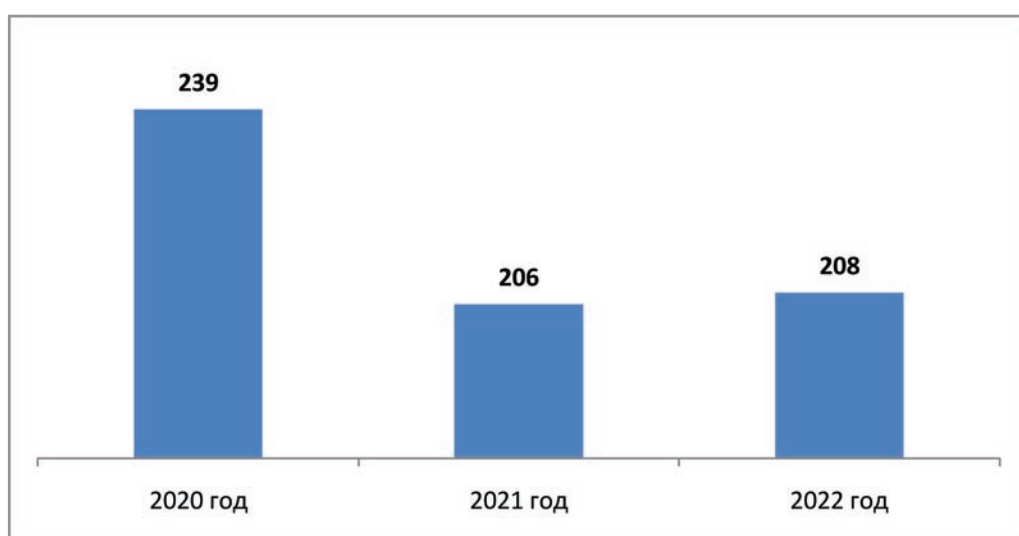
1.1 ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

1.1.1 Дорожно-транспортный травматизм

Проблема детского-дорожно-транспортного травматизма, дорожно-транспортных происшествий с участием детей остается актуальной, не смотря на значительное количество принимаемых мер. Зачастую реальная ситуация демонстрирует безответственное отношение взрослых участников дорожного движения к соблюдению ПДД. Поведение родителей является отрицательным примером для несовершеннолетних при переходе проезжей части в неустановленных местах, перевозке детей в автомобилях без удерживающих устройств, нарушении скоростного режима при движении на дорогах города и междугородных трассах и т.д.

В Кировской области в 2022 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних увеличилось на 0,9% (в 2022 году - 208 ДТП с участием несовершеннолетних, в 2021 году - 206 ДТП с участием детей и подростков).

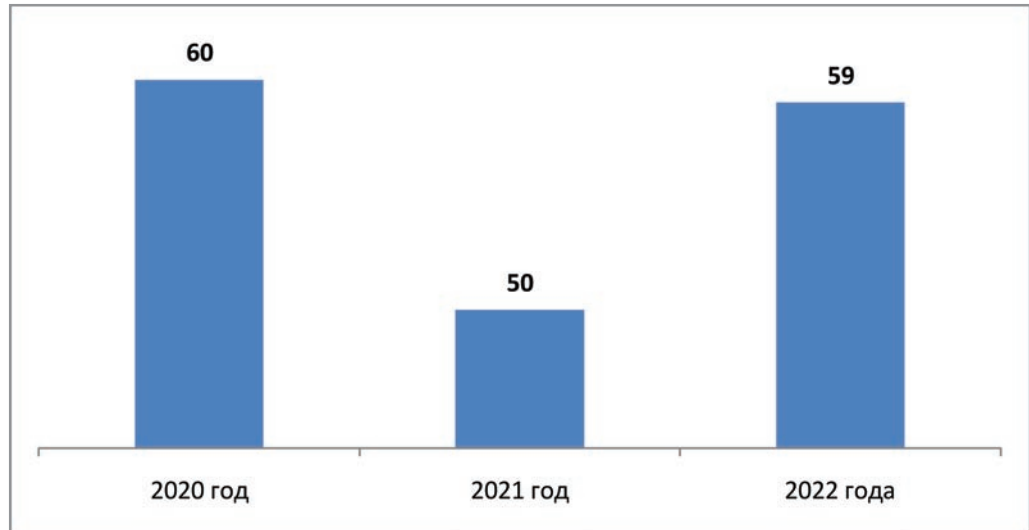
**Количество ДТП
с участием
несовершенно-
летних
в Кировской
области
в 2020-2022
годах**



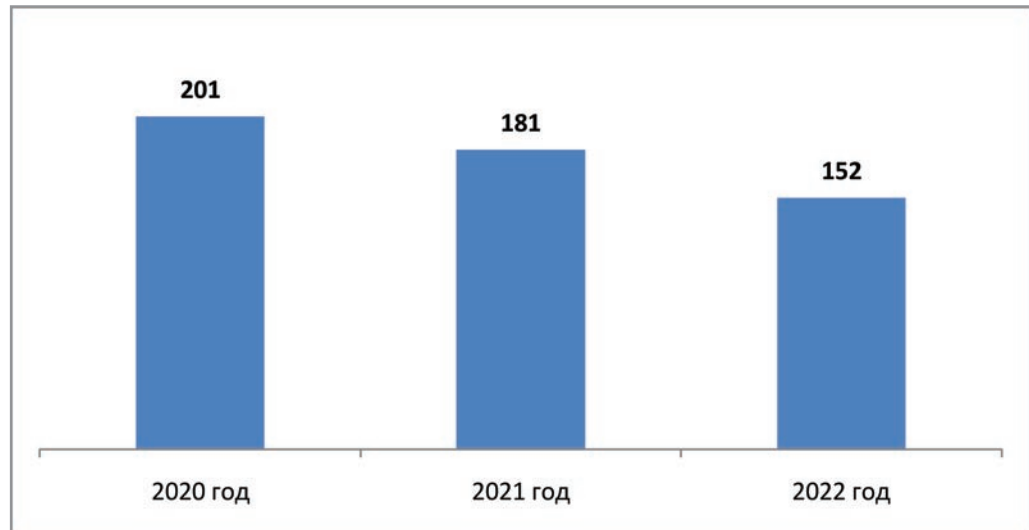
Часто дорожно-транспортные происшествия происходят по вине самих детей. По вине несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в 2022 году в Кировской области произошло 59 ДТП (в 2021 году - 50 ДТП, увеличение показателя на 18%).

Анализ статистики несчастных случаев на дорогах и условий возникновения аварийных ситуаций говорит о том, что в большинстве случаев виновниками таких ДТП становятся водители, игнорирующие правила дорожного движения. Количество ДТП с участием детей по вине водителей в 2022 году составило 152 случая, в 2021 году - 181 ДТП.

Количество ДТП по вине несовершеннолетних в Кировской области в 2020-2022 годах



Количество ДТП по вине водителей транспортных средств в Кировской области в 2020-2022 годах



В 2022 году на 16% снизилось количество ДТП с участием несовершеннолетних, причиной которых стало нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения (в 2022 году 152 ДТП, в 2021 году - 181 ДТП по указанной причине).

На 66% увеличилось в сравнении с 2021 годом количество ДТП, причиной которых стало управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения (в 2022 году - 15 ДТП, в 2021 году - 9 ДТП).

В 2022 году на 33% снизилось количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, причиной которых стало нарушение правил проезда пешеходного перехода (в 2022 году зарегистрировано 22 таких ДТП, в 2021 году - 33 ДТП).

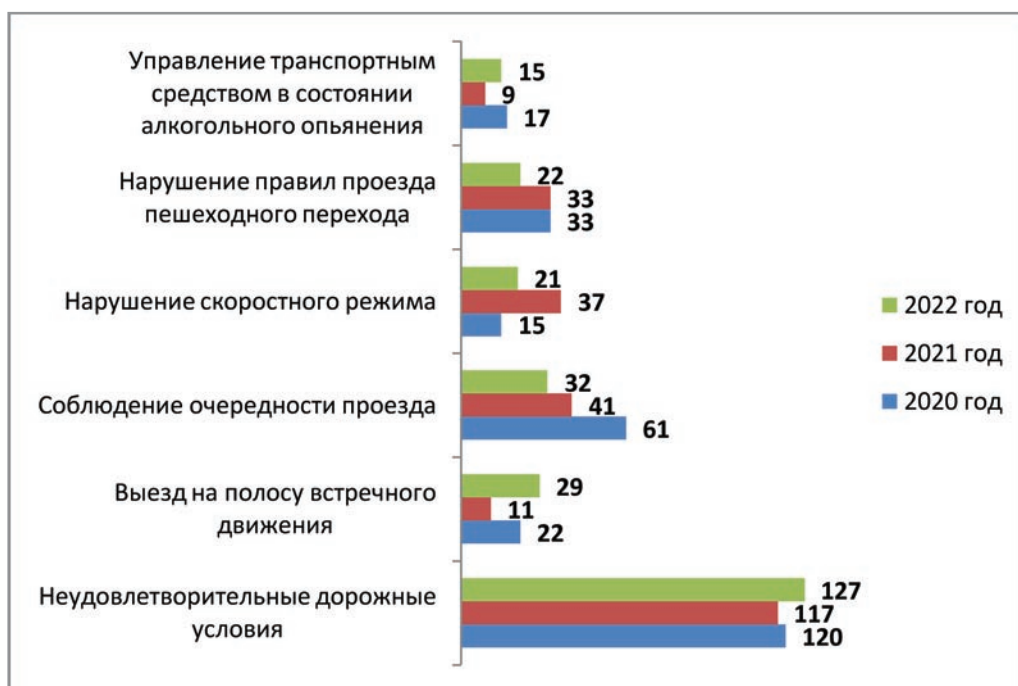
В 2022 году зарегистрировано 32 ДТП по причине несоблюдения очередности проезда, в 2021 году было зарегистрировано 41 ДТП (снижение показателя на 22%).

В 2,6 раза увеличилось количество ДТП, причиной которых стал выезд на полосу встречного движения (в 2022 году - 29 ДТП, в 2021 году - 11 ДТП по причине выезда на полосу встречного движения).

Неадекватный выбор скоростного режима стал в 2022 году причиной 21 дорожно-транспортного происшествия с участием детей, в 2021 году данный показатель составил 37 ДТП.

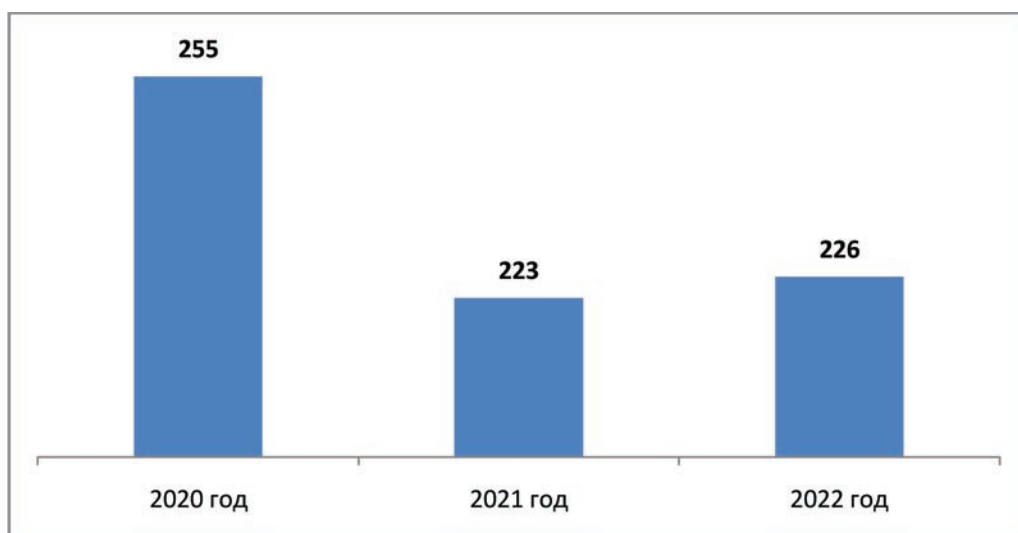
Неудовлетворительные дорожные условия стали причиной 127 ДТП с участием несовершеннолетних в 2022 году (в 2021 году по причине неудовлетворительных дорожных условий произошло 117 ДТП).

Причины ДТП с участием несовершеннолетних в Кировской области в 2020-2022 годах



Количество несовершеннолетних, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях в 2022 году, составило 226 человек, в 2021 году в ДТП пострадало 223 ребенка. В 2022 году в ДТП погибло 3 ребенка, в 2021 году погибло 4 несовершеннолетних.

Количество несовершеннолетних, пострадавших в ДТП в 2020-2022 годах в Кировской области



В 2022 году пострадало 79 детей-пешеходов (1 погиб), в 2021 году аналогичный показатель составил 83 ребенка (3 ребенка погибло).

Наибольшее количество детей, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, это дети-пассажиры. В 2022 году в ДТП пострадал 121 ребенок-пассажир (двое детей погибло), в 2021 году пострадало 115 детей-пассажиров (случаев гибели не было).

Количество пострадавших в ДТП детей-водителей велосипедов в 2022 году составило 22 человека, в 2021 году - 19 человек, несовершеннолетних водителей мотоциклов, пострадавших в ДТП в 2022 году, было выявлено 4 человека, в 2021 году - 6 человек. Случаев гибели детей-велосипедистов и детей-мотоциклистов в 2022 году не допущено.

Уполномоченным по правам ребенка и Управлением Госавтоинспекции по Кировской области на постоянной основе проводится совместная работа профилактического характера. Значительное количество мероприятий проводятся в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

Одной из причин дорожно-транспортного травматизма с участием детей является ненадлежащее состояние дорожного полотна, отсутствие дорожных знаков в местах, где они должны быть. Рассмотрение подобных обращений вызывает сложности по причине необходимости финансирования данных мероприятий. В таких случаях Уполномоченный обращается в компетентные органы и контролирует ход выполнения обязательств до полного исполнения. В 2022 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросам обеспечения безопасности на опасном участке дороги; улучшения условий движения пешеходов; совершенствования пешеходного движения на территории проезжей части; установки светофора.

К Уполномоченному обратился М. по вопросу защиты прав детей на безопасный проход к образовательной организации г. Кирово-Чепецка от ул. Некрасова, д. 23 до лица, расположенного по адресу: ул. Комиссара Утробина, д. 5. М. указал, что на данном участке дороги имеется наледь на лестничных ступенях при переходе через узкоколейную железную дорогу, по ул. 60-летия Октября. Подход к социальным объектам, образовательным организациям не оборудован, дорога не расчищена от снега, на дороге имеется наледь, проход затруднен, что мешает проходу детей к образовательной организации, семей с детьми, а также жителям города. Для рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в администрацию г. Кирово-Чепецка. По представленной информации, с 01.12.2021 по 31.12.2021 года за содержание пешеходной дорожки, в том числе лестниц, от ул. А. Некрасова до ул. 60 лет Октября отвечало МКУ «Дорожно-эксплуатационная служба» г. Кирово-Чепецка (далее – МКУ «ДЭС»). С 01.01.2022 года за содержание пешеходной дорожки, в том числе лестниц, от ул. А. Некрасова до ул. 60 лет Октября в рамках муниципального контракта, заключенного МКУ «ДЭС», отвечает ИП З. В рамках рассмотрения обращения 30.12.2021 и 10.01.2022 специалистом администрации города проведены мероприятия по контролю за содержанием указанной пешеходной дорожки, в ходе которых установлено, что пешеходная дорожка, в том числе лестницы, очищены от снега и обработаны противогололедными материалами. Директору учреждения поручено усилить контроль за содержанием пешеходной дорожки. 11.03.2022 специалистом администрации города проведены мероприятия по контролю за содержанием мест общего пользования, в ходе которых установлено, что пешеходная дорожка, в том числе лестницы очищены от снега и обработаны противогололедными материалами.

С 2020 года на контроле Уполномоченного находится вопрос защиты прав детей на безопасные условия передвижения в микрорайоне Коминтерн. Так, участок дороги ул. Прудной и ул. Павла Корчагина, по мнению заявителя П., представляет угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних при переходе на другую сторону проезжей части. Для решения данного вопроса Уполномоченным направлен запрос в администрацию города Кирова, откуда получен ответ о том, что с целью обустройства пешеходного перехода в соответствии с требованиями национальных стандартов необходима разработка проекта организации дорожного движения, которым должны быть предусмотрены мероприятия по организации подходов, обустройству стационарного наружного освещения, нанесению дорожной разметки, установке дорожных знаков. Указанные мероприятия по обустройству

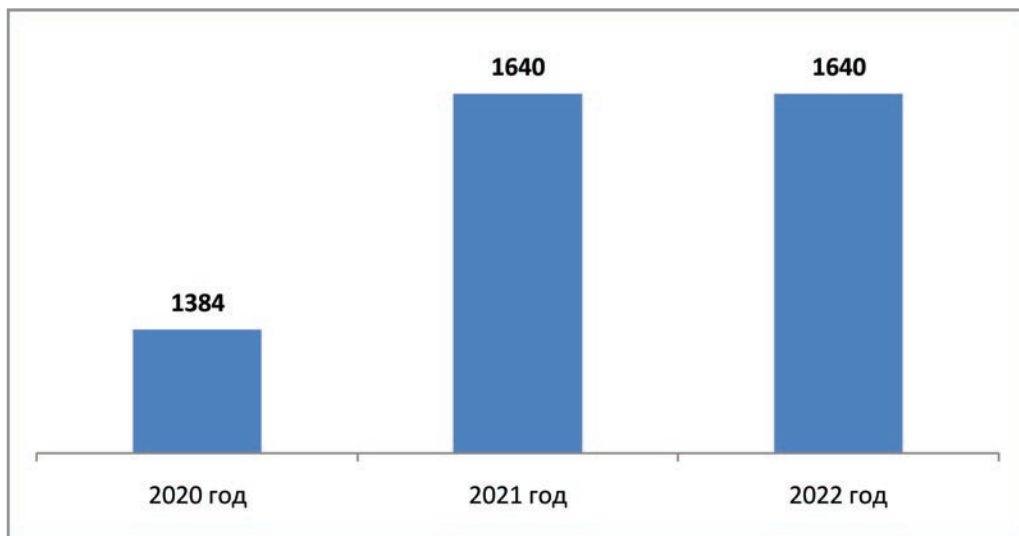
средств организации и регулирования дорожного движения относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог и требуют соответствующего финансирования с учетом возможностей городского бюджета. Однако, в 2020-2021 годах мероприятия по обустройству пешеходного перехода в районе д. № 26 по ул. Павла Корчагина г. Кирова запланированы не были. Уполномоченный обратился к начальнику УГИБДД УМВД с просьбой обеспечить безопасность дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий на участке дороги ул. Прудной и ул. Павла Корчагина, возможность установки дорожного знака «Пешеходный переход» и дорожной разметки «Зебра» с целью обеспечения безопасности передвижения детей в микрорайоне. Пешеходный переход в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина был организован путем установки дорожных знаков 5.19.1(2). Однако, по информации, предоставленной администрацией МО «Город Киров» в письме от 28.01.2021 № 5129-18-10 дорожная разметка на пешеходном переходе в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина должна быть нанесена в 2022 году. По информации, предоставленной администрацией МО «Город Киров» работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки на уличной дорожной сети г. Кирова планировалось выполнить в первой половине мая 2022 года, соответствующая заявка для исполнения выдана ООО «СтройПолимер». Однако подрядчик не приступил к выполнению взятых на себя обязательств, в связи, с чем проведена претензионная работа по выданным и неисполненным техническим заданиям. Администрацией МО «Город Киров» проведены конкурсные процедуры в целях определения нового подрядчика по нанесению горизонтальной дорожной разметки на улично-дорожной сети города Кирова. Таким образом, вопрос по установке пешеходного перехода у дома, расположенного по адресу ул. Павла Корчагина, д. 22 решен положительно. По информации администрации г. Кирова пешеходный переход в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина организован путем установки дорожных знаков 5.19.1(2) «Пешеходный переход». Работы по нанесению дорожной разметки на пешеходном переходе в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина выполнены.

В 2022 году к Уполномоченному поступило обращение жителей д. Березино Кирово-Чепецкого района Кировской области, по вопросу защиты их прав на благоприятные условия проживания. Жители д. Березино, которая расположена вдоль трассы Вятские Поляны - Киров, в своем обращении указали, что их несовершеннолетние дети вынуждены добираться до школы по трассе, при отсутствии освещения и тротуаров, остановочного павильона, что представляет угрозу их жизни и здоровью. Прокуратурой Нововятского района г. Кирова по просьбе Уполномоченного рассмотрено обращение жителей д. Березино в части вопросов отсутствия тротуаров, освещения на автомобильной дороге, проходящей вдоль д. Березино от д. 7 до дома 1а, а также несоответствия остановочного пункта напротив дома № 174/1 по ул. Советская Нововятского района г. Кирова. Проверкой, проведенной прокуратурой района совместно с сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Кирову соблюдения законодательства о безопасности дорожного движения установлены нарушения действующего законодательства. В ходе проведенного обследования установлено, что в нарушение п. 4.5.1 ГОСТ Р 52766-2007 по ул. Советской от д. № 1а до дома № 7 д. Березино отсутствует тротуар, в нарушение п. 5.3.3.1 ГОСТ Р 52766-2007 на остановочном пункте, по указанному выше адресу, отсутствуют следующие элементы: тротуар, пешеходный переход, скамья, техническое средство организации дорожного движения (дорожный знак 5.16 «Место остановки автобуса и (или) троллейбуса»), посадочная площадка и остановочная площадки. По итогам проверки прокуратурой района в адрес прокуратуры города Кирова направлена информация о выявленных нарушениях закона для включения в обобщенное представление. По результатам рассмотрения обобщенного представления доводы о нарушениях закона, содержащиеся в представлении нашли свое подтверждение, о чем сообщается в ответе администрации МО г. Кирова. Несмотря на это, нарушения, указанные в представлении, могут быть устранены лишь в 2023 году при формировании поправок в бюджет, что следует из ответа администрации МО г. Киров. На основании изложенного прокуратурой Нововятского района г. Кирова подготовлено исковое заявление с целью устранения выявленных нарушений закона.

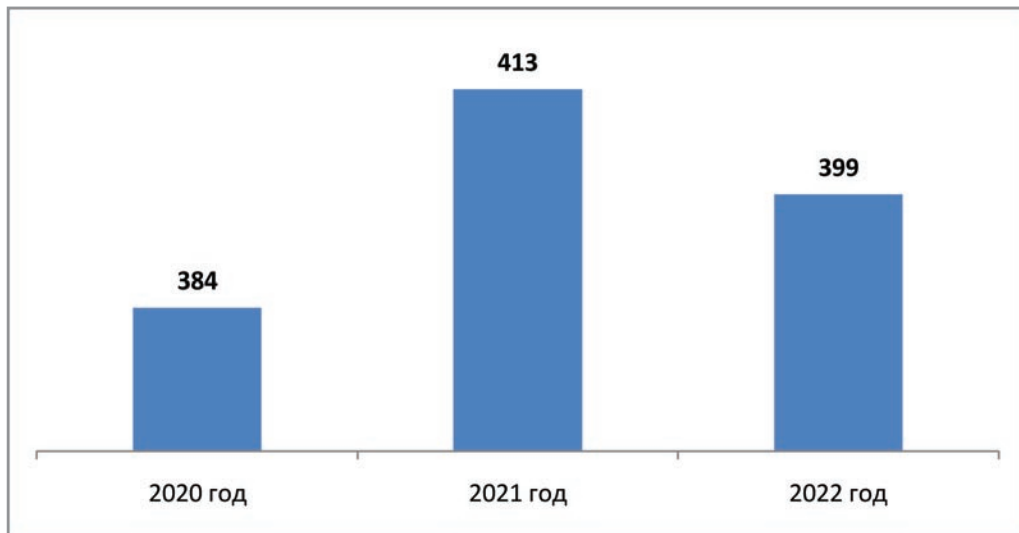
1.1.2 Преступления (иные правонарушения), совершенные в отношении несовершеннолетних

Количество преступных деяний в отношении несовершеннолетних в 2022 году осталось на уровне 2021 года. По данным УМВД России по Кировской области число преступлений в отношении несовершеннолетних в 2022 году составило 1640, АППГ -1640 преступлений. Число преступлений, сопряженных с насильственными действиями, в 2022 году снизилось на 3,4% (с 413 в 2021 году до 399 в 2022 году). Вместе с тем, количество преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних в 2022 году увеличилось на 3,8% (с 210 - в 2021 году до 218 в 2022 году).

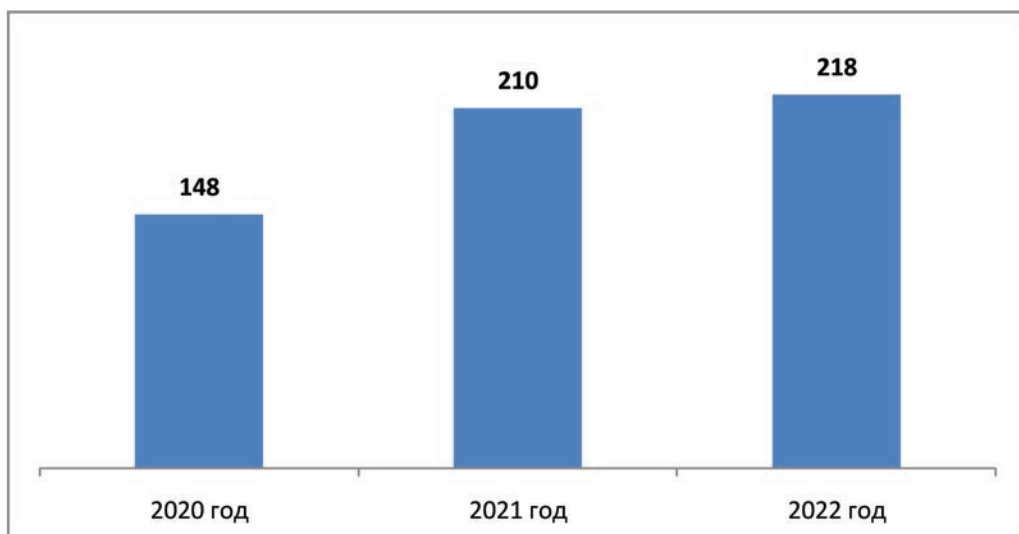
Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в Кировской области в 2020-2022 годах



Количество преступлений в отношении несовершеннолетних, сопряженных с насильственными действиями в Кировской области в 2020-2022 гг (по информации УМВД России по Кировской области)



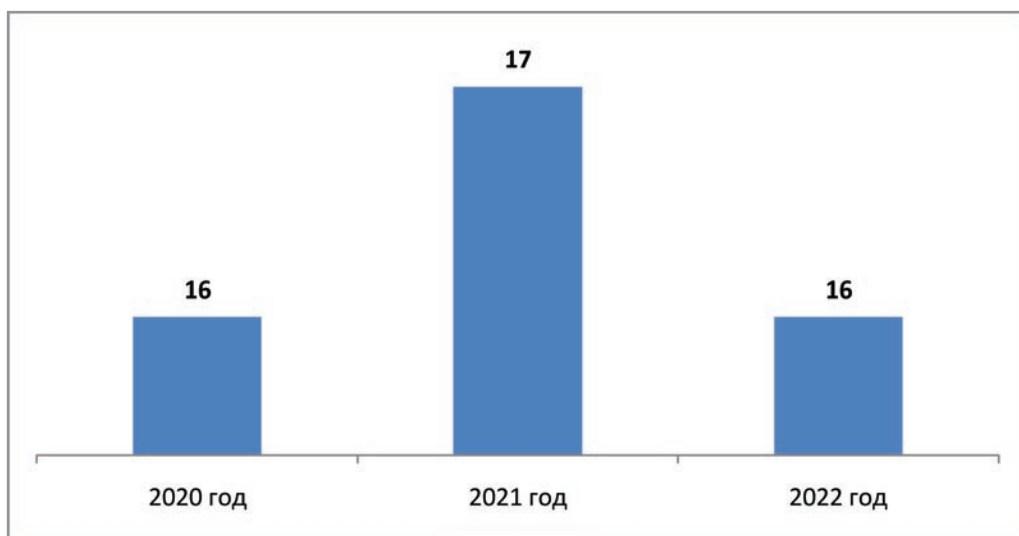
Количество преступлений сексуально-го характера, совершенных в отношении несовершеннолетних в Кировской области в 2020-2022 годах (по информации УМВД России по Кировской области)



Динамика преступлений в отношении несовершеннолетних характеризуется следующим образом: против жизни и здоровья несовершеннолетних - 132 (снижение на 6,4%, АППГ - 141); против половой неприкосновенности - 218 (увеличение показателя на 3,8%, АППГ - 210), по ст. 127 УК РФ - 2 (в 2021 году не было зарегистрировано преступлений по данному основанию); тяжких и особо тяжких преступлений - 236 (увеличение на 8,9%, АППГ - 215).

Число родителей (законных представителей) привлеченных к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ, в 2022 году осталось практически на уровне прошлого года (2022 год - 16 человек, в 2021 году - 17 человек).

Число родителей, законных представителей, привлеченных к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ в Кировской области в 2020-2022 годах



Преступления в отношении несовершеннолетних против жизни и здоровья несовершеннолетних совершались как родителями (законными представителями), так и посторонними лицами.

21.05.2022 года в ТЦ «Грин Хаус» охранник Д. нанес удары рукой и ногой несовершеннолетнему мальчику, в результате чего подросток получил травмы. Мальчик ехал по торговому центру на самокате, в результате чего охранник Д. применил недопустимые меры, причинив вред его здоровью. Вывесок и объявлений о запрете использования самокатов в торговом центре не размещено. Свидетель происшествия, К., обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании помощи в привлечении Д. к ответственности за причинение вреда здоровью мальчика. На место происшествия выезжали сотрудники правоохранительных органов, проводились опросы

потерпевшего, его законного представителя, а также свидетелей. Учитывая, что вред здоровью причинен несовершеннолетнему сотрудником одной из организаций, арендовавшей помещение в ТЦ «Грин Хаус», Уполномоченный обратился в правоохранительные органы для принятия мер по недопущению подобных ситуаций в дальнейшем, а также с целью обеспечить безопасность людей, в том числе детей, на территории торгового центра. УМВД России по городу Кирову обращение К. по факту нанесения побоев ребенку 12 лет сотрудником охраны ТЦ «Грин Хаус», было рассмотрено, составлен административный протокол о привлечении к административной ответственности сотрудника охраны ТЦ «Грин Хаус» по ст. 6.1.1 КоАП РФ, так как в материале усматривались признаки административного правонарушения.

В 2022 году к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу защиты прав несовершеннолетнего сына Л. С. указал, что сын катался на детской площадке на самокате, к нему подошел неизвестный мужчина и начал выяснять, почему мальчик катается здесь и требовать, чтобы тот уходил. В ходе словесного конфликта мужчина схватил мальчика за шею, дважды ударил его в область шеи и бедра. От этого Л. ощутил боль. Как указал законный представитель несовершеннолетнего, в ходе медицинской экспертизы зафиксированы синяки на задней части бедра. После того, как С. узнал о происшествии от сына, им было написано заявление в полицию о привлечении гражданина М. к ответственности за нанесение побоев. 13.07.2022 ОУУП и ПДН ОП №1 УМВД России по г. Кирову вынесено постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1. КоАП РФ ввиду отсутствия состава правонарушения (не установлено виновное лицо). Прокуратура Октябрьского района г. Кирова оснований для принятия мер прокурорского реагирования не нашла. Вместе с тем Уполномоченный посчитал, что проверка проведена не полно, виновное лицо установлено, М. не просто толкнул несовершеннолетнего, он ударил его неоднократно. В соответствии с ч.1 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. В объяснении своей позиции Уполномоченный указал, что М. причинена боль несовершеннолетнему способом, нарушающим телесную неприкосновенность. Удары взрослого человека несовершеннолетнему подразумевают, что человек осознает, что может причинить ему боль, но в силу разности в возрасте он относится к этому безразлично. Если бы М. не имел умысла причинить мальчику боль, он бы мог решить конфликт другими способами: разговором с ним, либо разговором с родителями. В связи с вышеизложенным Уполномоченный обратился в прокуратуру Кировской области с просьбой организовать проверку законности и обоснованности действий инспектора ОУУП и ПДН ОП №1 УМВД России по г. Кирову, вынесшей постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1. КоАП РФ ввиду отсутствия состава правонарушения (не установлено виновное лицо). Проверка была проведена, доводы, изложенные Уполномоченным, нашли свое подтверждение, в частности подтверждено то, что проверка о применении физической силы к Л. посторонним лицом инспектором подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 1 УМВД России по г. Кирову (далее-инспектор ПДН) проведена ненадлежащим образом. Вопреки требованиям административного законодательства и вразрез установленным обстоятельствам, принятое решение аргументировано неустановлением виновного лица, отсутствием в материалах иных доказательств, подтверждающих событие правонарушения. Однако указанные выводы противоречат материалам проверки, не основаны на нормах закона. По указанным основаниям прокурором Октябрьского района г. Кирова незаконное определение инспектора ПДН опротестовано. По выявленным нарушениям заместителем прокурора области в адрес начальника УМВД России по г. Кирову внесено представление, в котором поставлен вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц отдела полиции, не обеспечивших принятие

законного решения по заявлению С. Кроме того, в связи с ненадлежащим рассмотрением обращения С. о несогласии с постановлением инспектора ПДН заместителю прокурора Октябрьского района г. Кирова и сотруднику прокуратуры района, являющемуся исполнителем по обращению, строго указано на недопустимость формального подхода к осуществлению надзорных полномочий при рассмотрении обращении граждан, а также прокурором области инициирован вопрос о привлечении данных лиц к ответственности.

К Уполномоченному обратилась П. по вопросу защиты прав ее сына И.

20.08.2022 несовершеннолетнему были нанесены побои гражданкой П., при участии ее сожителя Б. Протокол об административном правонарушении о нанесении побоев направлен мировому судье судебного участка № 4 Унинского судебного района. Мировой судья постановил прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении П. по ст. 6.1.1 КоАП РФ за отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения. При этом судья установил, что в нарушение требований ст.28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении от 23.09.2022 № 43 АБ № 936224 не подписан физическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, что влечет его недействительность и тем самым не дает суду признать данное доказательство допустимым. Протокол по делу об административном правонарушении о причинении несовершеннолетнему побоев составлялся инспектором по делам несовершеннолетних Г. Уполномоченный направил просьбу прокурору Унинского района провести проверку действий (бездействия) инспектора по делам несовершеннолетних Г., составившей протокол об административном правонарушении с нарушением ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ. Проверкой установлено, что при составлении вышеуказанного протокола об административном правонарушении старшим ИПДН ГУУП и ПДН ПП «Унинский» МО МВД России «Куменский» Г. требования ст. 28.2 КоАП РФ в части разъяснения лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, прав, предусмотренных КоАП РФ, а также вручения копии протокола об административном правонарушении, не исполнены. Данное обстоятельство явилось основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении в отношении П. на основании п. 2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, то есть в связи с отсутствием в действиях П. состава административного правонарушения (постановление мирового судьи судебного участка № 4 Унинского судебного района Кировской области). Решением Унинского районного суда от 24.11.2022 по делу об административном правонарушении постановление мирового судьи судебного участка № 4 от 25.10.2022 оставлено без изменения. Таким образом, проверкой установлено, что допущенная старшим ИПДН ГУУП и ПДН ПП «Унинский» МО МВД России «Куменский» Г. небрежность при оформлении материалов дела об административном правонарушении в отношении П. явилась основанием для освобождения лица от административной ответственности. По данному факту прокуратурой района в адрес начальника ПП «Унинский» МО МВД России «Куменский» внесено представление.

1.1.3 Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних

Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних в Кировской области обнаруживает негативные тенденции. По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области (далее - КДН и ЗП при Правительстве Кировской области) суицидальные попытки и случаи суицидального поведения несовершеннолетних отмечены среди обучающихся общеобразовательных организаций и учреждений среднего профессионального образования.

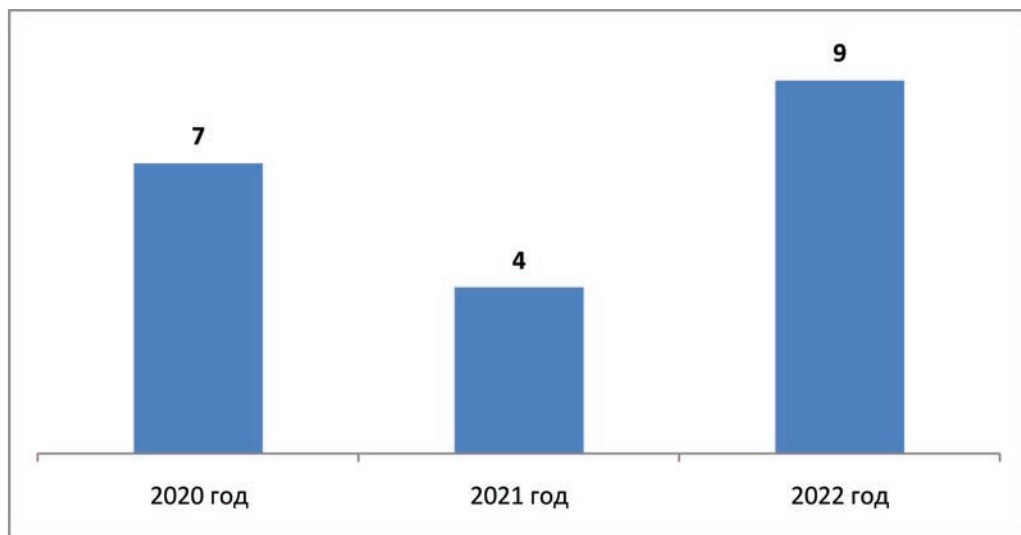
Причинами совершения суицидальных актов, суицидальных попыток в 2022 году стали: нарушение детско-родительских отношений, безответная любовь, проблемы во взаимоотношениях с противоположным полом, межличностные проблемы, неустойчивое психо-эмоциональное состояние,

школьные проблемы, проблемы во взаимоотношениях со сверстниками, страх перед наказанием, наличие психических отклонений.

В 2022 году в КДН и ЗП при Правительстве Кировской области поступило 9 сообщений о завершённых суицидах среди несовершеннолетних: 6 фактов в МО «Город Киров», два случая в Советском районе, один случай в Орловском районе.

В 2021 году в регионе зарегистрировано 4 случая суицида несовершеннолетних.

Количество завершённых суицидов среди несовершеннолетних в Кировской области



В 2022 году количество фактов проявления несовершеннолетними суицидального поведения составило 65: 41 случай демонстративно-шантажного поведения, 24 - истинных суицидальных попытки.

В 2021 году было зарегистрировано 66 сообщений о проявлении суицидального поведения среди несовершеннолетних, из них 42 носили демонстративно шантажных характер, 22 - суицидальные попытки соответственно.

Информация о совершении несовершеннолетними суицидальных попыток и актов демонстративно-шантажного поведения в Кировской области



В каждом случае проявления суицидального поведения несовершеннолетними в работу с подростками, семьями и их социальным окружением включались оперативные антикризисные группы в соответствии с постановлением КДН и ЗП при Правительстве Кировской области от 08.06.2015 № 99 9в ред. от 04.04.20219) «О межведомственном взаимодействии по вопросам предупреждения суицидов среди несовершеннолетних».

В рамках межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения суицидов среди несовершеннолетних по выявленным фактам суицидальных попыток несовершеннолетних, при наличии согласия законного представителя несовершеннолетнего, организуется социально-реабилитационная работа с подростком и его семьей, включающая согласованные действия специалистов всех ведомств. В 2022 году родители пяти подростков отказались от проведения социально-реабилитационной работы, мотивируя свой отказ нежеланием портить ребенку будущее из-за постановки на учет у врача-психиатра. Большинство несовершеннолетних после суицидальных попыток были госпитализированы в КОГБУЗ «Центр психиатрии и психического здоровья им. В.М. Бехтерева» (13 обратившихся). 43 несовершеннолетних были осмотрены врачами-психиатрами в амбулаторных условиях с последующим назначением им лечения. Всем детям, обратившимся за помощью, выданы рекомендации по их дальнейшему сопровождению психологами, социальными работниками и педагогами в образовательных организациях.

Информация об оказании комплексной психолого-психотерапевтической помощи несовершеннолетним с различными формами суицидального поведения в Кировской области в 2020-2022 годах



Министерством здравоохранения Кировской области в 26 образовательных организациях среди подростков 15-17 лет проведен психодиагностический скрининг-анкетирование (далее - ПСА), общий охват составил 5429 обучающихся 8-10 классов. По результатам скрининга в группу риска были отнесены подростки, субъективно отметившие у себя признаки депрессии - 745 человек. Из них у половины - 361 человек были отмечены признаки суицидального риска. В рамках профилактического этапа ПСА проведены 443 индивидуальные психологические консультации с подростками, 254 индивидуальные консультации родителей, 150 подростков направлено на консультацию в медицинские организации, 257 несовершеннолетним даны рекомендации по сопровождению в образовательной организации.

Для выработки дополнительных мер по профилактике и предупреждению подростковых суицидальных проявлений, формированию готовности специалистов к работе с подростками «группы суицидального риска» по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области и Ресурсного центра ФГБПОУ «Орловское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» 08 декабря 2022 года была проведена Региональная дискуссионная площадка «Профилактика суици-

дальнего поведения детей и подростков: раннее выявление и устранение негативных факторов» (далее - дискуссионная площадка). В дискуссионной площадке приняли участие представители органов государственной власти и местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики, образовательных организаций, представители экспертного сообщества. Мероприятие прошло в очно-дистанционном формате на базе Кировского областного государственного общеобразовательного бюджетного учреждения «Центр дистанционного образования детей». О важности межведомственного взаимодействия и раннего выявления негативных проявлений суицидального поведения среди несовершеннолетних, выявления и проведения профилактической у подростков «группы риска», о поисках новых и актуализации имеющихся методов работы в данном направлении говорили участники дискуссионной площадки: Шумайлова С.В., заместитель Председателя Правительства Кировской области, Морозова И.Г., заместитель председателя Законодательного Собрания Кировской области, представители Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области, ПДН УМВД России по Кировской области, представители министерства здравоохранения, министерства образования Кировской области. О медицинских аспектах проблемы рассказала И.А. Бочарова, заведующий Центром психического здоровья детей и подростков КОГБУЗ «ЦППЗ», кандидат медицинских наук. Участники дискуссионной площадки прорабатывали механизмы взаимодействия структур по организации работы с ребенком и его социальным окружением в формате решения кейсов на основе реальных ситуаций, произошедших с несовершеннолетними при проявлении суицидальных намерений. Работа в данном направлении будет продолжена.



Работа областной дискуссионной площадки по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних



РЕКОМЕНДАЦИИ

Руководителям медицинских организаций Кировской области:

- *продолжить работу по информированию населения Кировской области о возможных психических отклонениях у несовершеннолетних с обязательным предоставлением адресов оказания специализированной помощи в кризисных ситуациях.*

Руководителям образовательных организаций Кировской области:

- *уделить особое внимание деятельности по раннему выявлению подростков «группы риска» с привлечением профильных специалистов и ресурса Центра дистанционного образования г. Кирова;*
- *совершенствовать систему деятельности, направленной на информирование родителей и педагогов об особенностях поведения несовершеннолетних, склонных к суицидальным проявлениям, мерах по выявлению и предотвращению таких случаев.*

1.1.4 Право несовершеннолетних на безопасные условия проживания, передвижения

Согласно Федеральному закону от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают транспортную безопасность в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в обеспечении транспортной безопасности в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий при организованных перевозках групп детей автобусами в Российской Федерации введены специальные требования к таким перевозкам.

К Уполномоченному поступило обращение жителей д. Нижняя Тойма Вятскополянского района и районов Горы и Старый Аэропорт г. Вятские Поляны по вопросу безопасного подвоза к школам и детским садам города. Заявители указали, что в указанных районах проживает большое количество детей и пенсионеров, большое количество многодетных семей. Детям необходимо посещать школы и детские сады, а пенсионерам поликлинику и другие социальные учреждения, которые находятся и городской черте. Первый автобус в город Вятские Поляны идет в 6.15, это слишком рано, ребенок тогда приезжает в школу к 7.00 утра. Следующий автобус идет уже в 8.00 утра - это поздно. Остается только городской автобус, ближайшая остановка которого находится в 2-х километрах. Причем путь до этой остановки пролегает через очень оживленный ж/д переезд, где при этом зачастую стоит ж/д состав и детям приходится пролезать под вагонами, чтобы не обходить вокруг. Если же ребенок учится во вторую смену, то приехать в школу на пригородном транспорте нет вообще никакой возможности по причине его отсутствия. Обрато из школы дети едут на городском автобусе, где на обратном пути ко всем неудобствам в виде дальности и ж/д переезда добавляется еще и темнота. А в межсезонье еще и ветра, дожди, метели и снегопады. Отправлять ребенка на такси одного - слишком дорого, нескольких детей такси не повезет по причине отсутствия автокресел. Кроме того, дети посещают кружки и секции, на которые тоже нужно ездить в город, при этом успеть между школой и секцией приехать домой покушать. Жители Нижней Тоймы просили посодействовать в вопросе обеспечения транспортной доступности до г. Вятские Поляны и обратно.

В соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между муниципальными округами, между городскими округами, между муниципальным округом и городским округом, между поселением и муниципальным округом или городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся. По просьбе Уполномоченного обращение жителей д. Нижняя Тойма Вятскополянского района и районов Горы и Старый Аэропорт г. Вятские Поляны рассмотрено в администрации Вятские Поляны, которой совместно с перевозчиком - акционерным обществом «Ки-

ров «ПассажирАвтотранс» разработаны удлиненные маршруты № 3 и № 6, предполагающие увеличение числа остановочных пунктов по улице Тойменка (в районе дома № 2 по улице Кооперативной) и по улице Подгорная (в районе автомобильного моста). Перевозчик приступил к работе в условиях измененных маршрутов 26.09.2022. Таким образом, транспортное сообщение между отдаленными районами города Вятские Поляны организовано с учетом предложений, изложенных в обращении.

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу защиты прав его сына Н., являющегося ребенком-инвалидом. Из обращения следует, что Б. с сыном Н. 28.07.2022 года осуществляли поездку по 115 автобусному маршруту. Кондуктор автобуса кроме документа, подтверждающего льготный проезд сына (справки), потребовала документ, подтверждающий справку. В связи с тем, что данный документ не обязателен к предъявлению при проезде в пассажирском транспорте и его не оказалось в наличии, заявителем он не был представлен. В связи с этим кондуктор остановила автобус и попросила заявителя с сыном покинуть автобус. Уполномоченный обратился к прокурору Ленинского района г. Кирова с просьбой провести проверку законности и обоснованности действий сотрудников АО «КировПассажирАвтотранс» по факту отказа в оказании кондуктором 115 маршрута услуги по проезду в общественном транспорте.

Согласно п. 1 ч. 7 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» порядок подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении устанавливается в границах одного субъекта Российской Федерации, - нормативным правовым актом такого субъекта Российской Федерации. Согласно п. 1.6 Правил пользования автобусами и троллейбусами в городе Кирове, утвержденных решением Кировской городской Думы от 27.04.2004 № 26/8, оплата проезда в транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Киров» может производиться наличными деньгами или в безналичном порядке с использованием электронной оплаты проезда. Для безналичной оплаты проезда используются следующие виды электронного платежа: транспортная карта с обозначением РИ для использования детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет - электронная микропроцессорная многофункциональная карта с обозначением РИ, нанесенным печатным способом. В соответствии с п. 4.5 указанного выше решения, пассажир предъявляет кондуктору (контролеру) в развернутом виде подлинник документа на право бесплатного или льготного проезда (копии, ксерокопии, в том числе заверенные нотариусом, для проезда недействительны), за исключением следующих случаев: при оплате льготного проезда банковской картой; при оплате проезда транспортной картой с фотографией и при оплате проезда детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет транспортной картой с обозначением РИ. Согласно п. 12.1 при выявлении у пассажира недействительной электронной карты или с признаками подделки, а также вызывающего сомнение в подлинности документа, дающего право на бесплатный (льготный) проезд, и при отказе пассажира оплатить проезд (провоз багажа) предложить ему покинуть салон автобуса (троллейбуса) на следующей остановке, не нарушая установленный график движения автобуса (троллейбуса) по маршруту.

Установлено, что 28.07.2022 в 14 час. 40 мин. Б. вместе с сыном Н., 04.05.2008 г.р. на остановке «Дом техники» зашли в салон автобуса № 115, следовавшего по маршруту: автовокзал г. Кирова - п. Пасегово, предъявив транспортную социальную карту сопровождающего, транспортную карту с обозначением РИ для использования детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, к оплате. В нарушение указанных выше требований законодательства кондуктор З. попросила Н. предъявить документы, подтверждающие наличие инвалидности, а также документы, удостоверяющие личность несовершеннолетнего ребенка-инвалида. Несмотря на предъявление Н. справки об инвалидности, кондуктор предложила оплатить проезд в полном объеме, либо покинуть салон автобуса, что они и сделали на следующей остановке «Базовая». Ребенок-инвалид и сопровождающий вынуждены были вернуться на остановку «Дом техники», что повлекло нарушение прав и законных интересов ребенка.

По результатам проверки районным прокурором внесено представление в АО «КировПассажирАвтоТранс», направлено в суд исковое заявление о взыскании морального вреда.

На рассмотрении Уполномоченного в 2022 году находилось обращение главы администрации Федяковского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области по вопросу продления маршрута автобуса № 52 «мкр Радужный-Киров (ост.«Нововятский механический завод») до ост. КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум». Деревня Поздино Федяковского сельского поселения расположена на расстоянии 2 км от ближайшей ост. «Улица Пролетарская». В населённом пункте зарегистрировано более 60 человек и около 30 из них дети, которые посещают учебные заведения и дошкольные организации г. Кирова (шк. №№ 61,65,62, д/с №№ 223, 216, 230, 220). По дороге к остановке отсутствуют освещение и тротуары, что может являться угрозой здоровью и безопасности детей. По информации, представленной министерством транспорта Кировской области, транспортная доступность остановки транспорта общего пользования «Автодорожный техникум» (далее - ОТОП) в Нововятском районе города Кирова в настоящее время обеспечена автобусным маршрутом № 52, который в соответствии с утвержденным графиком движения до данной остановки выполняет ежедневно 2 рейса: в 7:45 и в 16:12. Количество рейсов определено сложившимся пассажиропотоком. В границах муниципального образования «Город Киров» по улице Розы Люксембург Нововятского района обустроен тротуар (с одной стороны), а также установлено и функционирует уличное освещение. Участок автодороги от границы муниципального образования «Город Киров» до Южного обхода, протяжённостью 700 м. находящийся в ведении администрации Кирово-Чепецкого района, располагается вне границ населённого пункта, в связи с чем обустройство тротуаров действующим законодательством не предусмотрено. Уполномоченный также просил рассмотреть возможность продления городского автобусного маршрута № 52 до остановочного пункта КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум». Министерством транспорта Кировской области в адрес администраций муниципального образования «Город Киров» и Кирово-Чепецкого района Кировской области направлены рекомендации о необходимости совместной проработки вопроса по улучшению качества транспортной доступности жителей дер. Поздино. До настоящего времени вопрос по улучшению качества транспортной доступности жителей дер. Поздино не решен. Уполномоченный обращается в администрацию муниципального образования «Город Киров» и Кирово-Чепецкого районов Кировской области с предложением о совместной проработке вопроса по улучшению качества транспортной доступности жителей дер. Поздино.

Вопрос автобусного сообщения в городе Вятские Поляны также решался Уполномоченным в 2022 году. Заявитель З. указала, что ее семья проживает в районе СХТ, а дети учатся в лицее им. Шпагина, до школы необходимо добираться на автобусе. Однако, часто автобусные рейсы отменяют, детям приходится в позднее зимнее время добираться до дома пешком. Кроме того, продолжают случаи заезда автобусов на заправку. Ранее по просьбе Уполномоченного Вятскополянской межрайонной прокуратурой проведена проверка, которой установлено, что согласно абзацу 9 ст. 8.2.6 ГОСТ Р 3840-1-2019 ««Национальный стандарт Российской Федерации. Станции и комплексы автозаправочные. Правила технической эксплуатации», утвержденному и введенному в действие Приказом Росстандарта от 25.04.2019 № 167-ст перед заправкой автобусов пассажиры покидают салоны вне территории АЗС либо на территории АЗС на организованном парковочном месте. В ходе проведенной проверки межрайонной прокуратурой установлено, что в нарушение требований законодательства автобус, принадлежащий ООО «Краснополянская автоколонна» следовавшего по маршруту № 3 21.12.2021 совершил заправку транспортного средства, не высадив пассажиров автобуса. На основании п. 1 подп. 7 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа. Уполномоченный обратился в межрайонную прокуратуру с просьбой провести проверку по

фактам, изложенным в обращении З., в том числе действий (бездействий) администрации города Вятские Поляны по созданию условий для безопасного и своевременного подвоза к образовательным организациям г. Вятские Поляны. По результатам проверки установлено, что 10.12.2021 администрацией г. Вятские Поляны заключен муниципальный контракт (далее контракт) с единственным поставщиком услуг ООО «Краснополянская автоколонна» на перевозку пассажиров на территории г. Вятские Поляны. Постановлением администрации города Вятские Поляны от 20.12.2021 № 1886 утверждено расписание движения пассажирских автобусов по временным муниципальным маршрутам. Постановлением № 46 от 14.01.2022 внесены изменения в постановление администрации города Вятские Поляны от 20.12.2021 № 1886. В соответствии с п.8 приложения № 7 к муниципальному контракту от 10.12.2021 допускается изменение контракта на срок не более 30 календарных дней без заключения дополнительного соглашения. Вместе с тем, с 20.01.2022 подрядчик осуществляет перевозки в соответствии с данным постановлением, а не по условиям контракта, однако дополнительное соглашение к контракту заключено не было. Кроме того, приложением № 1(б) к контракту по муниципальному маршруту № 6 «Железнодорожный вокзал-город» предусмотрено в рабочие дни 10 рейсов протяженностью 160 км, фактически установлено, что постановлением администрации города Вятские Поляны № 1886 от 20.12.2021 с изменениями от 14.01.2022 установлено 4 рейса протяженностью 72,4 км. Приложением № 2 к контракту установлены требования к характеристикам и оборудованию транспортных средств, согласно которому, транспортные средства должны иметь дизельные двигатели, максимальный срок эксплуатации транспортных средств должен составлять 15 лет, минимальное количество мест - 19, в том числе для сидения - 18. Вместе с тем, 8 транспортных средств имеют бензиновые двигатели, 6 транспортных средств имеют срок эксплуатации более 15 лет, также имеют меньшее количество мест. По данному факту в адрес администрации города Вятские Поляны внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, по результатам выявленных нарушений администрацией города Вятские Поляны проведена претензионная работа, в результате которой 02.03.2022 расторгнут муниципальный контракт с ООО «Краснополянская автоколонна» в связи с отсутствием у перевозчика технической возможности обеспечить муниципальный контракт в полном объеме. С 03.03.2022 работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам в города Вятские Поляны выполняет акционерное общество «КировПассажирАвтотранс».

1.1.5 Право несовершеннолетних на защиту от жестокого обращения

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Статья 14 Федерального Закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гласит, что жестокое обращение с детьми, физическое или психологическое насилие над ними запрещены.

В 2022 году на контроле Уполномоченного находилось обращение А. по вопросу защиты прав его несовершеннолетних детей. Из обращения заявителя следует, что 17.07.2022 в 18-30 сын заявителя Д. сообщил ему о том, что по поселку за несовершеннолетними детьми ездит мотоцикл «Иж» красного цвета, которым управляет голый мужчина, предположительно в состоянии алкогольного опьянения. Выйдя во двор, заявитель увидел группу несовершеннолетних детей в возрасте от 7 до 13 лет, которые сообщили ему, что неизвестный увел его сына А. Заявитель подошел к сараю и увидел своего несовершеннолетнего сына А., которого удерживал неизвестный мужчина, К. По информации заявителя,

К. нарушал общественный порядок, выражал явное неуважение к окружающим, использовал нецензурную брань, а также удерживал А. за шею. После криков заявителя мужчина убрал от мальчика руки и ударил его в затылок. Также, по мнению заявителя К. был в состоянии алкогольного опьянения. Во время конфликта мужчина и его сожительница высказывали угрозы в адрес заявителя и его семьи с использованием нецензурной брани. А. сообщил отцу, что К. схватил его за шею, отвел к сараю и сказал: «Я отведу тебя в сарай и сделаю с тобой все, что захочу». В этот момент мальчик испытал физические и нравственные страдания. По данным фактам заявитель обратился в полицию. По информации заявителя, сотрудник полиции не пытался установить свидетелей произошедшего, опросить В. и К., которые при присутствии сотрудника полиции, малолетних детей и несовершеннолетних продолжали использовать нецензурную брань. Сотрудником полиции никаких действий по данному факту предпринято не было. Заявитель позвонил по телефону в скорую помощь, для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения К. Как указывает заявитель, пройти освидетельствование указанные лица отказались. Также заявитель вызывал сотрудников ДПС, которые выезжать на место и предпринимать меры по данному факту отказались. На неоднократные просьбы заявителя к сотрудникам полиции установить лицо, управляющее мотоциклом «Иж» красного цвета, находящееся, по мнению заявителя, с признаками алкогольного опьянения, сбора доказательств, опросу свидетелей по данному делу сотрудниками полиции никаких действий предпринято не было. По просьбе Уполномоченного МО МВД России «Омутнинский» и ПП «Песковский» МО МВД России «Омутнинский» проведена проверка по обращению А. ПП «Песковский» МО МВД России «Омутнинский» по результатам проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 213 УК РФ в связи с отсутствием в действиях гр. К. состава преступления, предусмотренного данной статьей, т.е. действия К. квалифицируются как мелкое хулиганство (ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ). 19.07.2022 в отношении К. составлен административный протокол в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, К. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Также 18.08.2022 и 25.07.2022 в отношении К. назначены административные производства по ст. 6.1.1. КоАП РФ, 25.07.2022 дополнительно возбуждено 9 дел об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.

Кроме того, по просьбе Уполномоченного, сотрудниками УМВД России по Кировской области проведена проверка, по результатам которой, принято решение о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника МО МВД России «Омутнинский» за нарушение требований п. 33 Положения о МО МВД России «Омутнинский».

1.1.6 Причинение вреда и гибель детей на пожарах и водоемах

Политика Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей является неотъемлемой частью общей политики государства. Забота о безопасности детей предполагает создание безопасных условий для их полноценной жизни не только со стороны родителей, но и со стороны государства. Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (утвержденная Указом Президента РФ от 16.10. 2019 г. № 501) является документом стратегического планирования, определяющим цель и основные задачи в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах при реализации государственной политики в указанных сферах.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О пожарной безопасности» система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также

мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Среди основных функций системы обеспечения пожарной безопасности:

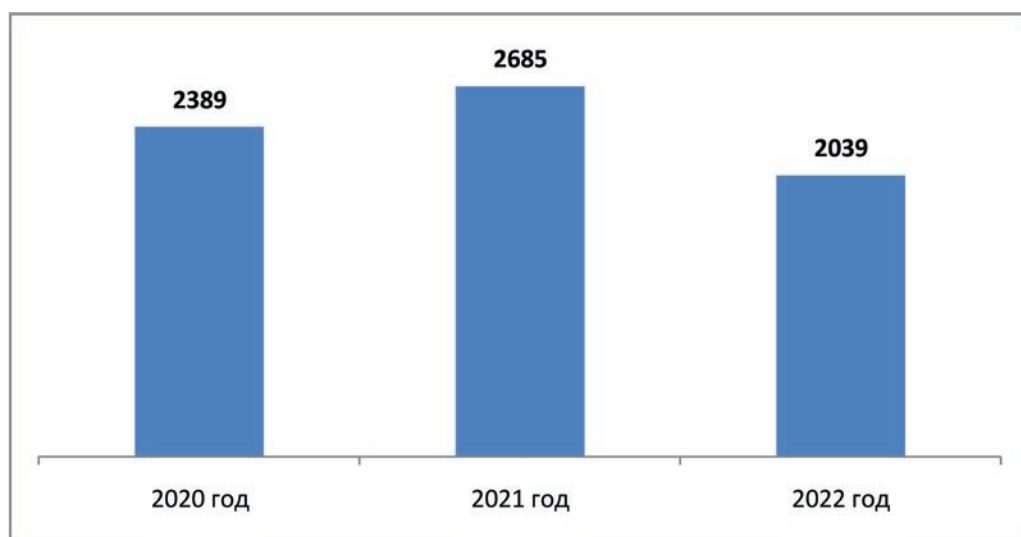
- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- организация и осуществление профилактики пожаров и другие.

Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство.

По информации ГУ МЧС России по Кировской области всего в 2022 году на территории региона произошло 2039 пожаров, в 2021 году - 2685 пожаров (снижение на 24%).

По данным статистического учета в 2022 году на территории Кировской области зарегистрировано 25 пожаров (в 2021 году 31 пожар), произошедших из-за неосторожного обращения с огнем несовершеннолетними, что составляет 1,7% от общего количества пожаров по области.

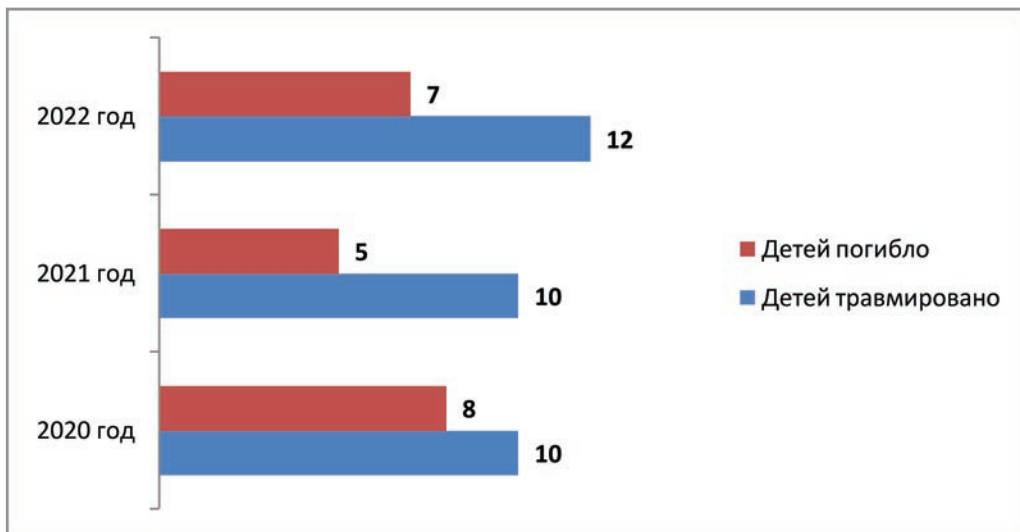
Количество пожаров на территории Кировской области в 2020-2022 годах



По сравнению с 2021 годом на 20% увеличилось количество травмированных на пожарах детей (с 10 детей в 2021 году до 12 несовершеннолетних в 2022 году). На 40% к уровню предыдущего года увеличилось количество погибших на пожарах детей. Несмотря на предпринимаемые профилактические меры, в 2022 году погибло 7 детей, в 2021 году - 5 несовершеннолетних.

В 1,25 раза увеличилось количество пострадавших на пожарах детей по вине взрослых, в 2021 году по вине взрослых на пожарах пострадали 8 детей, в 2022 году - 10. По неосторожности детей в 2022 году на пожарах пострадали 2 несовершеннолетних, в 2021 году - 6 детей получили травмы различной степени тяжести.

Соотношение количества погибших и травмированных детей на пожарах в Кировской области в 2020-2022 годах



Одной из основных причин пожаров с травмированием и гибелью детей в 2022 году стало нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования. По указанной причине в 2022 году произошло 6 пожаров, в 2021 году - 7 пожаров. Из-за неосторожного обращения с огнем в 2022 году произошло 7 пожаров, в 2021 году указанные обстоятельства стали причиной пяти пожаров.

Причины пожаров с травмированием и гибелью детей в Кировской области в 2020-2022 годах



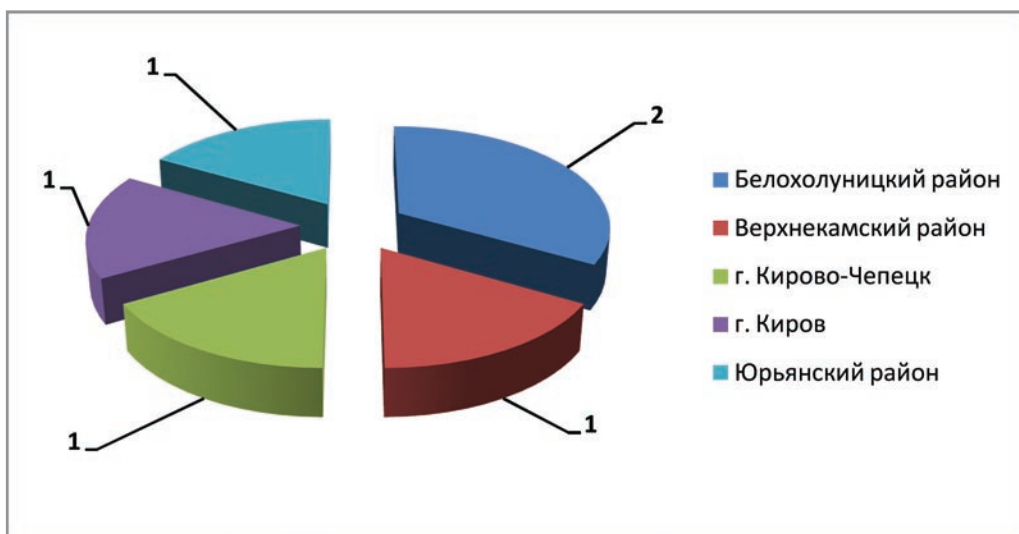
Все пожары с гибелью детей в 2022 году произошли в жилом секторе, причиной их послужил аварийный режим работы электрооборудования. Негативным последствием способствовали неудовлетворительные социально-бытовые условия, в том числе оставление детей без присмотра взрослых. Трое детей в 2022 году погибло в г. Котельнич, трое детей погибли на пожаре в Кирово-Чепецком районе (д. Чуваши), один несовершеннолетний погиб в Советском районе (д. Дубровка). Во всех случаях причинами гибели детей стало отравление продуктами горения.

Гибель детей на водоемах

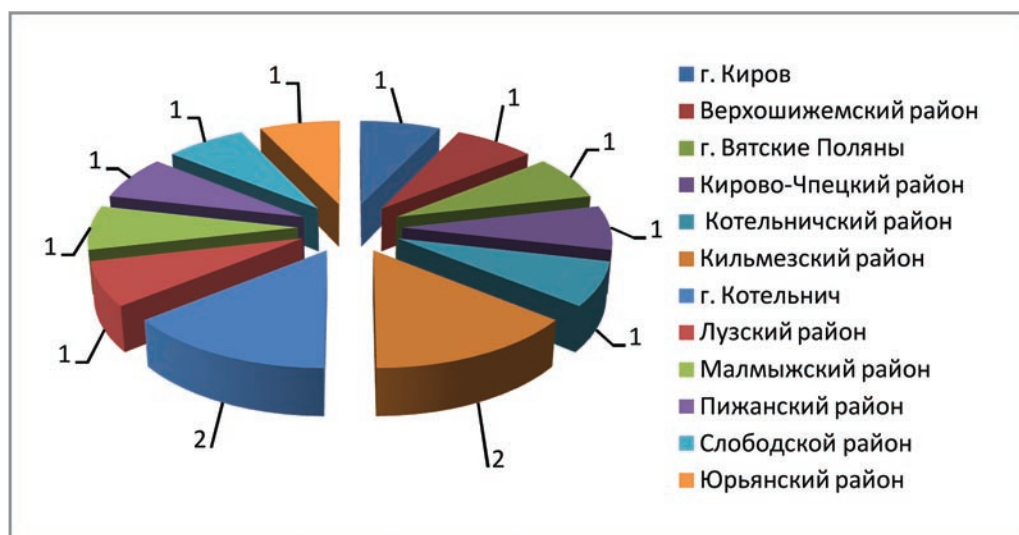
Несчастные случаи с детьми и подростками на водоемах, как в летнее время, так и в осенне-зимне-весенний периоды остаются актуальной проблемой. В 2022 году численность детей, погибших на водоемах в Кировской области, увеличилась в 2,3 раза. В 2022 году погибло 14 несовершеннолетних, в 2021 году - 6 несовершеннолетних.

Согласно статистическим данным ГУ МЧС России по Кировской области основной причиной гибели детей и подростков на водоемах стало купание в необорудованном месте. Во всех случаях несовершеннолетние купались в необорудованных местах, на стихийных пляжах, в том числе: шести случаях отсутствовал контроль со стороны родителей, в четырех случаях подростки не соблюдали меры безопасности на водных объектах, двое подростков не умели плавать.

Количество детей, погибших на водоемах в Кировской области в 2021 году в разрезе муниципальных образований



Количество детей, погибших на водоемах в Кировской области в 2022 году в разрезе муниципальных образований



В целях преодоления негативных тенденций в части обеспечения безопасности детей и подростков реализуются задачи усиления межведомственного взаимодействия, проводится значительная профилактическая работа, реализуется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение травматизма и обеспечения безопасности детей.

20 декабря 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области провел межведомственный круглый стол «Координация действий представителей органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и организаций при проведении меро-

приятый ежегодной Всероссийской акции «Безопасность детства». В период с ноября 2022 года по апрель 2023 года проходил зимний этап акции. Одна из основных задач - укрепить межведомственное взаимодействие органов власти, привлечь общественные организации, чтобы общими усилиями не допустить происшествий с детьми. Основными задачами Акции являются:

- информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинг безопасности объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение и выявленных нарушений.



Круглый стол по межведомственному взаимодействию в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»

В работе круглого стола приняли участие депутаты Законодательного Собрания Кировской области, представители ГУ МЧС России по Кировской области, УМВД России по Кировской области, Управления ГИБДД УМВД России по Кировской области, министерства образования, КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области», департамента образования администрации г. Кирова, Регионального отделения ПСО «ЛИЗА АЛЕРТ», Регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России», Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, образовательных организаций и НКО. Участники дискуссии обсуждали необходимые шаги для проведения работы по обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних в зимний период. На первом месте по важности продолжают оставаться вопросы проведения профилактической комплексной работы. Информация, о том, как действовать в критической ситуации, действительно спасает жизни.



*Награждение Чекалкина Ивана и Подсухина Андрея
за совершение мужественных поступков, спасших жизни людей*

На мероприятии Уполномоченный по правам ребенка наградил Благодарственными письмами детей, проявивших мужество и самоотверженность в ситуациях жизненных рисков, тем самым спасших человеческие жизни. Это Подсухин Андрей, обучающийся МБОУ СОШ с УИОП № 5 г. Котельнича и Чекалкин Иван, студент КОГПОАУ «Куменский аграрно-технологический техникум». Итогом круглого стола стали выработанные совместные предложения по реализации задач Акции «Безопасность детства».



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- *решить вопрос о создании в Кировской области единой информационной системы учета несовершеннолетних и семей «группы особого внимания» с использованием программного обеспечения, доступной во всех муниципальных образованиях;*
- *выделять денежные средства для создания и развития безопасной среды для детей и подростков;*

Правительству Кировской области и главам муниципальных образований Кировской области:

- *с целью содействия занятости трудоустройству подростков выделять дополнительные денежные средства на организацию процесса трудовой занятости несовершеннолетних.*

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- *наладить более тесное межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики по вопросам выявления семей, требующих повышенного внимания, оказания им необходимой помощи и проведения профилактической работы.*

Министерству образования Кировской области совместно с ГУ МЧС России по Кировской области:

- *усилить работу, направленную на обучение детей и родителей мерам пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды с использованием ресурса СМИ, интерактивных форм работы;*
- *продолжить работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности в оздоровительных загородных лагерях, лагерях дневного пребывания при школах;*
- *в рамках профилактики детского травматизма как комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и устранение факторов риска в отношении детей, обобщения и тиражирования лучшего опыта профилактической работы, провести среди педагогов конкурс методических разработок внеклассных мероприятий по формированию культуры безопасного поведения обучающихся на воде;*
- *актуализировать проведение профилактических бесед по обеспечению пожарной безопасности в формате личных встреч детей и подростков с представителями ГУ МЧС России, как яркими представителями профессии пожарного, спасателя, профессионалами своего дела.*

Руководителям образовательных организаций:

- *дополнительно организовать проведение занятий по обучению детей правилам безопасного поведения на водоемах, в том числе с проведением инструктажей по соблюдению мер безопасности на водных объектах; организовать проведение родительских собраний о необходимости обеспечения безопасных условий и постоянного контроля за детьми при отдыхе на водных объектах.*

Главам муниципальных образований:

- *усилить профилактическую и разъяснительную работу среди населения о правилах поведения на водных объектах в летний период, организовать разъяснительную работу в летних оздоровительных лагерях, на школьных площадках, в спортивных лагерях;*
- *организовать регулярное патрулирование мест неорганизованного купания детей (пруды, карьеры и т.д.).*

Главам муниципальных образований Кировской области совместно с ГУ МЧС России по Кировской области:

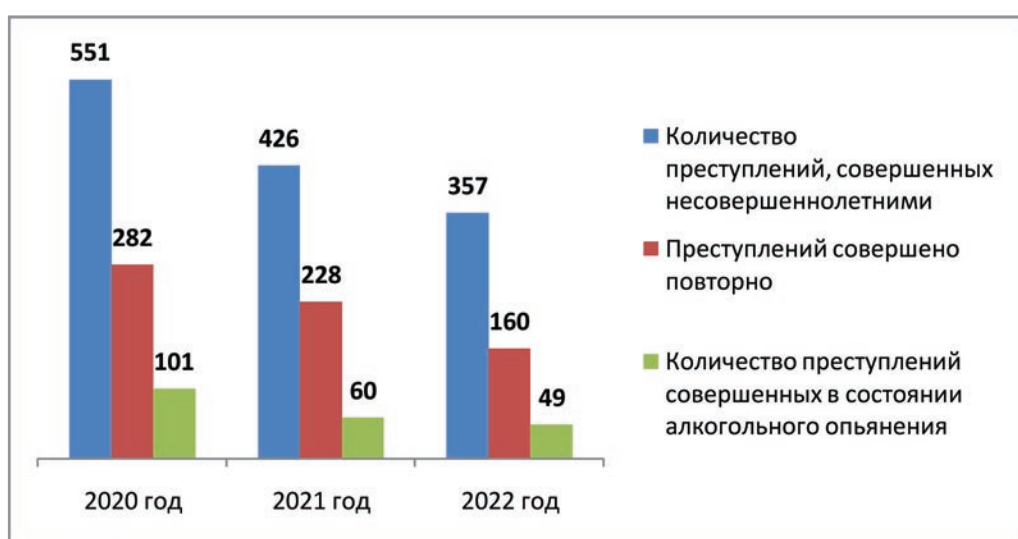
- *в рамках профилактики гибели людей на водоемах как комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и устранение факторов риска в отношении детей, активизировать работу по обследованию акватории водоемов с использованием соответствующих ресурсов ГУ МЧС России по Кировской области имеющихся оборудованных пляжей на территории муниципальных образований и оборудованию новых мест для купания.*

1.2 ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ДЕТЯМ, ОКАЗАВШИМСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Подростковая преступность продолжает оставаться серьезной проблемой. Профилактика безнадзорности и правонарушений подростков находится зоне постоянного внимания Уполномоченного.

Данные УМВД России по Кировской области свидетельствуют о снижении уровня подростковой преступности в 2022 году, количество преступлений, совершенных подростками в 2022 году составило 357, (АППГ - 426 преступлений совершено несовершеннолетними, снижение на 16,2%. Удельный вес подростковой преступности от общего числа зарегистрированных преступлений составил 3,5%, что на 0,6% ниже значения аналогичного периода прошлого года (4,1%). По данному показателю Кировская область занимает 11 место в Приволжском федеральном округе. (Российская Федерация - 2,9%, ПФО - 3,0%).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Кировской области в 2020-2022 годах



В 2022 году на 18,3% снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения. В 2022 году несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения совершено 49 преступлений, в 2021 году зарегистрировано 60 преступлений.

На 30% к уровню 2021 года снизилось количество повторно совершенных подростками преступлений. В 2022 году зарегистрировано 160 повторно совершенных подростками преступлений, в 2021 году согласно данным статистического учета 228 преступлений совершено подростками повторно.

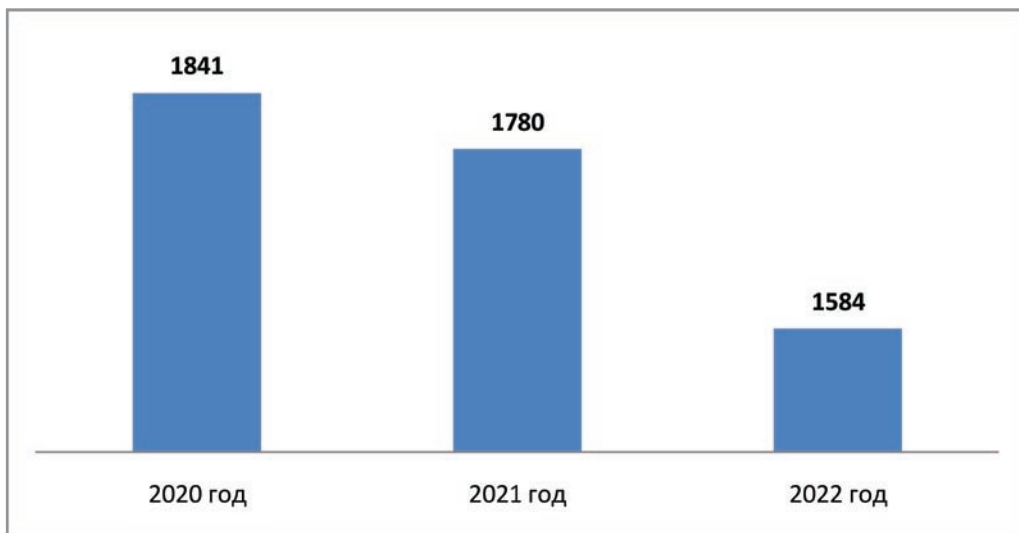
Причинами совершения преступлений подростками остаются:

1. Незанятость общественно полезной деятельностью. 68 подростков в 2022 году на момент совершения преступления не учились и не работали.
2. Низкий уровень жизни населения Кировской области, в связи с чем в 2022 году подростками совершено 275 имущественных преступлений.
3. Семейное неблагополучие. В 2022 году на профилактический учет поставлено 1976 законных представителей, отрицательно влияющих на своих детей.

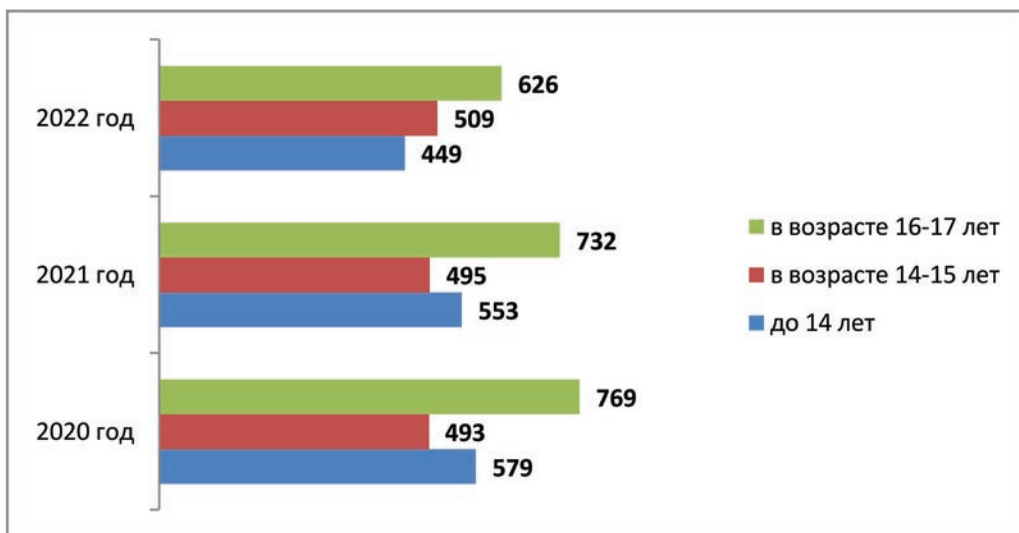
Каждое второе преступление совершено подростками, ранее имевшими опыт преступной деятельности и находящимися в зоне профилактического воздействия сотрудников полиции (44,8%), каждое третье - совершено в группе (35,5%) и на улицах (33,6%), каждое седьмое - в состоянии алкогольного опьянения (13,7%).

По состоянию на 1 января 2023 года в зоне профилактического воздействия сотрудников внутренних дел находилось 1584 несовершеннолетних (в 2021 году - 1780 несовершеннолетних, снижение на 11%), из них в возрасте до 14 лет - 449, 14-15 лет - 509, 16-17 лет - 626 подростков.

Количество подростков, состоявших на профилактическом учете в ПДН в 2020-2022 годах в Кировской области

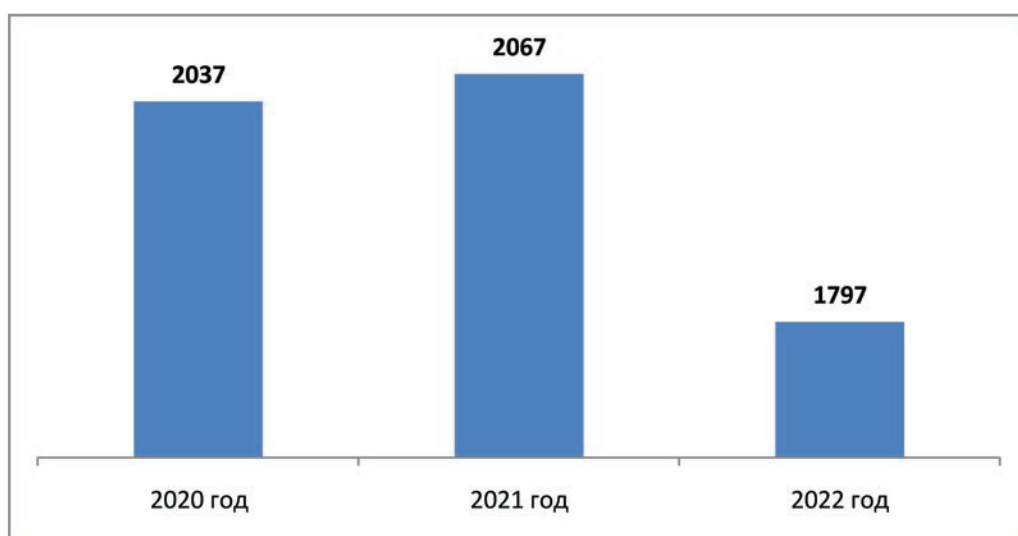


Возрастной состав подростков, состоявших на учете в ПДН в Кировской области в 2020-2022 годах

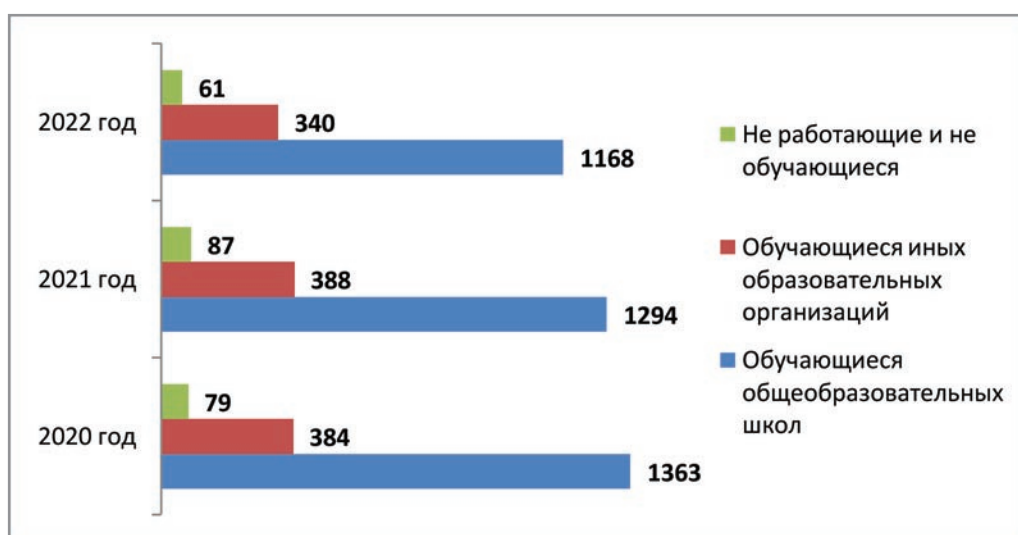


Относительно аналогичного периода прошлого года количество вновь поставленных на учет в ПДН подростков снизилось на 13%. Так в 2022 году вновь на учет было поставлено 1797 подростков, в 2021 году - 2067 подростков.

Количество подростков, вновь поставлено на профилактический учет в ПДН в 2020-2022 годах в Кировской области



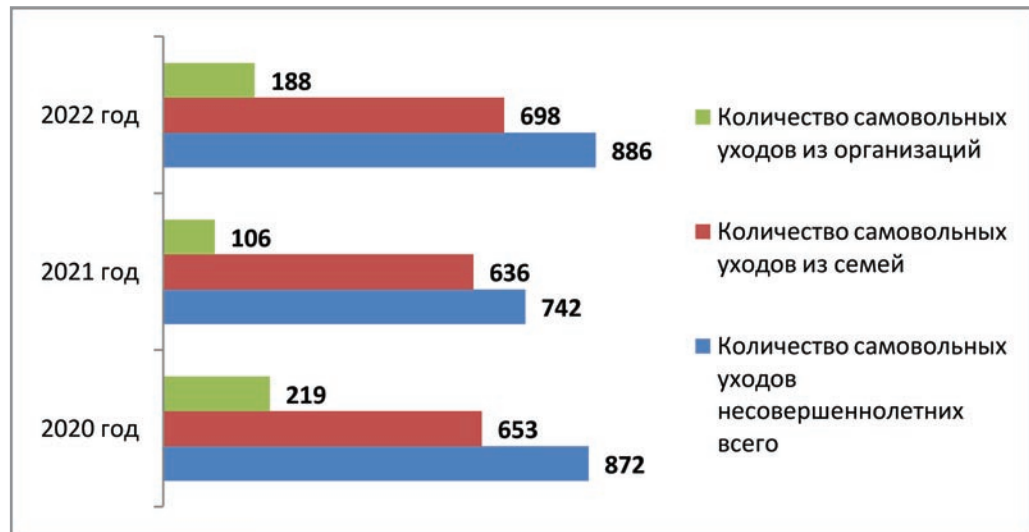
Занятость несовершеннолетних, состоявших на учете в ПДН в 2020-2022 годах



Среди несовершеннолетних, состоявших на различных видах профилактического учета, наибольшее количество составляют обучающиеся общеобразовательных школ. В 2022 году 1168 обучающихся общеобразовательных школ состояли на различных видах профилактического учета (в 2021 году - 1294 школьника, снижение на 9,7%). На 29,8% (с 87 в 2021 году до 61 в 2022 году) снизилось количество состоявших на учете в органах системы профилактики подростков, которые нигде не обучались и не работали.

Проблема самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций в 2022 году вновь обострилась. Так на 19,4% увеличилось число самовольных уходов детей и подростков из семей и организаций. Всего в 2022 году 886 несовершеннолетних совершили самовольные уходы (в 2021 году - 742 подростка). На 9,7% возросло количество случаев уходов детей из семей, на 77,3% - из детских учреждений.

Количество самовольных уходов несовершеннолетних из семей и детских организаций в Кировской области в 2020-2022 годах



Во время самовольных уходов в отношении несовершеннолетних совершено 4 преступления, все - против половой неприкосновенности, и 10 административных правонарушений (9 - вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции, 1 - вовлечение в процесс потребления табака). В 2022 году во время самовольных уходов несовершеннолетними совершено 3 преступления (2 кражи, 1 грабёж).

Проблема преступлений среди несовершеннолетних является одной из самых существенных социально-правовых проблем общества. Несовершеннолетние в возрасте от 12 до 16 лет совершают большое количество преступлений, детская преступность остается на достаточно высоком уровне. В основе профилактики преступности среди несовершеннолетних лежат основополагающие принципы предупреждения преступности в целом, но вместе с тем в предупреждении преступлений, совершаемых несовершеннолетними, есть особенности, обусловленные их отличием от лиц других возрастных категорий, а также спецификой совершаемых ими преступлений.

Несовершеннолетний - в уголовном праве Российской Федерации лицо, которому ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцать лет. Гражданское право различает несовершеннолетних (лиц в возрасте от 14 до 18 лет) и малолетних (лиц, не достигших 14 лет). В преступность несовершеннолетних входит вся совокупность преступлений, и противоправных деяний, совершенных лицами в возрасте от 14 до 18 лет вне зависимости от вида преступления. Преступность несовершеннолетних обусловлена своими особенностями. В основном это возрастные, психологические, личностные отличия несовершеннолетних преступников и механизм противоправного поведения, связанный с проявлением и действием обстоятельств, способствующих совершению преступлений, а также демографические, социально-экономические, и нравственно-психологические факторы. Преступность несовершеннолетних имеет высокую латентность. Это обусловлено, во-первых, тем, что преступления несовершеннолетних часто не влекут тяжелых последствий, а потерпевшие об этих преступлениях не заявляют в правоохранительные органы. Во-вторых, многие преступления совершаются против своих сверстников из неформальных криминогенных групп. В силу закрытости этих общностей информация о совершенных преступлениях правоохранительным органам просто неизвестна, что ведет к безнаказанности и вседозволенности, в результате чего, несовершеннолетние, оценивая свою безнаказанность, идут на еще более значимые преступления. Преступность несовершеннолетних характеризуется жестокостью, дерзостью по отношению к своим жертвам. Подростки руководствуются чаще всего корыстными, хулиганскими побуждениями, желанием повысить свой авторитет среди сверстников. Это явление часто носит групповой характер, при этом групповые противоправные действия несовершеннолетних, сами группы, постоянно меняют количественные и ка-

чественные характеристики в зависимости от объективных условий. Чаще всего несовершеннолетние совершают правонарушения, а также общественно опасные деяния, не задумываясь о последствиях, рассчитывая, на то, что, не достигнув возраста привлечения к административной или уголовной ответственности, они не понесут наказания. В соответствии с Российским законодательством, несовершеннолетние при определенных условиях несут уголовную, административную и иную ответственность. К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Согласно части 1 статьи 20 УК РФ, по общему правилу, уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее 16-ти летнего возраста ко времени совершения преступления. Вместе с этим в части 2 вышеуказанной статьи УК РФ перечислены преступления, при совершении которых ответственность наступает с 14-летнего возраста, прежде всего, это преступления достаточно высокой степени общественной опасности. Несовершеннолетние старших возрастных групп за свои преступления несут именно уголовную ответственность, а не какую-либо иную, с применением почти всех мер уголовного наказания. Это важное положение уголовного права служит целям общей превенции. Выражением принципов гуманизма, индивидуализации ответственности и экономии репрессии являются нормы, регулирующие вопросы назначения наказания несовершеннолетним, условия и порядок отбывания ими наказания, освобождения от наказания и уголовной ответственности. При назначении наказания несовершеннолетнему за совершенное преступление рассматриваются и принимаются во внимание условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития, иные особенности личности, влияние старших по возрасту лиц. Наказание несовершеннолетних, прежде всего, играет воспитательную и одновременно обучающую роль. Факторами, влияющими на формирование преступного поведения у несовершеннолетних, являются условия их жизни и воспитания, отрицательное влияние в семье, аморальный образ жизни родителей, их низкий общеобразовательный уровень, эмоционально-конфликтные отношения в семье, плохое материальное положение, проникивание в несовершеннолетнюю среду стереотипов поведения, не совместимых с общественными ценностями, детская безнадзорность, бродяжничество и другие.

Подростков, которые совершили общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям, помещают в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – ЦВСНП).

На территории региона несовершеннолетние по указанным основаниям помещаются в ЦВСНП УМВД России по Кировской области. Так, количество несовершеннолетних правонарушителей, помещенных в ЦВСНП УМВД России по Кировской области в 2022 году составило 67 человек, что на 1 человека больше к уровню прошлого года. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями) Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел:

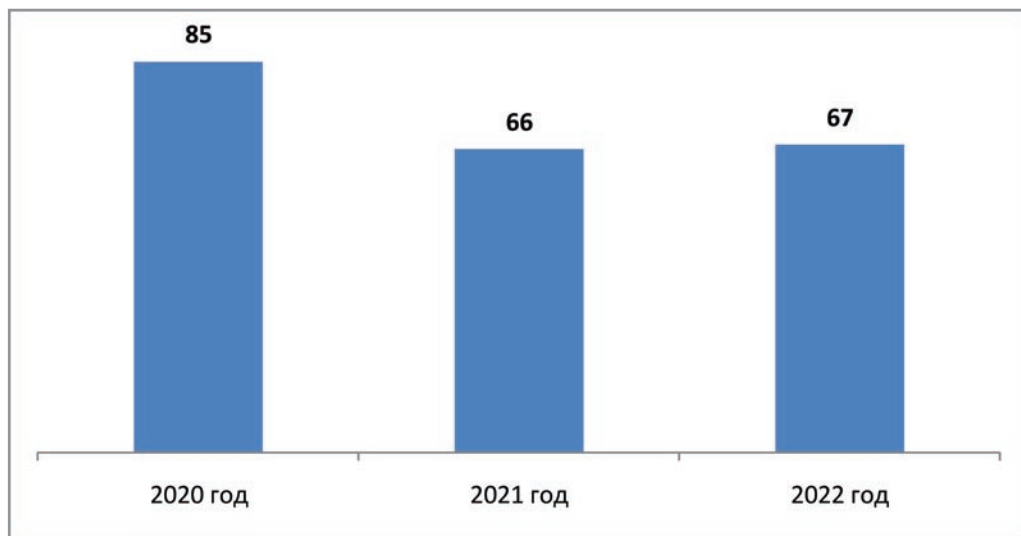
- 1) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;
- 2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний,

а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

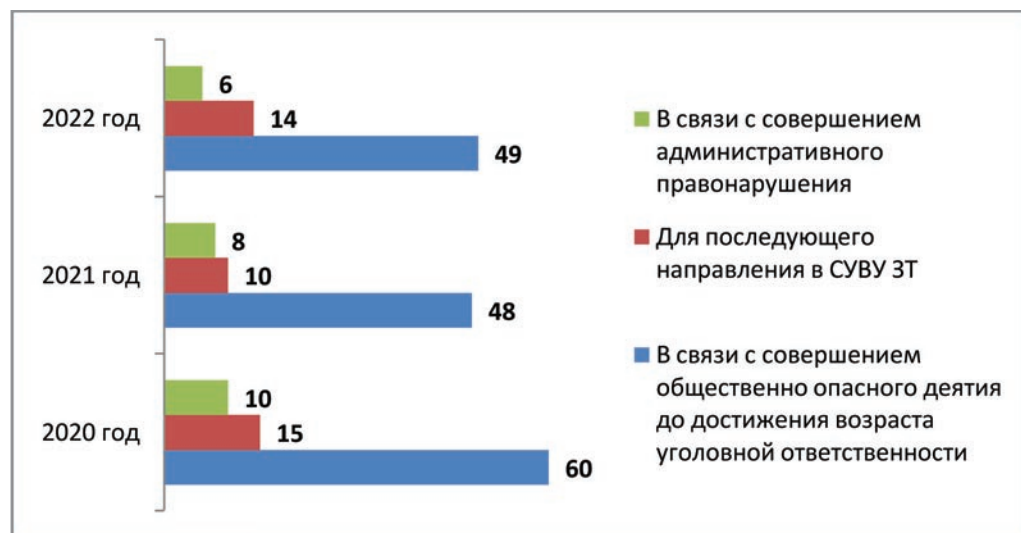
3) доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

Подростки, помещенные сюда, находятся в поле зрения специалистов, организующих воспитательную и профилактическую работу, образовательный процесс.

Количество несовершеннолетних, помещенных и содержащихся в ЦВСНП УМВД России по Кировской области



Основания для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП



В связи с совершением общественно опасного деяния несовершеннолетним до достижения возраста уголовной ответственности в 2022 году в ЦВСНП было помещено 49 подростков (в 2021 году - 48 несовершеннолетних). Для последующего направления в СУВУЗТ в 2022 году в ЦВСНП помещено 14 несовершеннолетних, что на 4 человека больше к уровню предыдущего года (в 2021 году 10 подростков помещены по данному основанию). Шесть подростков помещены в ЦВСНП в 2022 году в связи с совершением административного правонарушения (в 2021 году - 8 подростков).

В 2022 году 62 несовершеннолетних находились в ЦВСНП от 15 до 30 суток, в 2021 году на указанный срок в центр временного содержания было помещено 56 подростков, совершивших противоправные деяния.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) - это структурные подразделения территориальных органов МВД России по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству. ЦВСНП входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не являются исправительным учреждением. Основной целью деятельности ЦВСНП является оказание индивидуально-профилактического воздействия на подростков с девиантным поведением.

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей могут быть помещены несовершеннолетние:

1. направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2. временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях:

- необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;

- необходимости предупреждения повторного общественно опасного деяния;

- отсутствия у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;

- злостного уклонения от явки в суд либо от медицинского освидетельствования, то есть в случае,

когда подросток по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или медицинскую организацию, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания;

3. самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4. совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям;

5. совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям;

6. совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям.

Пунктами 3, 4 статьи 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что основаниями помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются приговор суда или постановление судьи, а до направления материалов в суд органы внутренних дел могут поместить несовершеннолетних в

ЦВСНП, но на срок не более 48 часов на основании постановления начальника отдела (отделения, пункта) полиции либо его заместителя. Законом ограничен срок пребывания детей в ЦВСНП временем, минимально необходимым для их устройства. Данное время не может превышать 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток.

15 декабря 2022 года в Волго-Вятском институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) состоялась международная научно-практическая конференция «Неволинские чтения-2022. Судебная практика Верховного Суда РФ в отечественной правовой системе: история и современность», посвященная 100-летию Верховного Суда РФ. В рамках конференции работало несколько секций, одна из них - «Современные аспекты рассмотрения и разрешения судами гражданских и административных дел» - на площадке Кировского областного суда. В работе секции принимали участие представители судейского корпуса Кировской области, органов государственной власти, профессорско-преподавательский состав кафедры гражданского и административного процесса, студенты. На заседании секции с докладами выступили представители Кировского областного суда.



*Выступление на международной научно-практической конференции
«Неволинские чтения 2022»*

Отдельным направлением работы секции стало обсуждение проблем использования возможностей ЦВСНП (центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей) в профилактике правонарушений несовершеннолетних и порядок рассмотрения судами дел, предусмотренных новыми главами Кодекса административного судопроизводства РФ. По данной проблеме в рамках работы секции выступили Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, начальник ЦВСНП УМВД России по Кировской области, доцент кафедры гражданского и административного процесса. Также были обсуждены отдельные вопросы правоприменительной практики судов. В соответствии с п. 2 ст. 285.5 КАС РФ, введенной Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ о возбуждении производства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ также введена глава 31.3. «Производство по административным делам, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа». Так, в соответствии с п.2 статьи 285.15 КАС РФ о возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

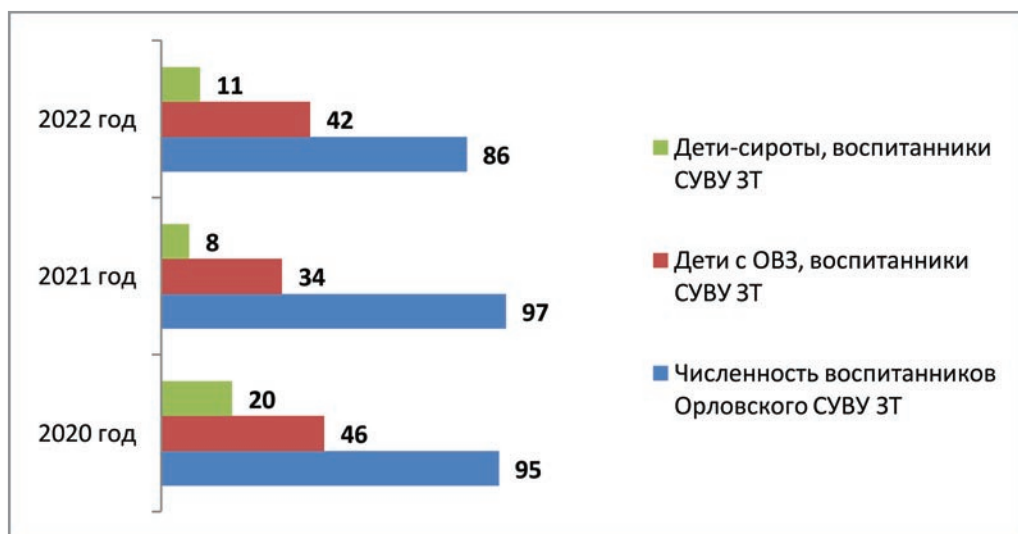
За декабрь 2022 года с момента введения Глав 31.2 и 31.3 КАС РФ в аппарат Уполномоченного поступило 8 административных исковых заявлений по данной тематике для ознакомления. Уполномоченным изучались материалы дел и решался вопрос о возможности участия в рассмотрении административного дела.

Одним из направлений профилактической работы по предотвращению рецидивов противоправного поведения подростков является работа по раннему предупреждению правонарушений несовершеннолетних, созданию благоприятных условий для социального развития несовершеннолетних, раскрытие и усиление их положительных личностных ресурсов до возникновения реальной угрозы совершения ими правонарушений. В Кировской области такая работа реализуется в Орловском специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа. Деятельность в Орловском СУВУ реализуется в нескольких направлениях: общеобразовательная деятельность, профессиональная подготовка обучающихся, воспитательная работа, коррекционная работа.

Воспитанники Орловского СУВУ - это подростки из разных регионов Российской Федерации. В 2022 году численность воспитанников Орловского СУВУ составила 86 человек, (в 2021 году - 97 человек), среди них 11 человек - дети-сироты, 42 - воспитанники с ограниченными возможностями здоровья. С воспитанниками проводится комплексная работа в различных направлениях, что позволяет добиться положительной динамики в ресоциализации воспитанников по истечению срока пребывания в учреждении.

Так, в 2022 году 23 выпускника СУВУ продолжили обучение в образовательных и профессиональных организациях по месту дальнейшего пребывания, 8 были трудоустроены.

Информация о воспитанниках Орловского СУВУ



Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее - СУВУЗТ) - это образовательные организации для несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (ч. 9 ст. 22 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В СУВУЗТ обеспечиваются, в частности (п. п. 2, 8 Порядка, утв. Приказом Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381):

- условия для получения несовершеннолетними начального, основного, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения;
- психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, а также реабилитация обучающихся, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе, защиту их прав и законных интересов, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья;

- специальные условия содержания обучающихся, в том числе изоляция, исключающая возможность их ухода по собственному желанию с территории учреждения.

В СУВУЗТ могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода, если они (ч. 2 ст. 92 УК РФ; п. 4 ст. 15 Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ):

- 1) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- 2) достигли соответствующего возраста, но не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

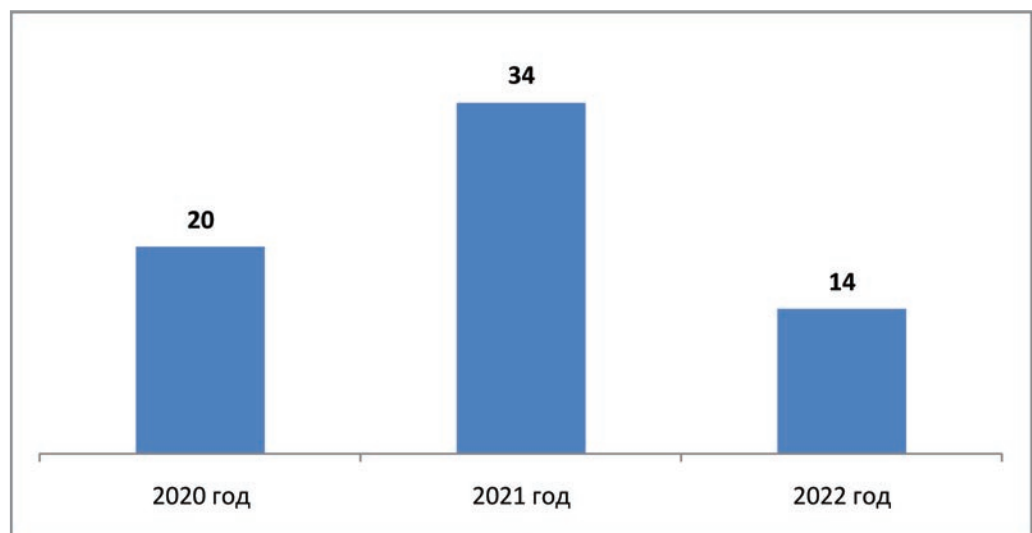
- 3) осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления, но освобождены судом от наказания.

Несовершеннолетние могут быть направлены в СУВУЗТ до достижения ими возраста 18 лет, но не более чем на три года (ч. 2 ст. 92 УК РФ; п. 7 ст. 15 Закона № 120-ФЗ). Несовершеннолетние с задержкой психического развития, а также несовершеннолетние с легкой степенью умственной отсталости направляются в СУВУЗТ, реализующие адаптированные основные образовательные программы (п. 6 ст. 15 Закона № 120-ФЗ; Приказ Минобрнауки России от 20.02.2014 № 134). В СУВУЗТ не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в таких учреждениях. К данным заболеваниям относятся, в частности, туберкулез и слепота (п. 2 ч. 1 ст. 285.17 КАС РФ; п. 8 ст. 15 Закона № 120-ФЗ; класс I, класс VII Перечня, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 № 518).

В 2022 году в ФКУ СИЗО № 2 УФСИН России по Кировской области содержалось 14 несовершеннолетних, в 2021 году - 34 несовершеннолетних.

По информации УФСИН России по Кировской области все несовершеннолетние осваивали образовательные программы по очной форме обучения.

Численность детей, содержащихся в ФКУ СИЗО №2 УФСИН России по Кировской области



20 октября 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области было заключено соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний в области обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет в подразделениях уголовно-исполнительной системы Кировской области. Предметом указанного соглашения стало взаимодействие в вопросах соблюдения, обеспечения, регулирования, защиты и восстановления охраняемых

законом прав и законных интересов ребенка в УИС Кировской области, совершенствования в этих целях правоприменительных процедур, использования организационных, информационных и правовых ресурсов в планировании и проведении совместных правозащитных мероприятий в УИС Кировской области.



Подписание соглашения

В рабочей встрече приняли участие врио начальника УФСИН России по Кировской области, Уполномоченный по правам ребёнка в Кировской области, помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС, начальник отдела воспитательной и социальной работы с осуждёнными УФСИН. Среди основных направлений сотрудничества были намечены совместная проверка и анализ фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, беременных женщин, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказание, следственных изоляторах, а также обмен информацией, необходимой для защиты прав и свобод детей и подростков. Взаимодействие направлено на работу с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в ФКУ СИЗО № 2 УФСИН России по Кировской области, а также состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Участники встречи обсудили вопрос оказания содействия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в реализации права на получение жилого помещения. Начальник отдела воспитательной и социальной работы с осуждёнными УФСИН России по Кировской области отметил актуальность проблемы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, обвиняемых, осужденных и содержащихся в учреждениях УИС. В Кировской области предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот осуществляется в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию». В настоящее время в учреждениях УФСИН России по Кировской области отбывают наказание 14 человек, относящиеся к этой категории, которые по каким-то причинам не были до осуждения обеспечены жильем. При содействии администрации исправительных учреждений они смогут после освобождения воспользоваться своим правом. Были намечены направления взаимодействия по данному вопросу. Уполномоченный по правам ребёнка в Кировской области с положительной стороны отметил организацию воспитательной и психологической работы с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осуждёнными, содержащимися ФКУ СИЗО № 2 УФСИН России по Кировской области, открытость уголовно-исполнительной системы региона и готовность к сотрудничеству с институтами гражданского общества. Кроме того, на встрече стороны обсудили перспективу оказания помощи Аппаратом

Уполномоченного по правам ребенка в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий с несовершеннолетними, а также возможность оказания благотворительной помощи.

Вопросы оказания содействия несовершеннолетним в решении жизненно важных вопросов продолжают оставаться в зоне пристального внимания Уполномоченного.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Кировской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области:

- *активно использовать возможности Ресурсного центра на базе Орловского СУВУ для обобщения, тиражирования инновационных процессов через профессиональный рост педагогических работников, сотрудников органов и учреждений системы профилактики, для повышения эффективности деятельности по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних.*

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

2.1 ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

По общему правилу именно семейное воспитание обеспечивает здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие детей. Поэтому естественно, что одним из принципов семейного законодательства назван приоритет семейного воспитания детей. Этот принцип конкретизируется в ряде статей Семейного кодекса (ст. ст. 54, 55, 63, 121-123 СК РФ).

Право родителей или законных представителей на воспитание ребенка является одновременно обязанностью и включает в себя заботу о всестороннем развитии ребенка (физическом, психическом, духовном и нравственном). Согласно п. 2 ст. 6 Конвенции ООН «О правах ребенка» государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной поддержке и социальному обслуживанию ребенка, содействию его социальной адаптации, социальной реабилитации, могут участвовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке в мероприятиях по обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка в государственных органах и органах местного самоуправления, что предусмотрено п. 3 ст. 7 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Родительское воспитание не должно причинять вред физическому или психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. В противном случае, согласно абз. 2 п. 1 ст. 66 СК РФ, другой родитель вправе воспрепятствовать общению такого родителя с ребенком; в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 68 СК РФ суд вправе отказать в иске родителям о передаче им ребенка и согласно п. 2 ст. 68 СК РФ передать ребенка на попечение органам опеки и попечительства; согласно п. 1 ст. 73 СК РФ родители могут быть ограничены в родительских правах и в качестве крайней меры - лишены родительских прав в случае злоупотребления родительскими правами и при жестоком обращении с ребенком (ст. 69 СК). Кроме того, в качестве оперативной меры органы опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей на условиях и в порядке, которые предусмотрены ст. 77 СК РФ. Передача ребенка на воспитание другим родственникам, в образовательное, воспитательное учреждение не освобождает родителей от ответственности. Эта ответственность может иметь как гражданско-правовой, так и административный и уголовный характер. В частности, согласно п. 1 ст. 1073 ГК РФ за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Возможны ситуации, когда возникающая для жизни, здоровья или психического состояния ребенка опасность требует принятия неотложных мер. В таких случаях прибегают к процедуре, которая получила название «отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью». Примерами такой непосредственной угрозы может быть оставление родителями ребенка без присмотра, питания, избивание или истязание ребенка родителями, унижающее человеческое достоинство обращение с ребенком, его оскорбления или эксплуатация и т.п. Оценка реальности угрозы зависит от возраста ребенка. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами. Во-первых, констатируется факт пребывания несовершеннолетнего в крайне опасной для его жизни или здоровья обстановке, во-вторых, дается указание о немедленном его отобрании. В основу такого постановления должен быть положен акт обследования условий жизни ребенка, составленный по фактическому месту его нахождения и подписанный представителем органа опеки и попечительства, уполномоченного защищать права ребенка.

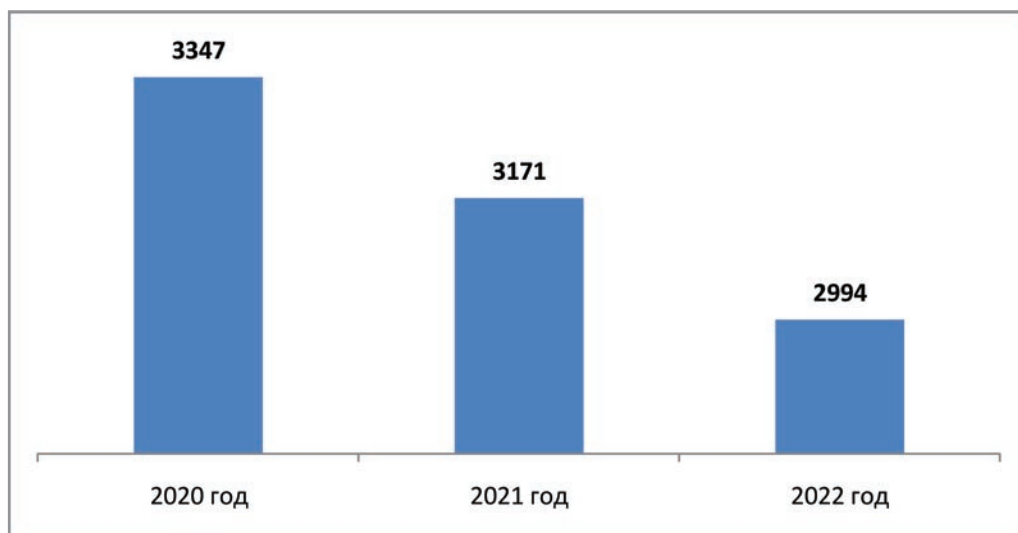
К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу изъятия ребенка из семьи на основании ст. 77 СК РФ. По информации управления опеки и попечительства администрации города Кирова отобрание ребенка у Б. не производилось, несовершеннолетний А., сын Б. был помещен в КОГУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» по акту полиции как оказавшийся в социально опасном положении, поскольку мать малолетнего с сожителем находились в состоянии алкогольного опьянения. Специалисты органа опеки вышли по месту жительства семьи для проверки условий проживания, установлено, что жилищно-бытовые условия Б. удовлетворительные, у малолетнего есть все необходимое для нормального развития и воспитания. С Б. проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей, недопустимости употребления спиртных напитков, разъяснена ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, рекомендовано обратиться к врачу-наркологу для получения консультации. В соответствии со справкой КОГБУЗ «Кировский областной наркологический диспансер» наркологической патологии у Б. не выявлено. Малолетний сын передан на воспитание в семью матери.

Аналогичное обращение поступило от жительницы Мурашинского района, М. просила Уполномоченного содействия по вопросу возврата в семью ее ребенка. М. указала, что по состоянию здоровья с момента рождения ребенка находилась на лечении в больнице. После окончания лечения узнала о том, что ребенок изъят из семьи. Как выяснил Уполномоченный, М. входит в группу социального риска и нуждалась в социальном сопровождении. Новорожденный находился в отделении патологии новорожденных и недоношенных детей Перинатального центра. Состоянием здоровья сына М. не интересовалась. По заключению «Межрайонного комплексного центра социального обслуживания населения в Юрьянском районе» условия по месту жительства М.- неблагоприятные для выписки новорожденного ребенка домой. В связи с этим новорожденный поступил в КОГБУЗ «Слободской специализированный Дом ребенка» из КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» на основании путевки министерства здравоохранения Кировской области. М. было разъяснено, при каких условиях она может вернуть малолетнего сына в семью, также было сообщено, где находится ребенок - адрес, телефоны (разъяснено право как родителя на звонки, встречи с сыном в данном учреждении). Однако М. к сыну не приезжала, в Дом ребенка не звонила, здоровьем и развитием не интересовалась. Главным специалистом по опеке и попечительству были сделаны запросы в органы системы профилактики о целесообразности передачи сына М., а также о предоставлении информации о проведенной профилактической работе. В ответах от данных служб содержалась информация о нецелесообразности передачи ребенка в семью. М. было разъяснено, по каким причинам ребенок в семью не может быть возвращен. В настоящее время ситуация в семье не изменилась, в отношении законных представителей малыша направлена информация в МО МВД России «Мурашинский» о проведении проверки в соответствии с ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Далее будет рассматриваться вопрос о лишении родительских прав М. и отца ребенка в отношении малолетнего сына.

В соответствии с действующим семейным законодательством родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

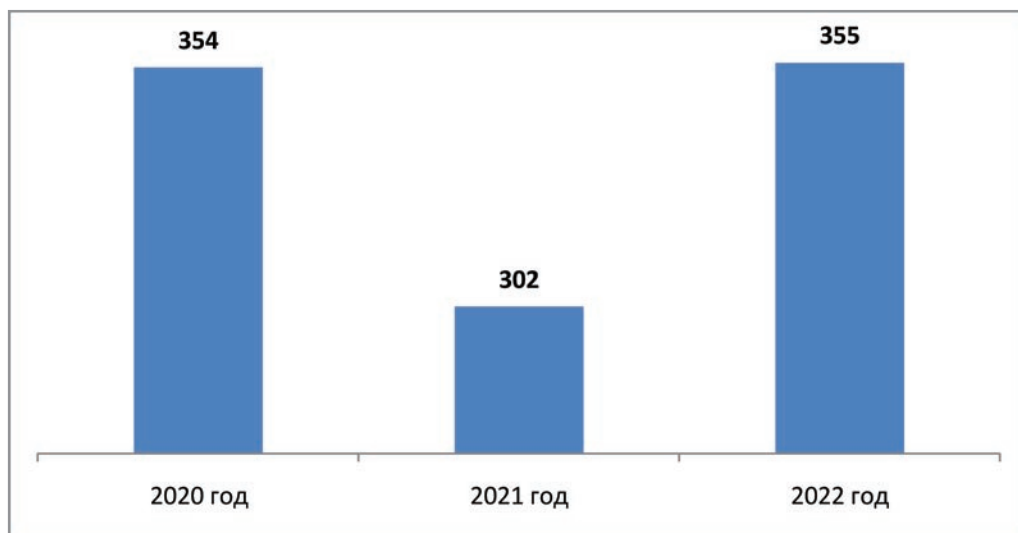
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту - дети-сироты) в Кировской области в 2022 году составила 2994 человека, в 2021 году - 3171 человек с учетом детей, устроенных в семьи, снижение на 5,6%. На 2,5% возросло общее число детей, находящихся в организациях для детей-сирот (2022 год - 554 ребенка, 2021 год - 540 детей).

Общая численность детей-сирот в Кировской области в 2020-2022 годах



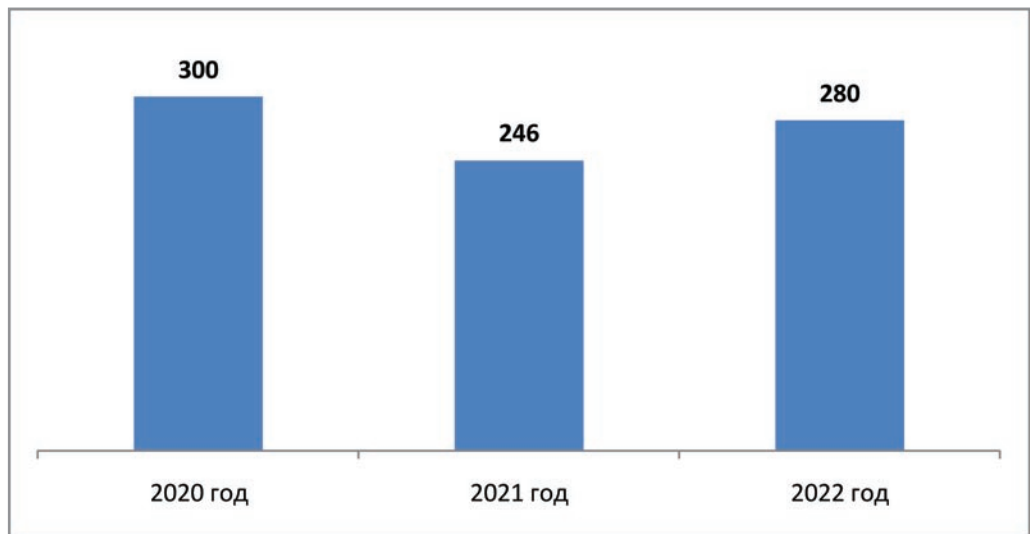
В 2022 году на 17,5% увеличилось число родителей, лишенных родительских прав (с 302 человек в 2021 году до 355 в 2022 году).

Количество родителей, лишенных родительских прав в Кировской области в 2020-2022 годах



Среди основных причин лишения родителей родительских прав на протяжении нескольких лет продолжает оставаться уклонение от исполнения родительских обязанностей. По данной причине в 2022 году лишено 280 родителей, в 2021 году лишено родительских прав 246 человек.

Количество родителей, лишенных родительских прав по причине уклонения родителей от воспитания детей в Кировской области в 2020-2022 годах

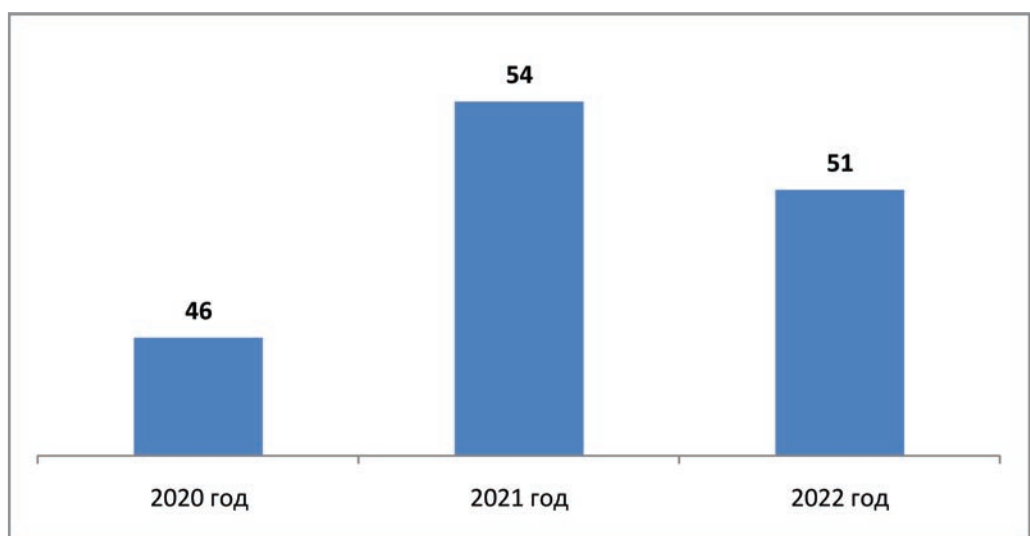


В 2022 году по причине отказа матерью от новорожденного в роддоме лишены родительских прав 12 родителей (2021 год - 4 родителя).

Численность детей, у которых родительских прав лишены оба или единственный родитель в 2022 году составила 260 человек, в 2021 году - 235 человек (увеличение на 10%).

В на 5,5% снизилось в 2022 году число фактов изъятия детей из семей при непосредственной угрозе жизни, количество таких случаев в 2022 году составило 51, в 2021 году - 54.

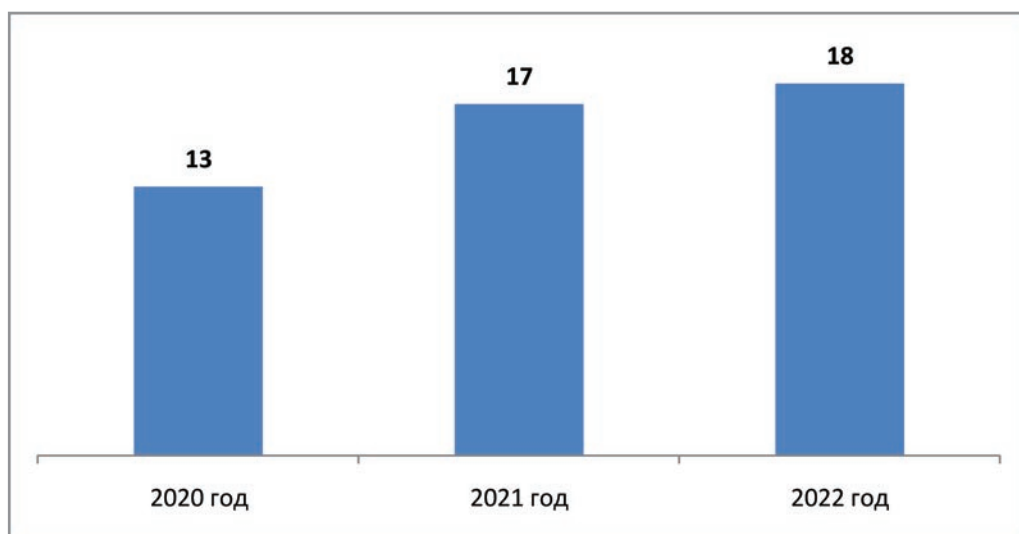
Число фактов изъятия детей из семей в Кировской области при непосредственной угрозе жизни ребенка в 2020-2022 годах



В 2022 году по различным основаниям в родительских правах ограничено 136 родителей, в 2021 году в родительских правах ограничено 147 родителей.

Количество родителей, восстановленных в родительских правах, в 2022 году составило 18 человек, в 2021 году - 17 человек восстановлено в родительских правах.

Количество родителей, восстановленных в родительских правах в Кировской области в 2020-2022 годах



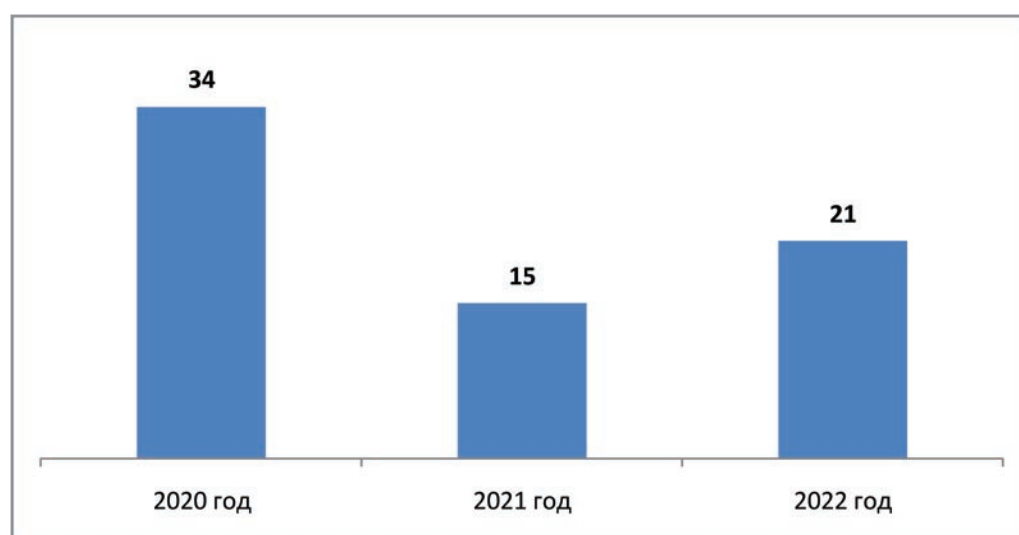
В 2022 году вновь выявлено 420 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 9,7% ниже к уровню прошлого года (в 2021 году вновь было выявлено 465 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Приоритетной формой жизнеустройства ребенка считается устройство его в кровную семью. Всего в кровные семьи в 2022 году возвращено 69 детей, в 2021 году возвращено 83 ребенка (снижение на 16,8%).

В 2021 году в семью под опеку было передано 335 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году 287 детей передано под опеку.

Количество усыновленных детей в 2022 году по отношению к уровню 2021 году на 40% выше (в 2022 году усыновлен 21 ребенок, в 2021 году - усыновлено 15 детей). Усыновлений детей иностранными гражданами в 2022 году не было.

Сведения о детях, усыновленных в Кировской области в 2020-2022 годах



В приемные семьи в 2022 году передано 27 детей, в 2021 году передано 36 несовершеннолетних.

Формы устройства детей-сирот в Кировской области в 2020-2022 годах



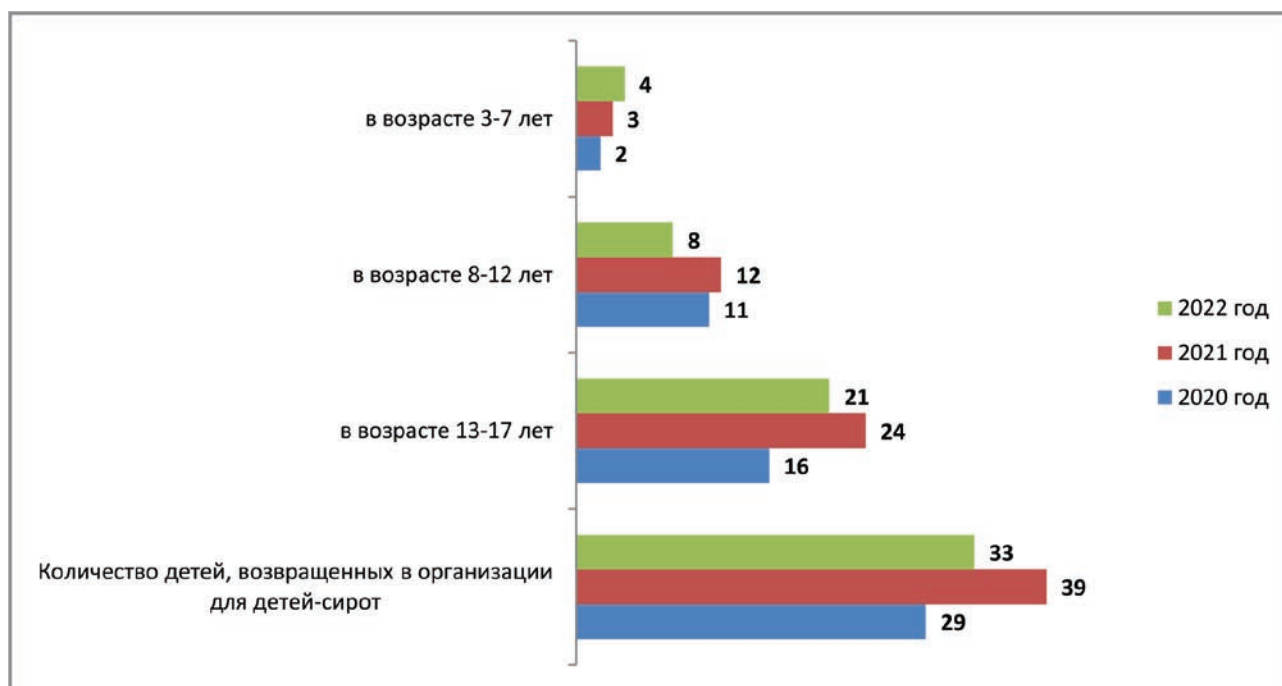
Правовое положение опекуна характеризуется, прежде всего, специальной правоспособностью. Не всякое лицо может быть назначено опекуном (попечителем) несовершеннолетнего. Требования к личности опекуна (попечителя) установлены положениями ст. 35 ГК РФ и ст. 146 СК РФ. В этой связи надо отметить, что опекун (попечитель) обладает особым правовым статусом. Ребенок, переданный под опеку (попечительство), свои имущественные и личные неимущественные права (ст. 148 СК) сохраняет в полном объеме. Основное же содержание правоотношения опеки (попечительства) над детьми составляют права и обязанности опекунов и попечителей, которые близки родительским правам и обязанностям.

К Уполномоченному из ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» поступило обращение С. с просьбой о розыске внука Т. и оказании содействия в его передаче ей под опеку. Несовершеннолетний Т. находился в Донецкой Школе-интернате, а после 24 февраля 2022 года был эвакуирован в Ростовскую область, и далее в Кировскую область. Уполномоченным направлено письмо министру образования Кировской области с просьбой, сообщить, находится ли на территории Кировской области Т., в каком учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок действий заявителя по оформлению опеки над мальчиком. В результате рассмотрения обращения Уполномоченному поступила информация о том, что внук Т. прибыл на территорию Кировской области из пункта временного размещения в Ростовской области 01.10.2022 и был зачислен в состав воспитанников одного из учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время мальчик передан Т. в семью на воспитание.

Дети - будущее государства и общества. Ребенок должен жить в семье и, если невозможно создать условия для его полноценного всестороннего развития в кровной семье, необходимо создать такие условия в замещающей семье усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей и свести на нет институт возврата детей в государственные учреждения и организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проблема возвратов детей, переданных в семьи, не теряет актуальности, так как с ростом количества замещающих семей увеличивается число детей, возвращенных в организации для детей-сирот.

В 2022 году данная тенденция обнаружила следующую динамику. В организации для детей-сирот после устройства в семьи возвращено 33 несовершеннолетних, в 2021 году было возвращено 39 несовершеннолетних (снижение показателя на 15%). Большинство детей, возвращенных в организации для детей-сирот, это подростки 13-17 лет, в 2022 году в организации возвращен 21 подросток, в 2021 году - 24 подростка (снижение на 12,5%). Количество детей в возрасте 8-12 лет, возвращенных в организации для детей-сирот, в 2022 году составило 8 человек, в 2021 году - 12 человек (снижение показателя на 33%).

Количество детей, возвращенных в организации для детей-сирот после передачи в замещающие семьи в Кировской области

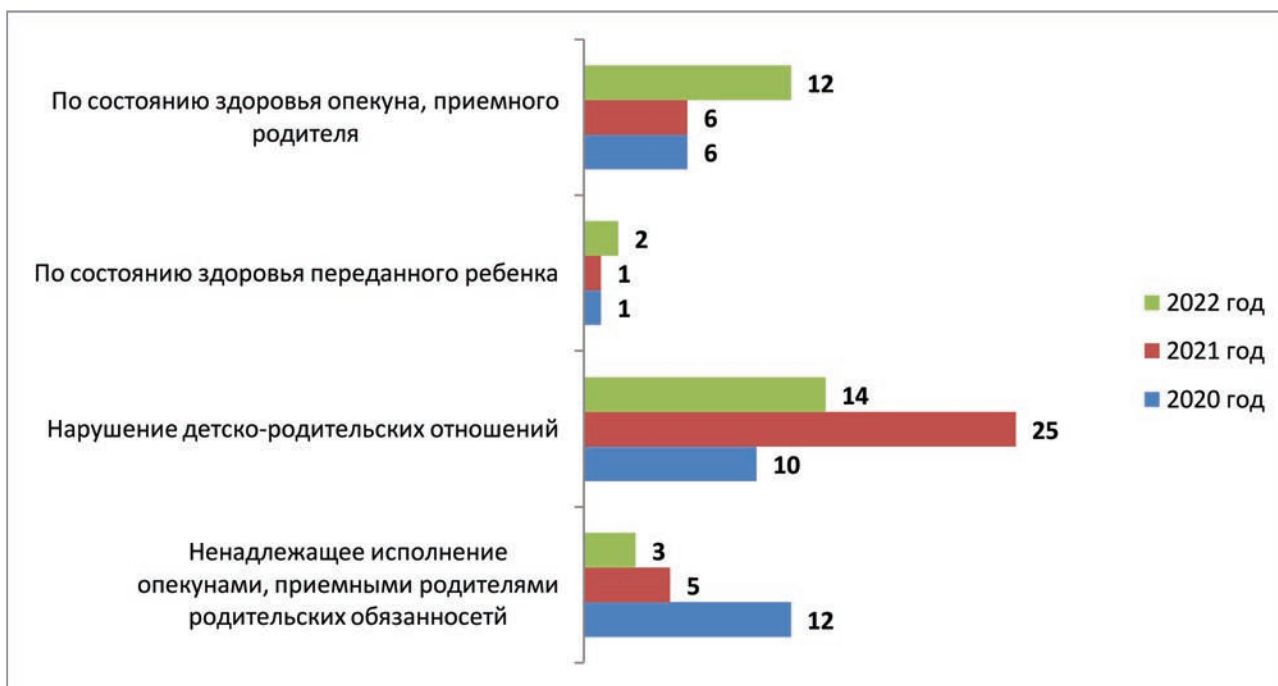


Среди причин, по которым детей после устройства в семьи приемные родители или опекуны возвращают в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, называют неподготовленность замещающих родителей к проявлению особенностей ребенка-сироты, идеализированные ожидания родителей, которые ребенок не оправдал, эмоциональное выгорание родителей, хронические заболевания ребенка, проявившиеся после помещения в замещающую семью, поведенческие проблемы в подростковом возрасте и ряд других. Зачастую мотивация родителей изначально не соответствует задаче создания семьи, а ожидания от появления ребенка в семье не совпадают с реальностью. Взрослые, не имевшие ранее опыт продолжительного общения с ребенком-сиротой, не понимают его поведение, воспринимают его как угрозу семье, что ведет к постоянной моральной и эмоциональной перегрузке, возникновению дисфункциональной модели воспитания и выстраивания искаженной парадигмы детско-родительских отношений.

Среди причин возврата детей после неудачного жизнеустройства наиболее частой является нарушение детско-родительских отношений. В 2022 году по этой причине в организации для детей-сирот возвращено 14 подростков, в 2021 году - 25 детей. Второе место среди причин возврата в 2022 году занимает состояние здоровья опекуна, приемного родителя. В 2022 году в детские дома из замещающих семей по этой причине возвращены 12 детей, в 2021 году - 6 (увеличение показателя в 2 раза). По состоянию здоровья опекаемого в детские учреждения возвращено 2 ребенка, в 2021 году - 1 несовершеннолетний.

Иногда семьи, в которые передают детей, могут просто не иметь ресурсы для принятия ребенка по ряду объективных причин. По причине ненадлежащего исполнения опекунами, приемными родителями обязанностей в 2022 году в детские учреждения возвращено 3 ребенка, в 2021 году - 5 детей. Трудное финансовое положение семьи стало причиной возврата в организации для детей-сирот в 2022 году одного ребенка, один ребенок возвращен по причине смерти опекуна.

Причины возврата детей в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в Кировской области



Для ребенка возврат - это, прежде всего, повторение первичной травмы утраты кровной семьи, оно актуализирует все последствия старой травмы. Кроме того, происходит своеобразное соединение последствий утраты кровной семьи и утраты приемной семьи. У ребенка закрепляется чувство собственной неполноценности, которое проявляется в формировании дальнейших жизненных установок. Происходит «ретравматизация». Когда болезненный опыт превышает возможность его выдержать, ребенок не в состоянии анализировать ситуацию, ему проще решить, что вся проблема в нем. Тем самым ребенок, с одной стороны, выплескивает свои переживания, а с другой стороны, ведет себя в соответствии со своим мнением о себе и ожиданиями окружающих. Таким образом, для детей, переживших неоднократную утрату семьи, последствиями может стать агрессивное отношение к миру и избегание любых близких отношений.

Постинтернатное сопровождение

Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году составила 776 человек, в 2021 году - 700 человек, из них в возрасте до 18 лет - 67 человек.

В 2022 году в организациях начального профессионального образования обучались 112 выпускников (в 2021 году - 123 выпускника организаций для детей-сирот), 68 - в организациях среднего профессионального образования (в 2021 году - 53 человека), 24 человека получали высшее образование (в 2021 году - 30 выпускников организаций для детей-сирот получали высшее образование). Часть выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 110

человек - трудоустроены (снижение показателя к уровню 2021 года в 1,9 раза, с 210 человек в 2021 году до 110 человек в 2022 году).

Процесс адаптации воспитанников к социальным условиям вне учреждения, когда выпускник входит в самостоятельную жизнь, является непростым, многие выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждаются в постинтернатном сопровождении.

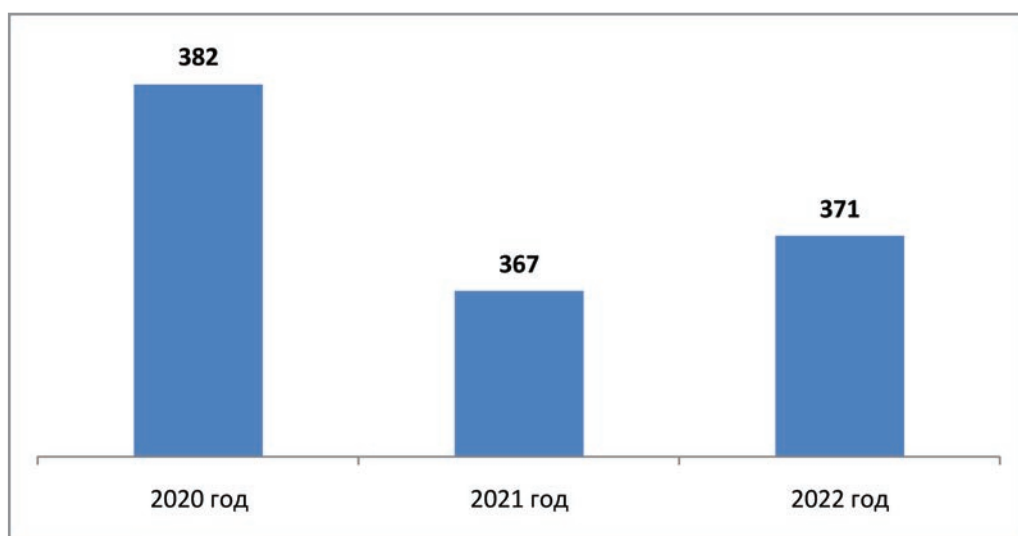
Задачами постинтернатного сопровождения выпускников являются оказание юридической помощи; содействие в получении образования; содействие в трудоустройстве; содействие в обеспечении реализации права на жилое помещение; содействие в приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития; содействие выпускникам в решении трудных жизненных ситуаций и защите своих прав.

Постинтернатное сопровождение осуществляется в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, после окончания их пребывания в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в возрасте от 18 до 23 лет на основании договора постинтернатного сопровождения, заключаемого на срок реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальным планом постинтернатного сопровождения. Постинтернатное сопровождение выпускников осуществляют специалисты разного профиля: педагог-психолог, специалист по социальной работе, юрисконсульт, социальный педагог. Постинтернатное сопровождение осуществляется на безвозмездной основе на основании договора постинтернатного сопровождения выпускника организации для детей-сирот.

В Кировской области постинтернатное сопровождение выпускников организуется в соответствии с Порядком осуществления постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 26.07.2019 № 394-П (в ред. постановления Правительства Кировской области от 05.06.2020 № 282-П).

Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, в 2022 году составило 371, в 2021 году на постинтернатном сопровождении находилось 367 выпускников.

Количество выпускников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги по постинтернатному сопровождению в 2020-2022 годах



2.2 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

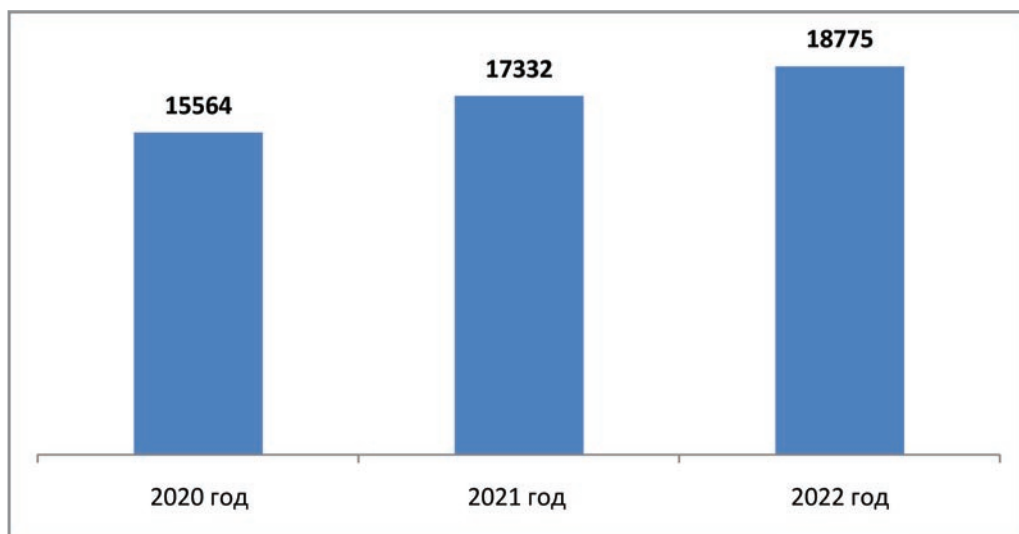
Право детей на особую заботу и помощь со стороны их родителей провозглашено Всеобщей декларацией прав человека, а также Конвенцией о правах ребенка. В статье 27 Конвенции о правах ребенка установлено, что государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Родитель (и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства-участника, так и из-за рубежа.

Конституцией Российской Федерации (статья 38) закреплено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Основопологающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы содержания несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, является Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ), которым закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей (статьи 54, 60), а также установлена корреспондирующая этому праву обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей (статья 80) и нетрудоспособных, нуждающихся в помощи, совершеннолетних детей (статья 85 СК РФ).

Вместе с тем, до настоящего времени сохраняется проблема, связанная с выплатой алиментов на несовершеннолетних детей родителем, проживающим отдельно от детей. Такие родители зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно или не в достаточном размере либо вовсе отказываются от предоставления содержания в добровольном порядке.

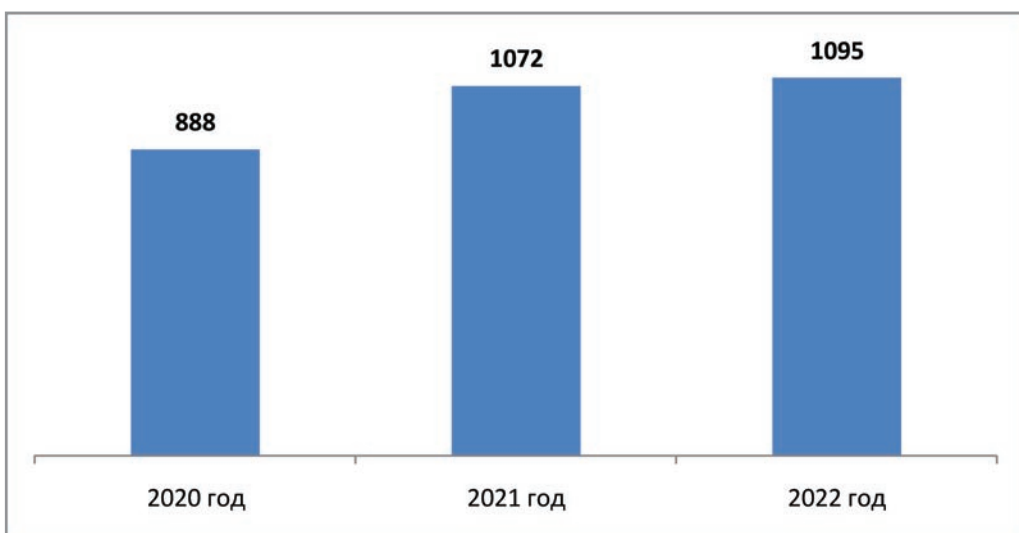
В 2022 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Кировской области находилось 18775 исполнительных производств о взыскании алиментов, в 2021 году - 17322 исполнительных производств. Окончены и прекращены 10154 исполнительных производства, из них 552 исполнительных производства - фактическим исполнением, 7016 исполнительных производств - в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для производства удержаний из заработной платы (иного дохода должника), 1628 исполнительных производств возвращены в связи с отзывом исполнительного документа. По состоянию на 01.01.2023 года остаток исполнительных производств о взыскании алиментов составил 8 605 исполнительных производств (в 2021 году - 8929), из них 838 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году - 1124). Причинами нахождения на исполнении исполнительных производств о взыскании алиментов являются: нахождение должника в розыске, (9% от остатка исполнительных производств); нахождение исполнительного производства на исполнении менее 2-х месяцев (1% от остатка исполнительных производств); уклонение от уплаты алиментов должников, к которым применяются меры, направленные на их привлечение к административной и уголовной ответственности (12,5% от остатка исполнительных производств); удержание денежных средств из заработной платы, пенсии, иного дохода при наличии задолженности свыше 10 тыс. руб. (69% от остатка исполнительных производств); уплата должниками алиментов в добровольном порядке при наличии задолженности (0,5% от остатка исполнительных производств) и пр. Количество исполнительных производств, в связи с исполнением которых должник объявлен в розыск, в 2022 году составило 780, в 2021 году - 692 исполнительных производства.

Количество судебных актов, находящихся на исполнении в УФССП России по Кировской области по взысканию денежных средств на содержание несовершеннолетних



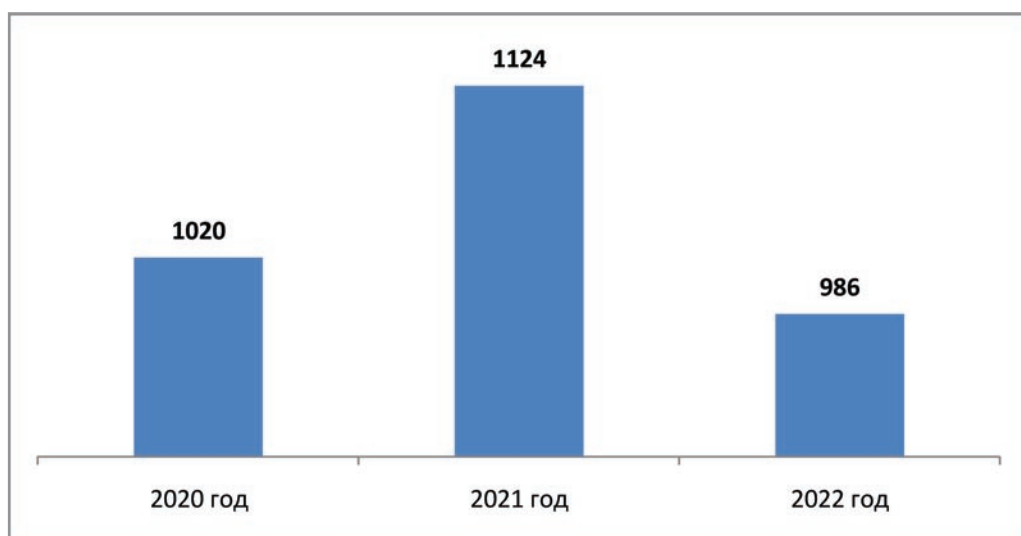
К уголовной ответственности за неисполнение обязательств по выплате денежных средств на содержание несовершеннолетних в 2022 году привлечено 1095 должников, в 2021 году - 1072 должника.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ

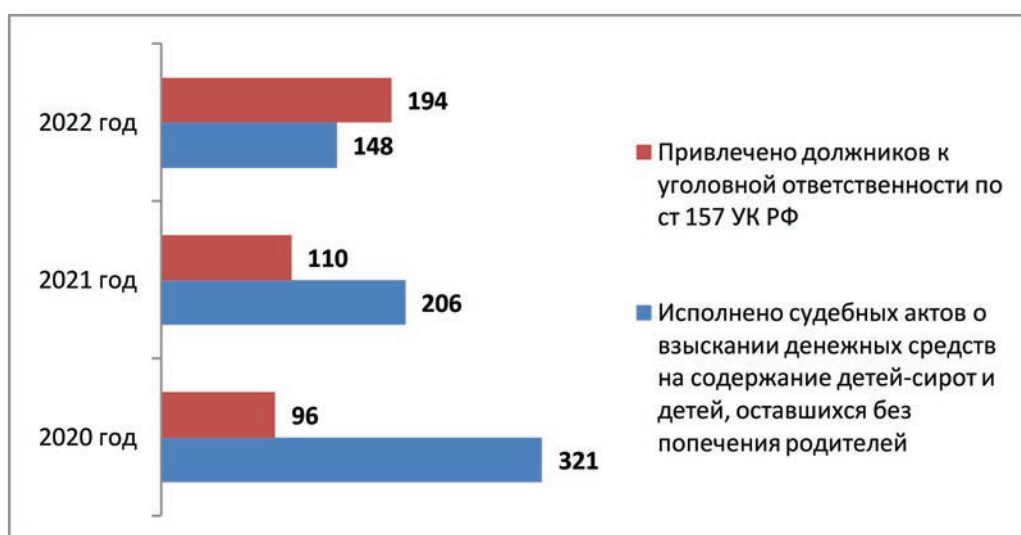


Количество судебных актов, находящихся на исполнении в УФССП России по Кировской области и его территориальных отделах, о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в 2022 году составило 986, 2021 году - 1124 исполнительных производств.

Количество судебных актов о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Результаты исполнения судебных документов о взыскании денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



В 2022 году на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Кировской области находились 5 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам, фактически окончено исполнением 3 исполнительных производства. По состоянию на 01.01.2023 на исполнении находилось 2 исполнительных производства данной категории, судом предоставлена отсрочка исполнения решения суда до 01.04.2023 года.

**Результаты
исполнения
судебных до-
кументов о
предоставления
жилья детям-
сиротам, детям,
оставшимся
без попечения
родителей**



Уполномоченным рассмотрено обращение О. по вопросу перечисления алиментов. О. указала, что алименты по исполнительным листам после сентября 2021 года перечисляются на счет службы судебных приставов в течение 3-5 рабочих дней, затем в течение 3-5 рабочих дней денежные средства перечисляются взыскателю. По информации заявителя, 11.05.2022 работодатель удержал денежные средства из заработной платы должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе, 16.05.2022 денежные средства поступили на счет службы судебных приставов, а ориентировочно 23.05.2022 денежные средства должны поступить на счет взыскателя. Вместе с тем, в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, со дня получения исполнительного документа от взыскателя или копии исполнительного документа от судебного пристава-исполнителя обязаны удерживать денежные средства из заработной платы и иных доходов должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе. Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в трехдневный срок со дня выплаты обязаны переводить удержанные денежные средства на депозитный счет службы судебных приставов. В случаях, предусмотренных статьей 9 настоящего Федерального закона, лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в трехдневный срок со дня выплаты обязаны выплачивать или переводить удержанные денежные средства взыскателю. Перевод и перечисление денежных средств производятся за счет должника. Лица, выплачивающие должнику заработную плату и (или) иные доходы путем их перечисления на счет должника в банке или иной кредитной организации, обязаны указывать в расчетном документе сумму, взысканную по исполнительному документу. Уполномоченный обратился в УФССП России по Кировской области с просьбой разъяснить порядок и сроки перечисления взыскателю удержанных денежных средств по исполнительному производству о взыскании алиментов в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 02.10.2007 № 22 «Об исполнительном производстве» исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме ста тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем. На основании ст. 110 Федерального закона от 02.10.2007 № 22 «Об исполнительном производстве» денежные средства, поступающие на депозитный счет подразделения судебных приставов, распределяются и перечисляются взыскателю в течение пяти операционных дней. В рамках исполнительного производства о взыскании алиментов в пользу О. 18.05.2022, 08.06.2022 и 20.06.2022 на депозитный счет отдела судебных приставов по Октябрьскому району г. Кирова поступили денежные средства. Таким образом,

вопрос О. решен положительно, 20.05.2022, 14.06.2022 и 23.06.2022 указанные денежные средства распределены и перечислены на ее банковский счет.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу взыскания алиментов с А. в пользу несовершеннолетнего сына С., 2011 года рождения. А. трудоустроен в общество с ограниченной ответственностью, по его словам исполнительный лист передан по месту работы, однако алименты заявитель не получает. Уполномоченный направил запрос в УФССП России по Кировской области по вопросу взыскания алиментов с А. По информации УФССП России по Кировской области, 20.03.2018 исполнительное производство в отношении должника окончено по основаниям, предусмотренным п. 4 ч. 1 ст. 47 № 229-ФЗ, в связи с отзывом судом с исполнения исполнительного документа. В ходе проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного, установлено, что 01.09.2022 исполнительное производство о взыскании с А. алиментов в размере 1/6 части заработной платы и иного дохода в пользу Т. на содержание ребенка возобновлено с присвоением ему нового учетно-регистрационного номера. 21.09.2022 судебным приставом-исполнителем отделения судебных приставов по Октябрьскому району г. Кирова вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, которое направлено работодателю. 10.08.2022 и 09.09.2022 на депозитный счет ОСП по Октябрьскому району г. Кирова от работодателя поступили денежные средства в счет алиментов, которые перечислены на банковский счет Т.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено обращение О. по вопросу перерасчета алиментов с Е. на своих несовершеннолетних детей Т. и Н., 2016 года рождения. Согласно решения мирового судьи судебного участка № 55 Ленинского судебного района города Кирова, Е. должен выплачивать алименты на двоих детей в размере одного прожиточного минимума в Кировской области (10121 руб.). Однако, размер алиментов подлежит индексации. С 2019 по 2022 год размер прожиточного минимума, установленного для детей, увеличивался и составил 12690 рублей. Уполномоченный обратился в УФССП России по Кировской области с просьбой провести перерасчет размера алиментов на содержание несовершеннолетних детей Т. и Н. за период с 2019 по 2022 год, а также принять меры по взысканию долга с Е. Судебным приставом-исполнителем подняты из архива исполнительные производства о взыскании алиментов в отношении Е., произведен общий расчет задолженности, идентифицированы платежи по алиментам на содержание супруги, установлено наличие задолженности по уплате алиментов на содержание детей в размере 28045,22 руб. по состоянию на 31.07.2022. 26.08.2022 в связи с наличием задолженности прекращенное исполнительное производство возобновлено. В адрес сторон исполнительного производства направлены постановления об отмене окончания исполнительного производства и постановление о расчете задолженности по алиментам. Судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банках, о запрете на регистрационные действия в отношении транспортного средства, о запрете на совершение действий по регистрации в отношении объектов недвижимого имущества. Денежные средства, взысканные с должника, перечислены на банковские реквизиты О. По состоянию на 14.09.2022 имелся остаток задолженности по алиментам. В результате выезда по месту жительства должника установлено, что жильцы в квартире отсутствуют, о чем составлен соответствующий акт совершения исполнительных действий. Судебному приставу-исполнителю даны указания, касающиеся дальнейшего хода исполнительного производства. Исполнительное производство поставлено на контроль начальнику отделения судебных приставов № 2 по Ленинскому району г. Кирова - старшему судебному приставу.

К Уполномоченному обратилась К. с просьбой об оказании помощи в розыске С., 1973 года рождения, и во взыскании с него алиментов на несовершеннолетнюю дочь Е., 2014 года рождения. К. указала, что является взыскателем по исполнительному производству. Денежные средства по данному исполнительному производству не получает в связи с отсутствием должника. Решением Октябрьского районного суда от 07.12.2021 года установлено, что судебными приставами-исполнителями установлено местонахождение должника в 2020 году, имеются сведения о том, что он поддерживал связь с родственниками в 2020-2021 годах, таким образом, в признании С. отсутствующим К. отказано. Суд посчитал, что судебным приставом приняты не все возможные меры к установлению местонахождения

должника, например, не установлена принадлежность и использование должником телефонного номера, социальных сетей, его знакомые и коллеги по работе не опрошены, отсутствуют результаты розыска С. в Республике Коми. Уполномоченный направил запрос в УФССП России по Кировской области с просьбой уведомить его о результатах исполнительно-розыскных мероприятий по исполнительному производству, а также принять дополнительные меры по розыску должника С. По информации УФССП России по Кировской области, 13.03.2019 в связи с отсутствием сведений о местонахождении должника судебным приставом-исполнителем в соответствии со ст. 65 Закона № 229-ФЗ вынесено постановление о розыске должника. 24.08.2022 розыскное дело прекращено в связи с установлением должника по адресу: Оричевский район, п. Стрижи. 24.08.2022 должнику вручено постановление о временном запрете на пользование специальным правом (правом управления транспортным средством), требование о регулярной явке на прием к судебному приставу-исполнителю. С С. отобраны объяснения по вопросу исполнения судебного решения, в которых он сообщил, что о задолженности по алиментам не знал, живет на разовые заработки. По результатам проверки установлено, что по вышеуказанному адресу отсутствует имущество должника, на которое возможно обратить взыскание. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем неоднократно выносились постановления о временном запрете должнику в праве выезда за пределы Российской Федерации. Размер задолженности по алиментам составил более миллиона рублей.

В практике Уполномоченного встречаются случаи, когда по причине ненадлежащих действий судебного пристава исполнителя производится незаконное взыскание денежных средств со счетов граждан. К Уполномоченному поступило обращение П. по вопросу действий судебных приставов-исполнителей УФССП России по Кировской области. Из обращения следует, что с карты заявителя, на которую перечисляется пенсия по потере кормильца на сына С. с января 2022 судебными приставами начали списываться денежные суммы. П. объясняла это тем, что в 2021 году имела задолженность по ЖКХ, но долг выплачен ею 24.12.2021. Далее 11.01.2022 с карты заявителя ОСП по Первомайскому району г. Кирова УФССП России по Кировской области списано 2260,56 руб. по исполнительному производству от 20.12.2021, а также списано 2260,56 руб. по другому исполнительному производству. 07.02.2022 с карты заявителя ОСП по Первомайскому району г. Кирова УФССП России по Кировской области списано 1000 руб. по исполнительному производству от 28.01.2022, а также списано 1000 руб. по исполнительному производству от 20.12.2021. Данные списания подтверждены выпиской из Сбербанка, а также сведениями о поступлении денежных средств в УФССП России по Кировской области.

Далее, с марта по октябрь 2022 года П. оплачивала через портал Госуслуг платежи, выставленные ей УФССП России по Кировской области:

- 200 руб. по исполнительному производству от 28.03.2022;
- 200 руб. по исполнительному производству от 28.03.2022;
- 188 руб. по исполнительному производству от 05.08.2022;
- 200 руб. по исполнительному производству от 05.08.2022;
- 1000 руб. по исполнительному производству от 13.10.2022.

17.10.2022 был выставлен очередной счет на 1000 рублей, в связи с этим П. обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании помощи. Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области организована встреча заявителя с дежурным приставом УФССП России по Кировской области, который, по словам П., уведомление об оплате очередной денежной суммы удалил с портала Госуслуг, а также очистил архив платежей через сайт. Учитывая, что судебными приставами-исполнителями выставлялись счета П. по исполнительным производствам, долг по которым погашен своевременно, а архив записей дежурным приставом удален, Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру Первомайского района г. Кирова для проведения проверки. Проверкой установлено, что в ОСП по Первомайскому району г. Кирова 20.12.2021 возбуждено исполнительное производство о взыскании с П. задолженности по коммунальным платежам в размере 2260,56 руб. и исполнительное производство о взыскании с П. задолженности также по коммунальным платежам в

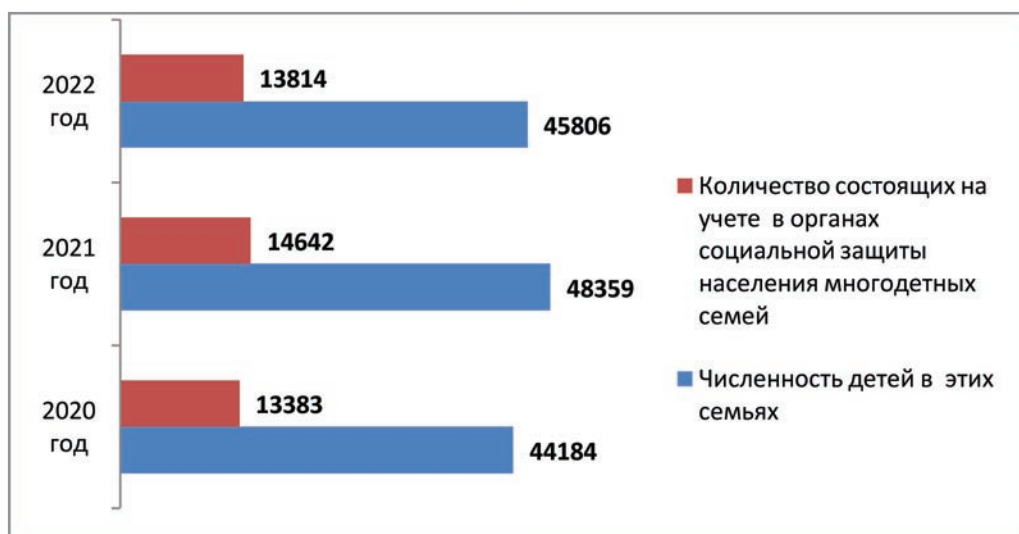
размере 2260,56 руб. 24.12.2021 П. оплатила задолженность по коммунальным платежам в размере 5699,38 руб. напрямую взыскателю, ТСЖ «Заречное». В то же время данная информация в ОСП по Первомайскому району г. Кирова не поступала. В рамках вышеуказанных производств судебным приставом-исполнителем 20.01.2022 и 24.01.2022 вынесены постановления о взыскании с П. исполнительских сборов, в связи с чем 28.01.2022 возбуждены исполнительные производства о взыскании с П. исполнительских сборов на общую сумму 2000 руб. Исполнительные производства в настоящее время окончены в связи с фактическим исполнением требований содержащихся в исполнительных документах. С учетом того, что сумма задолженности погашена 24.12.2021, а судебными приставами-исполнителями, в рамках указанных производств сумма взыскана с нее повторно, прокуратурой района направлена соответствующая информация в адрес руководителя ОСП по Первомайскому району г. Кирова с целью возврата денежных средств П., взысканных по исполнительским сборам, а также с целью направления запроса в адрес взыскателя для возврата повторно удержанных средств.

2.3 ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

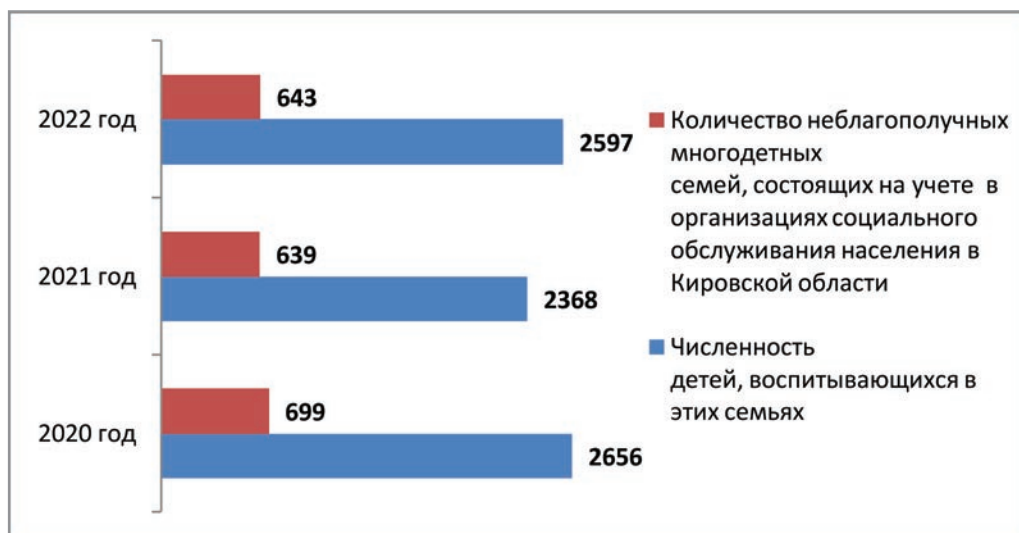
По информации министерства социального развития Кировской области в 2022 году в органах социальной защиты населения состояло 13814 многодетных семей, в которых воспитывалось 45806 детей (в 2021 году - 14642 многодетных семьи, в которых воспитывалось 48359 детей).

10209 многодетных семей получали пособия, в 2021 году пособие получали 11887 многодетных семей. Сумма пособия на одну семью в месяц в 2022 году составляла 3066,67 руб. (в 2021 сумма такого пособия на одну семью в месяц составила 2876,8руб.).

Количество многодетных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Кировской области



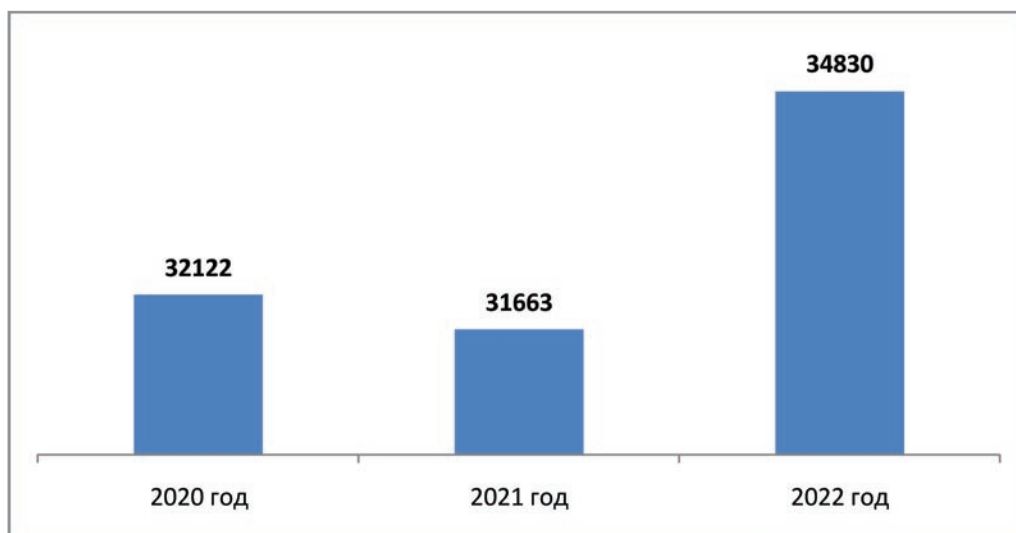
Количество неблагополучных многодетных семей, состоящих на учете в организациях социальной защиты населения Кировской области



Практически на том же уровне по отношению к прошлому году осталось количество неблагополучных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения (в 2022 году - 643 семьи, в 2021 году - 639 семей). В неблагополучных семьях в 2022 году воспитывалось 2597 детей, что на 1,2% выше аналогичного показателя к уровню прошлого года.

На 10% увеличилось количество малообеспеченных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения и имеющих возможность получать меры государственной поддержки (в 2022 году - 34830 семей, в 2021 году - 31663 семьи).

Количество малообеспеченных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Кировской области



К Уполномоченному в 2022 году поступали обращения от многодетных родителей и опекунов по вопросу предоставления мер социальной поддержки для семей, имеющих детей, в виде регионального материнского (семейного) капитала. Родители в своих обращениях к Уполномоченному обозначают вопросы, связанные с проблемами получения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Заявители указывали, что столкнулись со сложностями в усыновлении детей в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с чем не уложились в сроки, установленные Законом Кировской области от 03.10.2019 № 285-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», а также не смогли воспользоваться мерами социальной поддержки в виде регионального материнского (семейного) капитала.

Законом Кировской области от 03.10.2019 № 285-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной денежной выплаты в форме регионального семейного капитала (далее - семейный капитал), предоставляемой при рождении (усыновлении в возрасте до одного года) третьего или последующего ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, государственная регистрация рождения которого произведена на территории Кировской области.

Согласно ст. 3 Закона Кировской области от 03.10.2019 № 285-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» право на семейный капитал возникает у следующих граждан:

- 1) женщин, родивших (усыновивших в возрасте до одного года) третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2026 года;
- 2) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей в возрасте до одного года, если решение суда об усыновлении ребенка вступило в законную силу в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2026 года.

На обращение в Правительство Кировской области по вопросу предоставления меры социальной поддержки в виде регионального семейного капитала первым заместителем Председателя Правительства Кировской области был дан ответ о том, что, поскольку ребенок усыновлен в возрасте 1 года 2 месяцев, право на получение семейного капитала в соответствии с действующим региональным законодательством заявитель не имеет.

В связи с этим по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области проведен мониторинг вопроса по установленным в законодательстве срокам, связанным с возрастом усыновления детей и назначением единовременной денежной выплаты в форме регионального материнского (семейного) капитала в различных регионах Российской Федерации.

На основании ст. 3(1) Закона Краснодарского края от 22.02.2005 № 836-КЗ «О социальной поддержке семей в Краснодарском крае» право на получение семейного капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

В соответствии со ст. 18 Закона Архангельской области от 5 декабря 2016 № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» право на получение материнского капитала возникает не ранее чем по истечении двух месяцев со дня рождения (усыновления) третьего ребенка и каждого из последующих детей, а в случае принятия на воспитание в семью третьего ребенка и каждого из последующих детей - не ранее, чем по истечении одного года со дня принятия ребенка на воспитание.

В соответствии ст. 10.3 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» право на получение регионального материнского (семейного) капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего или четвертого ребенка, рожденного (усыновленного) начиная с 1 июля 2012 года, независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано однократно не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего или четвертого ребенка, за исключением погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения.

Согласно ст. 22.1 Закона Курской области от 10.12.2008 № 108-ЗКО «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области» право на областной материнский капитал возникает со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст.22.5 настоящего Закона.

В соответствии пп. 1.2 п. 1 постановления минсоцразвития Астраханской области от 05.03.2018 № 23 «Об административном регламенте государственных казенных учреждений Астраханской области - центров социальной поддержки населения муниципальных районов, центров социальной поддержки населения районов города Астрахани, Центра социальной поддержки населения закрытого административно-территориального образования Знаменск, подведомственных министерству социального развития и труда Астраханской области, предоставления государственной услуги «Предоставление регионального семейного капитала многодетным семьям Астраханской области» право на обращение за предоставлением регионального семейного капитала возникает по истечении двух лет со дня рождения третьего ребенка или последующих детей и реализуется не позднее, чем до истечения трех лет со дня рождения третьего ребенка или последующих детей.

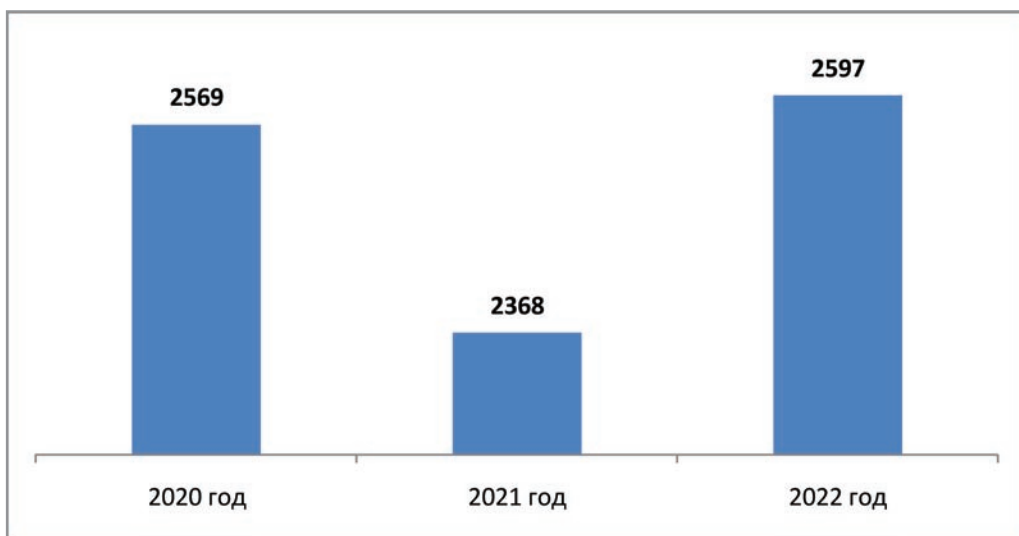
На основании ст. 3 Закона Мурманской области от 19.12.2011 № 1417-01-ЗМО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области», право на получение сертификата на региональный материнский (семейный) капитал возникает в любое время возникновения права на дополнительные меры социальной поддержки путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (их копиями), верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

По результатам мониторинга по вопросу предоставления мер социальной поддержки для семей, имеющих детей в виде регионального материнского (семейного) капитала в различных регионах Российской Федерации, а также с учетом сложившейся социально-экономической ситуации Уполномоченный считает, что увеличение сроков для получения регионального материнского (семейного) капитала будет способствовать реализации права на дополнительные меры государственной поддержки при рождении (усыновлении) ребенка (детей). Уполномоченный предложил внести в Закон Кировской области от 03.10.2019 № 285-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» изменения, установив дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной денежной выплаты в форме регионального семейного капитала (далее - семейный капитал), предоставляемой при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, государственная регистрация рождения которого произведена на территории Кировской области, в любое время возникновения права на дополнительные меры социальной поддержки.

В настоящий момент Министерством социального развития Кировской области разрабатывается проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

В 2022 году количество семей, находящихся в социально опасном положении и являющимися получателями социальных услуг, составило 2597, в 2021 году - 2567 семей в социально опасном положении состояло на учете в организациях социального обслуживания населения.

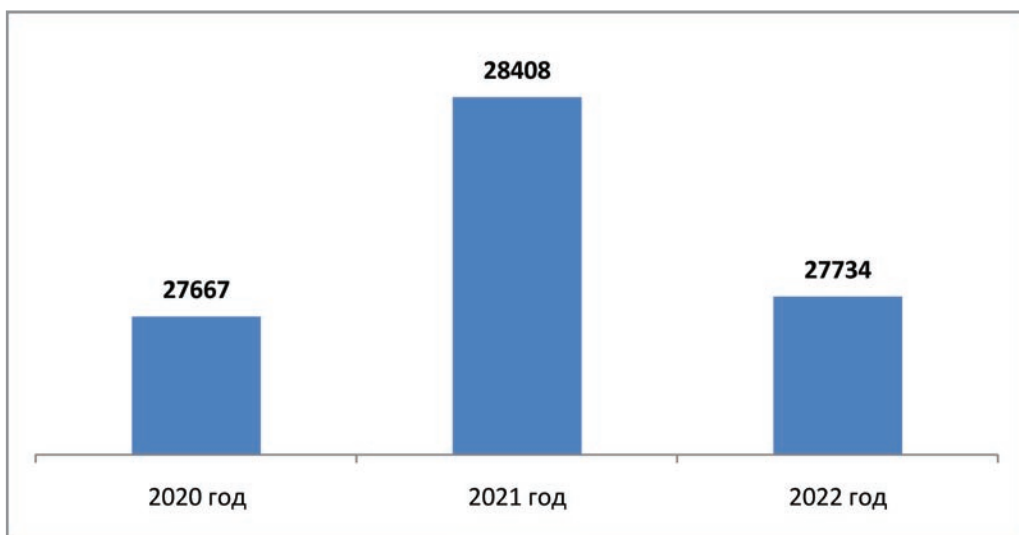
Количество семей в социально опасном положении, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения в Кировской области



В качестве меры социальной поддержки ежемесячную денежную выплату (пособие) в сумме 382 рубля в 2022 году получали 4017 одиноких матерей. В 2021 году - 6465 одиноких матерей получали указанное пособие. Аналогичные выплаты получали в 2022 году 53 несовершеннолетних одиноких мамы (в 2021 году - 51).

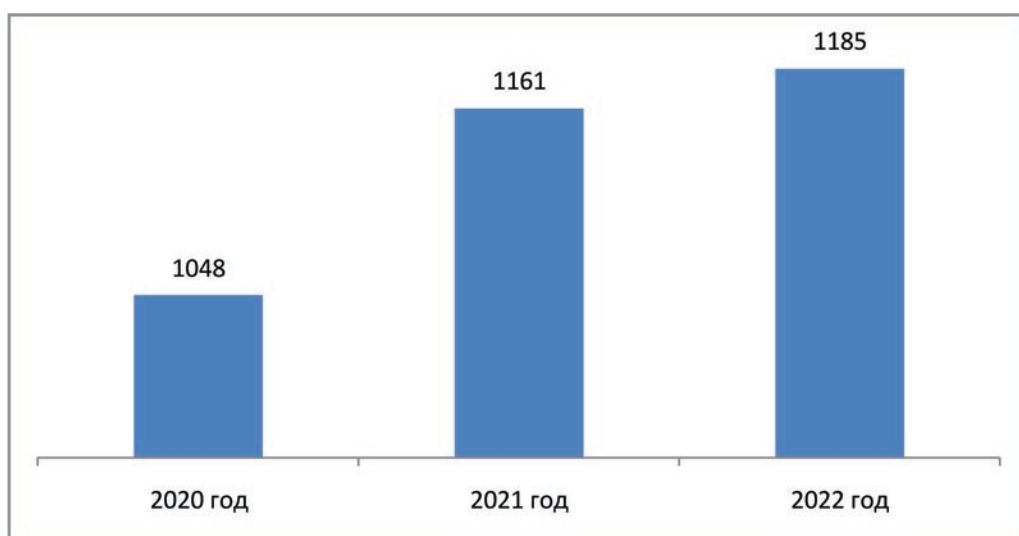
Количество семей с несовершеннолетними, признанных малоимущими в 2022 году составило 27734, в 2021 году - 28408. 1938 семей получали государственную социальную помощь (в 2021 году - 1781 семья из числа малоимущих получала государственную социальную помощь).

Количество семей с несовершеннолетними признанных малоимущими в Кировской области



Для организации социально-реабилитационной работы на территории Кировской области осуществляют деятельность один социально-реабилитационный центр «Вятушка» и пять отделений временного пребывания детей и подростков в структуре комплексных центров социального обслуживания населения на 189 мест. В 2022 году реабилитационно-коррекционная работа была проведена с 1185 детьми и подростками, в 2021 году количество детей, прошедших реабилитацию в отделениях временного пребывания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания населения, составило 1161 человек.

Количество детей, прошедших реабилитацию в социально-реабилитационных центрах и в отделениях временного пребывания детей и подростков в Кировской области



По личному заявлению родителей (законных представителей) в 2022 году в отделения временного пребывания было помещено 62 ребенка, в 2021 году - 106 несовершеннолетних. По ходатайству органов опеки и попечительства в 2022 году в отделения временного пребывания детей было помещено 209 несовершеннолетних, что на 10% больше к уровню 2021 года (в 2021 году - 190 детей и подростков). 382 несовершеннолетних было в 2022 году помещено в отделения временного пребывания по акту полиции, в 2021 году - 434 несовершеннолетних. В 2022 году трое несовершеннолетних были помещены в СРЦ по личному заявлению, в 2021 году таких случаев было 6. 851 ребенок из помещенных в СРЦ в 2022 году вернулся в семью после проведения социально-реабилитационной работы.

Для оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним и их родителям продолжает работу детский телефон доверия. В 2022 году на общероссийский телефон доверия в Кировской области поступило 5768 звонков, из них 2724 звонка от детей и подростков, 3044 от родителей, лиц их замещающих и иных взрослых.

В 2022 году в связи со сложившейся социально-политической ситуацией в Кировскую область прибыло 1075 лиц, вынужденных переселенцев с территорий ЛНР, ДНР, сопредельных территорий в связи с проведением специальной военной операции. Семей с несовершеннолетними детьми было выявлено 142, общая численность детей в этих семьях - 207 несовершеннолетних. 97 семей было размещено в пунктах временного размещения. Семьям с несовершеннолетними детьми предоставлялись следующие меры социальной поддержки. Единовременную материальную помощь в размере 10000 рублей получили 120 семей, воспитывающих 196 детей. Единовременную денежную выплату беременным женщинам в размере 10 тысяч рублей получили три семьи. 116 семей на 147 детей получили ежемесячную денежную выплату на каждого ребенка в возрасте до 18 лет в размере 4 тысяч рублей, а в случае нахождения ребенка под опекой (попечительством) при условии обучения в образовательной организации на очной форме обучения до 23-летнего возраста - в размере 15 тысяч рублей. Выплату единственному родителю на каждого ребенка в размере 10 тысяч рублей получили 18 семей на 21 ребенка. Семьям, проживающим в пунктах временного размещения, были предоставлены средства личной гигиены, бытовая химия, подгузники, детские коляски и кровати, инвентарь для организации быта детей, семей, книги, канцтовары, одежда по сезону и др. Семьям, проживающим в арендуемых ПВР квартирах многоквартирных домов, оплачиваются найм жилья и коммунальные услуги, предоставляются продуктовые наборы. По состоянию на 31.12.2022 года 77 детей устроены в образовательные организации Кировской области, один ребенок-инвалид обеспечен техническими средствами реабилитации. 110 семей прибыли из зоны проведения СВО и примыкающих территорий в Кировскую область самостоятельно, в настоящее время проживают у родственников или иных лиц. За такими семьями закреплены координаторы из числа сотрудников комплексных центров социального обслуживания

населения для решения жизненно важных вопросов: получение медицинской помощи, направление ребенка в ОО, организация отдыха детей, предоставление продуктовых наборов, товаров первой необходимости, содействие в обеспечении вещами и др.

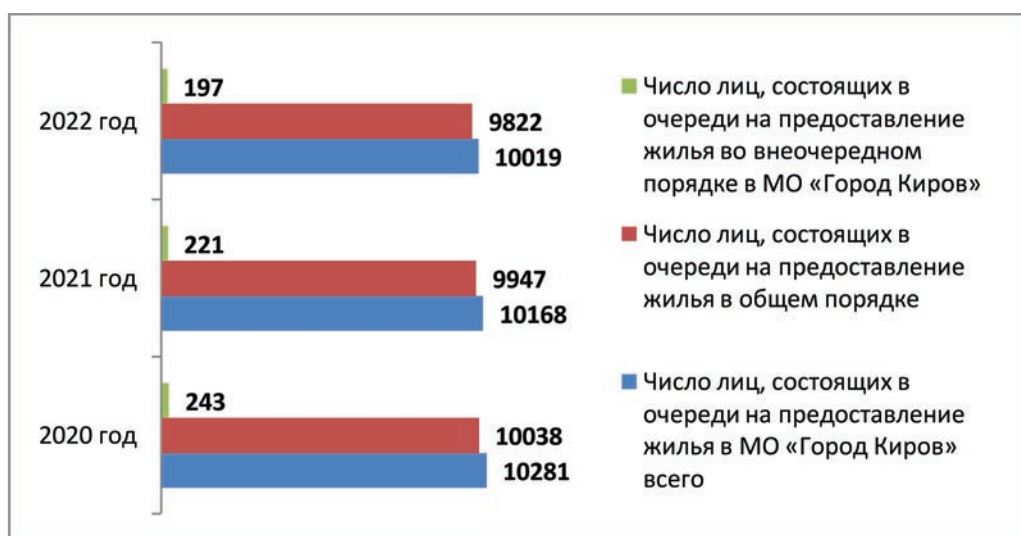
2.4 ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ЖИЛИЩЕ

По информации администрации МО «Город Киров» число лиц, стоящих в очереди на предоставление жилья, в 2022 году составило 10019 человек, в 2021 году - 10168 человек, что на 1,5% ниже к уровню прошлого года. За анализируемый период очередь сократилась на 149 человек.

В общем порядке в очереди на предоставление жилья учтено в 2022 году 9822 человека, что на 125 человек меньше в сравнении с уровнем предыдущего года. Нуждающихся в жилье в общем порядке многодетных семей в 2022 году насчитывалось 99, в 2021 - 101 семья. Число лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в очереди на предоставление жилья в МО «Город Киров» в 2022 году составило 297 человек, в 2021 году - 234 человека (увеличение на 63 человека к уровню прошлого года). В очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке в 2022 году зарегистрировано 197 семей, в 2021 году была зарегистрирована 221 семья.

Число семей, воспитывающих детей-инвалидов, состоящих в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке, в 2022 году составило 6 семей, в 2021 году - 8. В 2022 году в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке было зарегистрировано 8 многодетных семей, в 2021 году - 11 многодетных семей.

Информация о лицах, состоящих в очереди на предоставление жилья в МО «Город Киров»

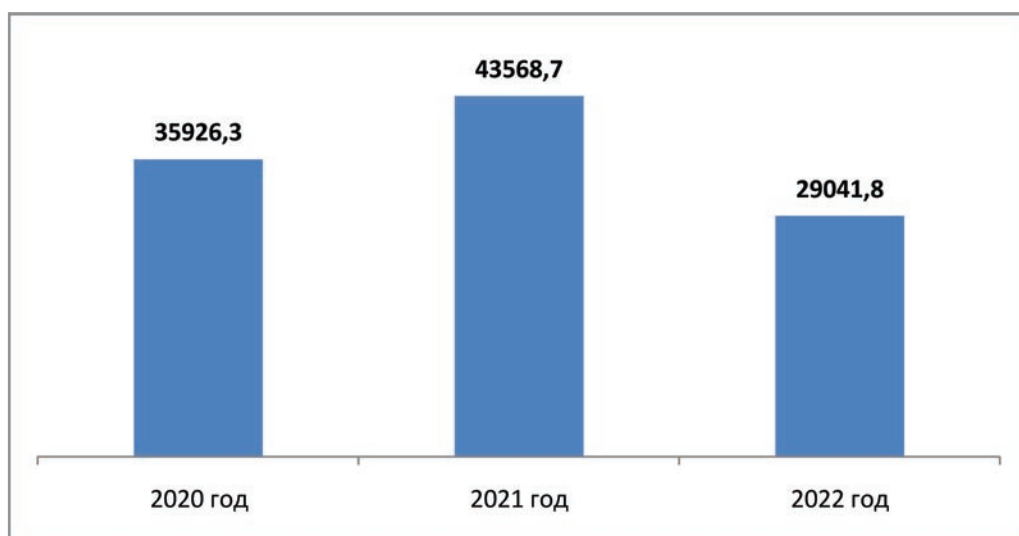


В 2022 году в МО «Город Киров» в очереди на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по программе обеспечения жильем молодых семей состояло 357 семей, в 2021 году учтено 296 семей указанной категории. По программе обеспечения жильем молодых семей обеспечено 20 семей в 2022 году и 24 семьи в 2021 году.

Количество всех судебных решений об обязанности администрации МО «Город Киров» предоставить жилье гражданам в 2022 году составило 218, в 2021 году - 165 (увеличение на 32%), дата первого на исполнении - 30.03.2016 года. В 2021 году дата первого судебного решения на исполнении - 18.02.2016 года.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление полномочий органа местного самоуправления по исполнению судебных решений по предоставлению гражданам жилых помещений в 2022 году составил 29041,8 тыс. рублей, в 2021 году на эти цели было выделено 43568,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, выделенных на осуществление полномочий органа местного самоуправления МО «Город Киров» по исполнению судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений (тыс. руб.)



Как и раньше, в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан о защите их жилищных прав. Одним из таких вопросов является предоставление жилого помещения взамен признанного аварийным.

В ноябре 2022 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области проводился прием граждан Арбажского муниципального округа, в котором участвовала О., опекун А., 2004 года рождения. На встрече обсуждались варианты защиты прав несовершеннолетнего опекаемого А.: жилое помещение, собственником доли которого он является, признано аварийным и подлежащим сносу согласно выписке из ЕГРН от 24.11.2022. На выездном приеме совместно с органами муниципальной власти решались возможные варианты обеспечения А. пригодным для проживания жилым помещением, а также действия, которые заявителем или А. должны быть предприняты для реализации его прав. По информации администрации Арбажского муниципального округа, в целях признания многоквартирного жилого дома, в котором расположена квартира А., аварийным и для включения его в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда администрацией Арбажского муниципального округа в декабре 2022 года получено заключение специализированной организации по результатам оценки технического состояния многоквартирного дома. Заседание межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом на территории Арбажского муниципального округа по вопросу признания данного многоквартирного дома запланировано на 2023 год. В случае, если на территории Кировской области будет действовать программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, данный многоквартирный дом будет включен в такую программу. В настоящее время жилые помещения маневренного фонда, предоставляемые в случае признания жилого помещения аварийным, в собственности муниципального образования Арбажский муниципальный округ отсутствуют. При этом имеются жилые помещения, предоставляемые по договорам коммерческого найма на срок до 5 лет (с возможностью перезаключения договора коммерческого найма). С целью заключения указанного договора найма О. рекомендовано обратиться с заявлением в администрацию округа.

Согласно п. 47 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утв. постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 по результатам работы комиссия принимает одно из следующих решений об оценке соответствия помещений и многоквартирных домов установленным в настоящем Положении требованиям:

- о соответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания;
- о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту, реконструкции или перепланировке (при необходимости с технико-экономическим обоснованием) с целью приведения утраченных в процессе эксплуатации характеристик жилого помещения в соответствие с установленными в настоящем Положении требованиями;
- о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания;
- об отсутствии оснований для признания жилого помещения непригодным для проживания;
- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;
- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;
- об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В последнее время проблемы осуществления капитального ремонта, реконструкции, переустройства и перепланировки объектов недвижимости стали очень актуальными, что объясняется не только стремлением людей улучшить свои условия проживания, сделать их более комфортными, но и необходимостью обеспечения надежности и безопасности зданий, сооружений, сохранения культурного наследия. В любом здании, как бы хорошо оно ни было в свое время построено, несущие конструкции со временем утрачивают свои свойства частично или полностью. На смену старым приходят новые материалы и конструктивные решения. Уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме образуют фонд капитального ремонта, который формируется одним из двух способов: перечисление взносов на специальный счет (п. 1 ч. 3 ст. 170 ЖК РФ) или на счет регионального оператора (п. 2 ч. 3 ст. 170 ЖК РФ). При перечислении взносов на капитальный ремонт на специальный счет денежные средства аккумулируются на счете, открытом в кредитной организации (пп. 5 ч. 4 ст. 170 ЖК РФ). Владельцами такого счета могут быть только указанные в ст. 175 ЖК РФ субъекты, к числу которых относятся ТСЖ, ЖК, управляющие компании (далее - управляющая организация). Единственным средством реализации воли собственников по распоряжению собранными средствами на капитальный ремонт является их решение, принятое на общем собрании собственников МКД. Как правило, управляющая организация является инициатором и организатором проведения общего собрания собственников МКД по поводу принятия ими решения о проведении капитального ремонта, она же впоследствии занимается и организацией самого капитального ремонта.

Во время личного приема к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу оказания помощи в проведении капитального ремонта дома, расположенного в п. Оричи. В своем обращении заявитель указывала, что проживает в квартире вместе с несовершеннолетними детьми, в том числе с ребёнком-инвалидом. В квартире на потолке и на стенах в жилых комнатах из-за высокой влажности появилась плесень, избавиться от которой не получается на протяжении длительного времени, что отрицательно влияет на здоровье детей, которые часто болеют. Заявитель с 2014 года обращалась в управляющую компанию с просьбой о помощи в проведении работ по устранению плесени, однако вопрос не удалось решить. В настоящий момент обслуживанием дома занимается управляющая компания «Архимед». Для решения указанного вопроса заявитель просила оказать содействие в проведении общего собрания собственников жилья для принятия решения о проведении капитального ремонта. Уполномоченный незамедлительно обратился к главе Оричевского городского поселения с просьбой оказать помощь С. в проведении общего собрания собственников. Комиссией администрации Оричевского городского поселения был проведен осмотр жилого помещения С. В ходе осмотра было установлено, что в квартире отсутствует система вентиляции. При недостаточной вентиляции увеличивается влажность в помещении, которая сразу же проявляет себя в виде конденсата на окнах и стенах. Избыток влаги не только приводит в негодность отделочные и строительные материалы, но и способствует развитию

грибков и бактерий, которые вредны для здоровья человека, что и послужило образованию плесени в квартире. 08.06.2022 по инициативе администрации Оричевского городского поселения проведено общее собрание собственников жилых помещений, с участием представителей обслуживающей организации «Архимед», на котором принято решение об установке системы вентиляции в квартирах.

Защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

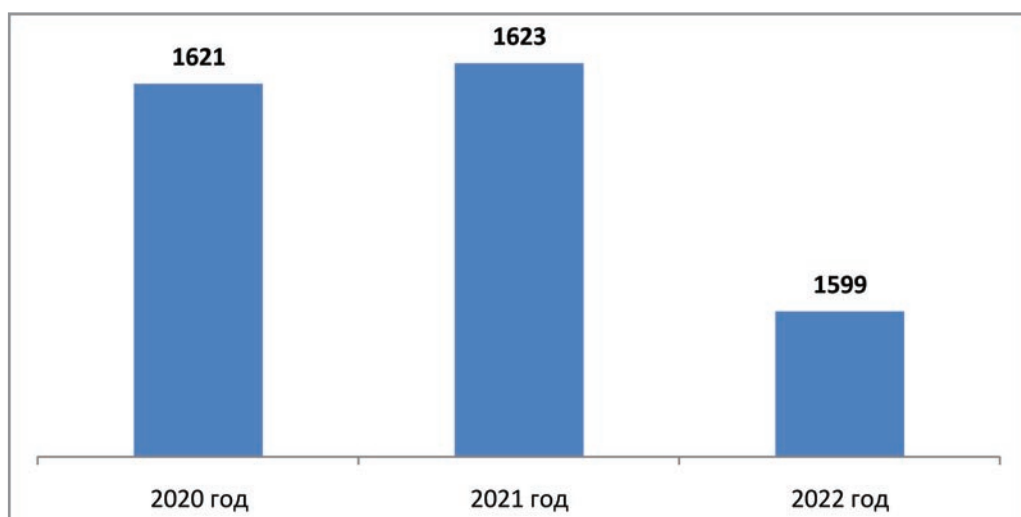
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (далее - дети-сироты) имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем (п. п. 1, 4, 5, 7, 9 ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1 ст. 109.1 ЖК РФ).

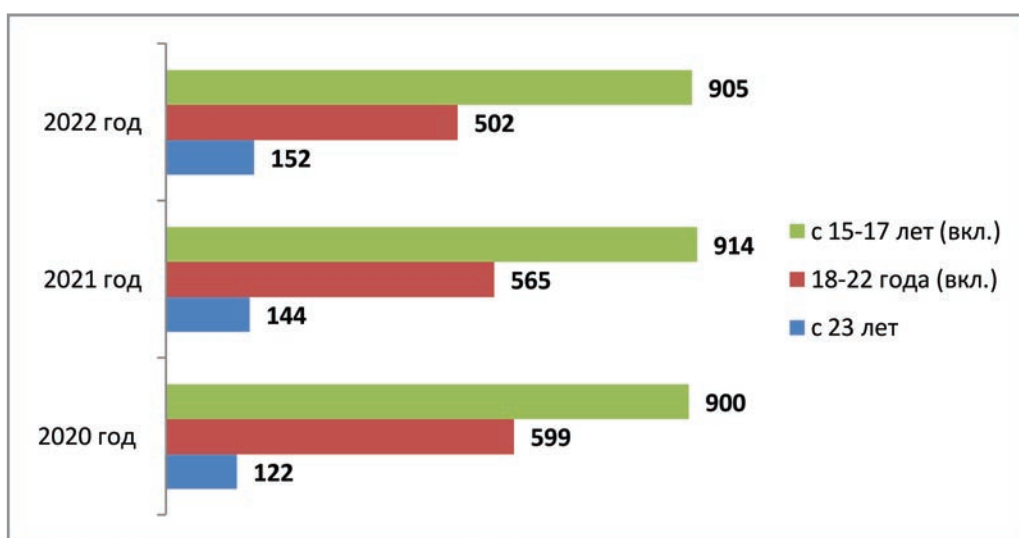
Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в сводном списке по предоставлению жилья в 2022 году составило 1559 человек, в 2021 году - 1623 человека. В 2022 году право на обеспечение жилыми помещениями реализовано в Кировской области у 431 ребенка-сироты, 2021 году жильем обеспечено 373 ребенка-сироты.

Возраст детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в сводном списке по предоставлению жилья	2020 год	2021 год	2022 год
15 -17 лет (вкл.)	900	914	905
18-22 года (вкл.)	599	565	502
с 23 лет	122	144	152

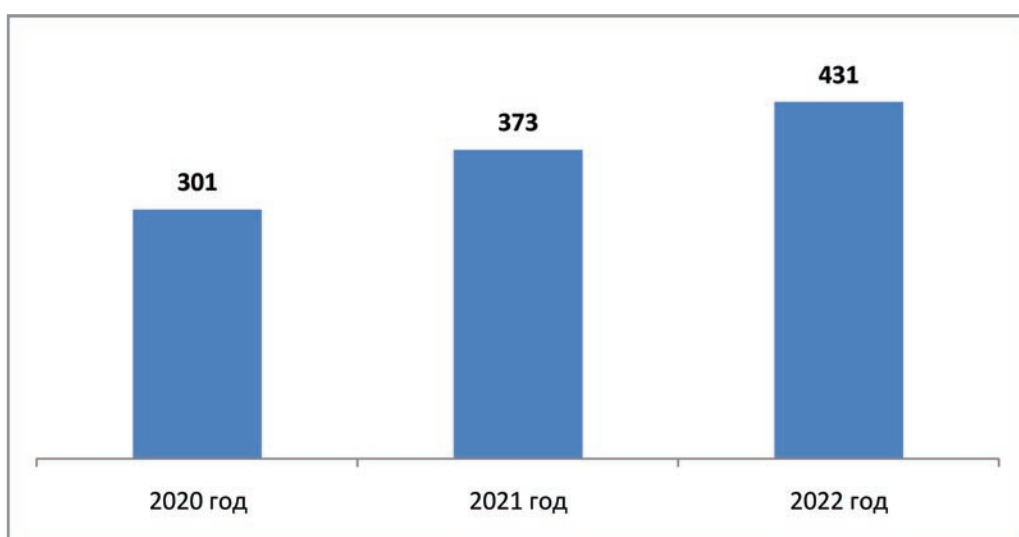
Количество детей-сирот в сводном списке по предоставлению жилья в Кировской области



Возрастной состав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сводном списке по предоставлению жилья



Сведения о предоставлении жилья детям-сиротам в Кировской области в 2020-2022 годах



Если ребенок-сирота не является собственником жилого помещения либо нанимателем (членом семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма или если установлена невозможность его проживания в ранее занимаемом жилом помещении, то по достижении 14 лет он включается в региональный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. При этом возможность проживания ребенка-сироты в жилом помещении, собственником которого он не является, правового значения не имеет. Заявление о включении ребенка в список подается его законным представителем в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ по месту жительства ребенка в течение трех месяцев со дня достижения ребенком возраста 14 лет или с момента возникновения оснований для предоставления жилого помещения.

На рассмотрении Уполномоченного в 2022 году находилось обращение Р. по вопросу обеспечения ее жильем как лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Р. указала, что воспитывалась с 2015 по 2019 год в детском доме пгт Тужа. В настоящее время Р. обучается в ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет». В настоящее время имеет желание получить жилье до момента окончания образования. Однако, из ответа министра образования Кировской области от 02.03.2022 следует, что до окончания обучения Р. жильем обеспечена быть не может. В телефонном разговоре сотрудник министерства образования Кировской области сообщила, что даже при наличии заявления оснований для обеспечения Р. жильем не имеется. Не согласившись с ответом министерства образования Кировской области, Уполномоченный обратился к прокурору Кировской области с просьбой провести

проверку законности и обоснованности отказа Р. в обеспечении жильем до окончания ею обучения. В ходе проверки установлено, что Р. относится к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, состоит в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории города Кирова (далее - список). При включении в 2019 году в список Р. указала в заявлении год обеспечения жильем - 2024 года (по окончании обучения в ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»). Согласно информации министерства образования Кировской области и управления опеки и попечительства администрации города Кирова оснований для изменения года обеспечения с 2024 на 2022 год не имеется, поскольку Р. продолжает обучение в образовательной организации. Вместе с тем Р. в настоящее время жильем не обеспечена, находится в состоянии беременности, в связи с ожиданием ребенка нуждается в обеспечении жилым помещением в 2022 году. При этом предусмотренная Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возможность предоставления детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот по их заявлению в письменной форме жилых помещений по завершении ими получения профессионального образования, профессионального обучения не препятствует им в реализации права на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет. На основании изложенного прокурором города Кирова в суд направлено исковое заявление об обязанности администрации города Кирова предоставить Р. жилое помещение в 2022 году.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за которыми было закреплено жилье (за период отчетного года) в 2022 году составило 162 человека, в 2021 году - 177 человек. Количество распоряжений о закреплении жилья, которые были отменены в 2022 году, составило 26, в 2021 году - 37 распоряжений о закреплении жилья были отменены.

Нормативы стоимости одного кв. метра общей площади жилого помещения на 2022 год в муниципальных районах и округах Кировской области составили от 24 000 руб. до 32484 руб. В сравнении с предыдущим годом данный показатель изменился в ряде муниципальных образований (Нолинский район - увеличение на 3015 руб. за кв. метр, Омутнинский район - увеличение на 5349 руб. за кв. метр, Оричевский район - увеличение на 2375 руб. за кв. метр, Советский район - увеличение на 2334 руб. за кв. метр, Уржумский район - увеличение на 3015 руб. за кв. метр, МО «Город Вятские Поляны» - увеличение на 2334 руб. за кв. метр, МО «Город Кирово-Чепецк» - увеличение на 3502 руб. за кв. метр, МО «Город Котельнич» - увеличение на 3889 руб. за кв. метр, МО «Город Слободской» - увеличение на 1675 руб. за кв. метр, МО «Город Киров» - увеличение в 1,9 раза).

Изменение нормативов стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения для детей-сирот в муниципальных образованиях Кировской области

Муниципальное образование	Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения (руб.) на 2021 год	Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения (руб.) на 2022 год
Нолинский район	27135	30150
Омутнинский район	27135	32484
Оричевский район	30150	32525
Советский район	30150	32484
Уржумский район	27135	30150
г. Вятские Поляны	30150	32484
г. Кирово-Чепецк	30150	33652
г. Котельнич	30150	31825
г. Слободской	30150	31825
г. Киров	47980	89945

Ежегодно в практике Уполномоченного возникают случаи, которые требуют индивидуального решения, иногда с привлечением надзорных органов.

В 2022 году Уполномоченному удалось помочь лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленное жилое помещение которого было передано третьим посторонним лицам. В аппарат Уполномоченного поступило обращение П., лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения его жилым помещением. В соответствии с распоряжением главы администрации Сунского района за П. и Т. было закреплено право на жилую площадь, расположенную по адресу: Кировская обл., Сунский район, пгт Суна. Вместе с тем, по сведениям заявителя, данная квартира была в 2021 году приобретена В. на средства материнского капитала. Таким образом, П. жилья не имеет, на учете в качестве нуждающегося не стоит, в настоящее время отбывает наказание в виде лишения свободы до 14.06.2027 года. В связи с этим Уполномоченный обратился к прокурору Сунского района с просьбой провести проверку деятельности администрации Сунского района Кировской области по вопросу своевременного обеспечения П. жилой площадью, сохранности жилья, закреплённого за ним и его братом, как за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Прокуратурой района проведена проверка, в ходе которой установлено, что в период отсутствия несовершеннолетних на данной жилой площади запрещено совершать сделки с квартирой без согласия органа опеки и попечительства Сунского района. Жилое помещение, расположенное в пгт Суна, принадлежало на праве собственности третьим лицам. Кроме того, согласно договору купли-продажи с использованием заемных средств (средства материнского капитала) от 03.12.2021 квартира была продана. В связи с этим, прокуратурой Сунского района в 2022 году принесен протест на распоряжение главы администрации Сунского района, так как нарушены права собственников жилого помещения на право пользования, распоряжения жилым помещением. Проживание П. в закреплённом жилом помещении стало невозможно, поскольку жилое помещение на праве собственности принадлежало матери, которая была лишена родительских прав. Протест рассмотрен, удовлетворен. Распоряжением администрации Сунского района от 29.04.2022 распоряжение главы администрации Сунского района о закреплении за П. и его братом жилого помещения в пгт Суна было отменено. Таким образом, распоряжение главы администрации Сунского района о закреплении жилого помещения было принято незаконно и П. не включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, что привело к нарушению гарантированного законодательством права на обеспечение жилым помещением, которое П. не было реализовано. 25.07.2022 прокуратурой района в Нолинский районный суд в интересах П. направлено исковое заявление к администрации Сунского района о признании за П. права на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда, как лица, относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обязанности включить его в список лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на меру социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения. Исковое заявление удовлетворено в полном объеме.

В 2022 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения по вопросам качества жилых помещений, предоставленных лицам данной категории, предоставления коммунальных услуг надлежащего качества, а также содержания общего имущества.

Обращения жильцов дома № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова поступают в адрес Уполномоченного ежегодно. В 2022 году на контроле Уполномоченного находилось обращение Б., жильца дома № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова, который обратился по вопросу отсутствия отопления. Вопросы подачи коммунальных услуг надлежащего качества в начале отопительного сезона рассматриваются сотрудниками аппарата Уполномоченного незамедлительно. В день поступления обращения в управляющую компанию, обслуживающую указанный МДК, направлено письмо с просьбой в максимально короткие сроки обеспечить дом теплом. Через 4 дня поступил ответ о том, что подача теплоносителя в дом заявителя осуществлена.

Механизм осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими определяет Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими.

Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также контроль за распоряжением ими (далее - контроль за жилыми помещениями) осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

На основании п.п. 2,3 ст. 22 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» в целях предотвращения возникновения задолженности по оплате за жилое помещение (жилые помещения), нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и коммунальные услуги органы опеки и попечительства организуют взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями, обеспечивающими коммунальными ресурсами жилые помещения, и (или) управляющими организациями по периодическому представлению информации о наличии (отсутствии) задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

За один год до окончания срока пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением лиц, продолжающих обучение в профессиональных образовательных организациях), либо до завершения получения профессионального образования, профессионального обучения, но не позднее 1 июня текущего года, органы опеки и попечительства формируют списки из числа указанных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, и направляют их в орган исполнительной власти области, осуществляющий государственное управление в сфере образования. На основании представленных органами опеки и попечительства списков орган исполнительной власти области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, не позднее 1 июля текущего года формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, и определяет общий размер средств областного бюджета в очередном году на погашение задолженности.

В 2022 году к Уполномоченному обратилась Ш. по вопросу защиты ее имущественных прав. Ш. является лицом из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время обучается в КОГПОАУ Кумёнский аграрно-технологический техникум. На основании распо-

ряжения главы администрации Орловского района Ш. воспитывалась в семье прабабушки М., проживающей по адресу: Кировская область, г. Орлов, ул. Кирова. Фактически Ш. проживала с М. с 4-х месячного возраста в связи с асоциальным поведением матери. Ш., зарегистрированная по адресу: г. Киров, ул. Боровая, никогда там не проживала, коммунальными услугами не пользовалась. Опекунство над Ш. прекращено 08.08.2018 на основании постановления администрации Орловского района. С момента снятия с М. опеки и поступления Ш. в профессиональное училище органом опеки Куменского района, который являлся на тот момент законным представителем Ш., не предпринято мер для погашения задолженности на основании ст. 22 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-30 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию». В результате этого у Ш. накопился долг за коммунальные услуги, которыми она никогда не пользовалась. Судебными приставами-исполнителями с банковской карты Ш. были сняты суммы 17930 рублей и 204737 рублей. В связи с этим Уполномоченный обратился к прокурору Куменского района с просьбой провести проверку законности и обоснованности действий (бездействия) органа опеки и попечительства Куменского района по защите имущественных прав Ш. В ходе проведенной проверки установлено следующее. Ш. является студенткой КОГПОАУ «Куменский аграрно-технологический техникум» со сроком обучения по 30.06.2022. Заявление о погашении задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг направлено Ш. в Управление опеки и попечительства администрации г. Кирова 03.03.2021 по месту нахождения закрепленного жилого помещения. Погашение имеющейся задолженности по коммунальным услугам за счет средств областного бюджета планируется после 01.07.2022 по окончании формирования списка граждан, имеющих право на получение указанных мер поддержки. Вместе с тем, в нарушение требований ч. 2 ст. 22.2 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-30 отделом опеки и попечительства администрации Куменского района при наличии информации о задолженности за коммунальные услуги в отношении жилого помещения, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Боровая, меры к организации взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями не приняты. Так, информация о постоянном проживании Ш. в КОГПОАУ «Куменский аграрно-технологический техникум» на полном государственном обеспечении ресурсоснабжающим организациям для прекращения начисления платежей на период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении не направлена, что повлекло необоснованное увеличение размера задолженности за оплату жилищно-коммунальных услуг. По указанным основаниям в адрес главы администрации Куменского района внесено представление.

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих в жилых домах, жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

07.12.2022 к Уполномоченному обратилась К. по вопросу защиты прав детей на благоприятные условия проживания. К. указала, что в инженерных системах дома в г. Кирове, где она проживает с семьей, в холодное время замерзает вода, ее отсутствие лишает возможности постирать белье и приготовить еду. Генеральному директору Управляющей компании «Вершина» незамедлительно направлено письмо с просьбой в максимально короткие сроки принять меры для устранения причины отсутствия воды в квартире дома на ул. Приозерной г. Кирова. Работы по восстановлению холодного водоснабжения выполнены в полном объеме 07.12.2022.

26.12.2022 к Уполномоченному поступило обращение Х. по вопросу защиты прав на благоприятные условия проживания. Х. сообщила, что 26.12.2022 специалисты АО «Горэлектросеть» провели отключение электроэнергии в ее доме по адресу: г. Киров, д. Большая Субботиха. В настоящее время

мя за пользование электроэнергией имеется задолженность, которая погашается частями. При этом заявитель указывает, что об отключении коммунального ресурса семья предупреждена не была. Учитывая наличие в семье несовершеннолетних детей, а также осуществление действий по добровольному погашению долга за электроэнергию Уполномоченным направлена просьба директору Кировского филиала АО «ЭнергосбыТ Плюс» в срок до 28.12.2022 рассмотреть возможность подключения электроэнергии в жилом помещении Х. По информации Кировского филиала АО «ЭнергосбыТ Плюс» от 28.12.2022 года, предоставление коммунальной услуги по электроснабжению возобновлено 26.12.2022 в 20 часов 40 минут.

На контроле Уполномоченного находилось обращение Н., жильца дома №10 по ул. Ломоносова г. Кирова, которая обратилась по вопросу отсутствия отопления. По данному вопросу Уполномоченный 23.09.2022 обратился к директору ООО «ЖКХ г. Кирова», который сообщил, что подача теплоносителя в дом Н. возобновлена.

В практике Уполномоченного имеются случаи, требующие особого, индивидуального подхода и длительной, настойчивой работы над обращением. Так, к Уполномоченному обратилась П. по вопросу защиты прав и законных интересов К., оставшейся без попечения родителей, находящейся в КОГ ОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области. Из обращения заявителя следовало, что законным представителем несовершеннолетней К. являлся Л., который умер 30.09.2021 года. В долевой собственности Л. находилась квартира в г. Кирове, указанную квартиру по договору купли-продажи Л. и собственник другой доли решили продать. Однако в связи с тем, что Л. отбывал наказание за неуплату алиментов, он в добровольном порядке заключил соглашение о намерениях от 23.01.2019 года с С. По указанному соглашению Л. по устной договоренности от продажи доли квартиры передал С. денежные средства во временное пользование, а С. по соглашению обязался вернуть денежные средства, либо приобрести жилую площадь до 30 ноября 2019 года. По информации заявителя, долю Л. гражданин С. продал за 1 200 000 руб., вместе с тем, Л. квартиру не купил, денежные средства не вернул. В соответствии со ст. 1142 ГК РФ наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя. Соответственно, в связи со смертью Л. 30.09.2021 года согласно ст. 1142 ГК РФ его наследником является дочь К., которая могла бы претендовать на долю в жилом помещении. Однако в связи с продажей квартиры, а также заключенным соглашением о намерениях между Л. и С., последний обязался вернуть денежные средства, либо приобрести жилую площадь до 30 ноября 2019 года. При жизни Л. и по настоящее время С. не выполнил условия соглашения, соответственно права малолетней К. на жилое помещение нарушены.

П. 2 ст. 155.2 СК РФ установлено, что детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации. К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей. Согласно ст. 56 СК РФ ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. В соответствии с п. 3 ст. 56 СК РФ должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки

и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

В связи с тем, что учредителем КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» является министерство образования Кировской области, 12.08.2022 года Уполномоченный обратился в министерство образования Кировской области с просьбой в максимально короткие сроки принять меры для обращения в суд для восстановления нарушенных прав К., в частности, выполнения С. соглашения о намерениях. 26.08.2022 получен ответ о том, что исполнение обязанности по защите прав и законных интересов детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается на эти организации. Таким образом, министерством образования Кировской области мер по защите прав несовершеннолетней не принято, заявление П. в КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области не направлено. 26.09.2022 Уполномоченным направлено письмо директору КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области с просьбой в максимально короткие сроки обратиться с иском в суд для восстановления нарушенных прав К., в частности, выполнения соглашения о намерениях от 23.01.2019 С., по которому последний обязался вернуть денежные средства, либо приобрести жилую площадь до 30 ноября 2019 года и по настоящее время не выполнил данные условия. Уполномоченный также обратил внимание на то, что 12.10.2021 П. самостоятельно обращалась в УМВД России по г. Кирову, прокуратуру и к директору КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области. Уголовное дело по факту мошеннических действий С. не возбуждено, гражданский иск в суд не подавался. 31.10.2022 получен ответ о том, что 26.10.2022 администрацией детского дома в УМВД России по г. Кирову направлен запрос с просьбой о направлении информации о принятом решении по уголовному делу в отношении С. Таким образом, администрацией КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области мер по защите прав несовершеннолетней К. своевременно не принято, исковое заявление, несмотря на истечение сроков исковой давности, в суд не направлено. 25.10.2022 Уполномоченным направлено письмо прокурору Юрьянского района с просьбой в максимально короткие сроки обратиться с иском в суд для восстановления нарушенных прав К. Прокурором Юрьянского района проведена проверка, директору КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области внесено представление в связи с ненаправлением письменного ответа П. по ее заявлению, а также в связи с ненаправлением заявления в нотариальную палату о вступлении в наследство К. При этом КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области не направлено указанное заявление нотариусу в связи с тем, что сведений о наличии у наследодателя Л. имущества по факту не имелось, а мер по возвращению имущества не принималось. Изучив имеющиеся материалы, проанализировав доводы заявителя, Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру Кировской области по факту несвоевременной защиты прав К., отказу в принятии мер по защите ее прав в отношении КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» Кировской области, министерства образования Кировской области, УМВД России по г. Кирову, а также проверить полноту и обоснованность действий прокурора Юрьянского района, не принявшего меры по своевременному обращению в суд для выполнения С. соглашения о намерениях от 23.01.2019. Установлено, что вопреки требованиям закона учреждением для детей-сирот обращение П. не было рассмотрено по существу, письменный ответ заявителю не направлялся. Из поступившей в прокуратуру района информации Кировской областной нотариальной палаты следует, что по состоянию на 16.11.2022 наследственное дело на имущество Л. не заводилось, потенциальные наследники по данному вопросу не обращались. Таким образом, несмотря на наличие сведений о факте смерти Л., детским домом вопрос о вступлении несовершеннолетней в наследство не исследовался, соответствующее заявление в нотариальную палату не направлялось.

По указанным нарушениям директору КОГОбУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом-школа» с. Великорецкое внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. 27.12.2022 по заявлению несовершеннолетней с согласия попечителя директора детского дома нотариусом Кировской областной нотариальной палаты Кировского нотариального округа Кировской области заведено наследственное дело № 414/2022 в целях установления наследственной массы умершего Л. Согласно поступившей в прокуратуру района информации детским домом в настоящее время осуществляется подготовка заявления о восстановлении срока на право обращения за получением наследства, которое направлено в Ленинский районный суд г. Кирова.

В итоге факты ненадлежащего рассмотрения министерством образования обращения П. о защите прав и законных интересов К. включены в представление, внесенное заместителем прокурора области 22.12.2022 заместителю председателя Правительства Кировской области. По итогам рассмотрения акта реагирования приняты меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших. Сотрудникам министерства образования строго указано на неукоснительное соблюдение порядка рассмотрения обращений граждан.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Кировской области:

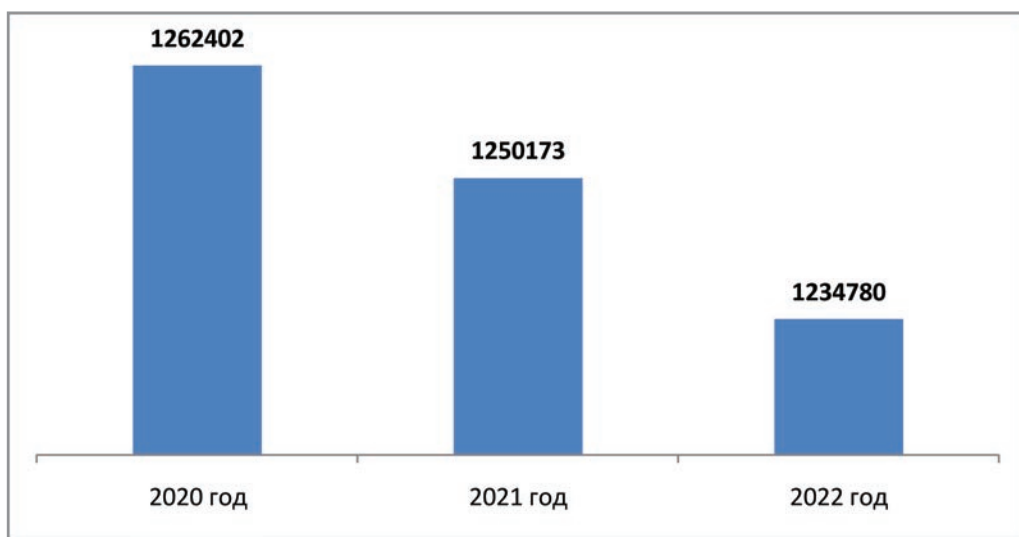
- *уделить особое внимание на проведение работы по профилактике возвратов детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, после передачи их в семьи;*
- *во избежание возвратов детей в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при устройстве в замещающие семьи обеспечивать своевременное психологическое сопровождение семьи в полном объеме.*

2.5 ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

2.5.1 Общая демографическая ситуация в Кировской области

По информации министерства здравоохранения Кировской области общая численность населения в регионе в 2022 году составила 1 234 780 человек, в 2021 году - 1 250 173 человек (снижение на 15393 человека).

Общая численность всего населения в Кировской области в 2020-2022 годах

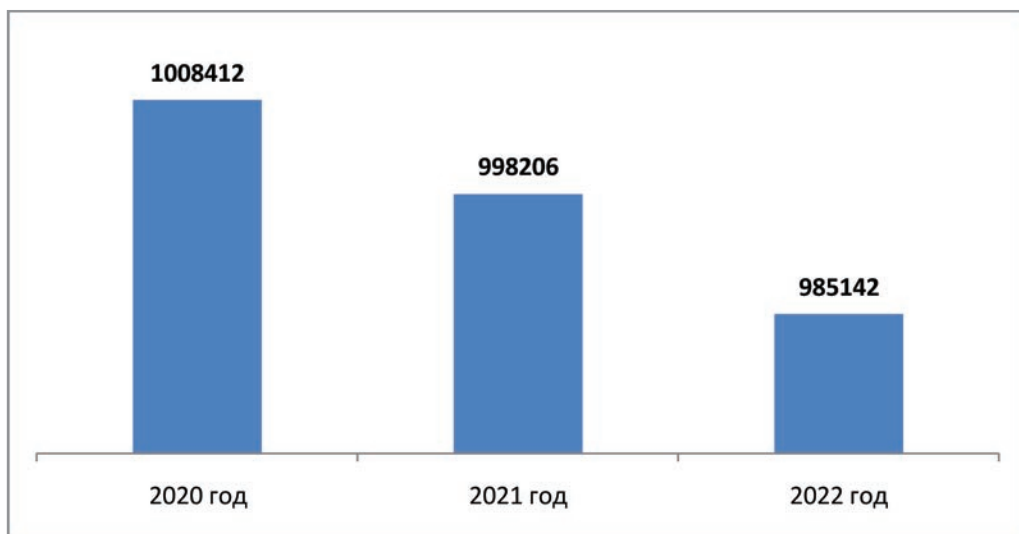


Общая численность детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно в 2022 году составила 249638 человек, в 2021 году - 251967 человек, отмечается снижение к уровню 2021 года на 2329 человек.

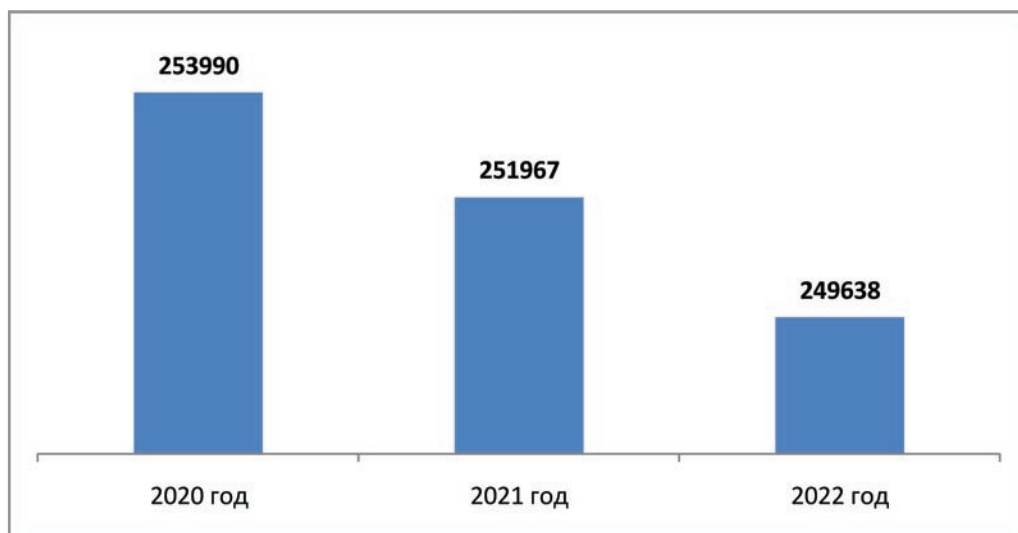
Численность детей в возрасте от 0 до 13 лет снизилась на 3967 человек, количество детей в возрасте от 14 до 17 лет увеличилось на 1638 человек.

Соотношение взрослого и детского населения в Кировской области в 2020-2022 годах

Численность взрослого населения в Кировской области в 2020-2022 годах



**Численность
 детского населения в Кировской области
 в 2020-2022 годах**

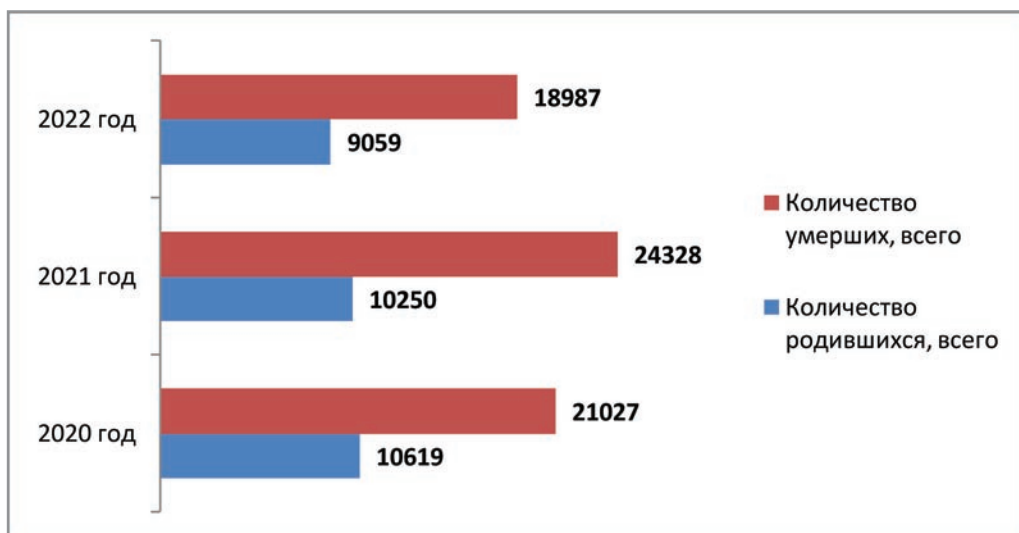


Количество родившихся всего в 2022 году - 9059 человек, в 2021 году родилось 10250 человек (снижение показателя на 11%). Количество умерших в 2022 году 18987 человек, в 2021 году - 24328 человек, в расчете на тысячу населения данный показатель в 2022 году составил 16,5, в 2021 году - 19,5. Количество умерших несовершеннолетних в возрасте до 17 лет в 2022 году составило 118 человек, в 2021 году - 128 несовершеннолетних (снижение на 7,8% к уровню прошлого года).

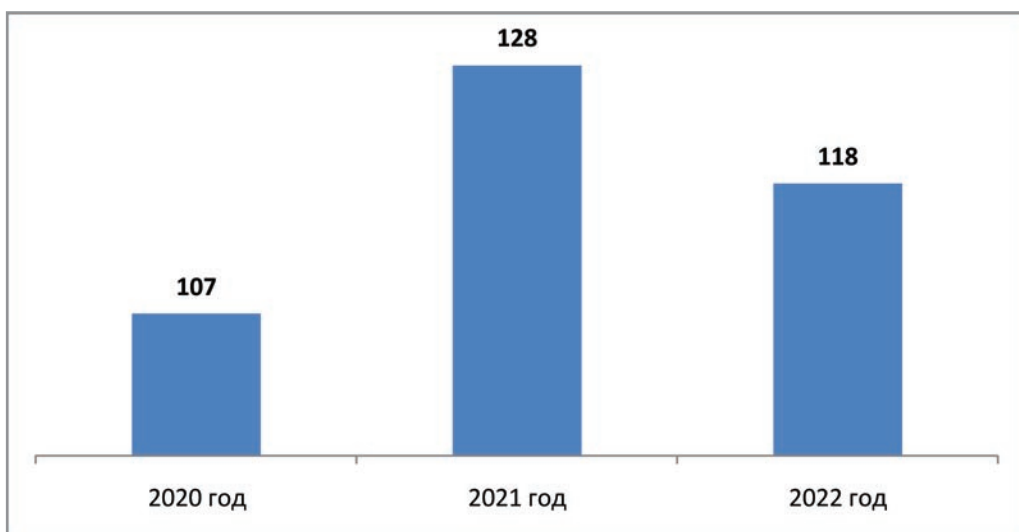
Количество младенческих смертей в возрасте до 1 года в 2022 году составило 44, в 2021 году - 62, в расчете на 1000 родившихся живыми, - 4,9 в 2022 году и 6,0 - в 2021 году, в 2020 году данные показатели составили 41 и 3,8 соответственно (рост на 48,7%).

№ п/п	Показатели детской смертности в Кировской области	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество родившихся, всего - в расчете на 1000 чел. населения	11205 8,9	10619 8,4	10250 8,2	9059
2.	Количество умерших, всего - в расчете на 1000 чел. населения	18131 14,9	21027 16,7	24328 19,6	18987 16,5
3.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего - в расчете на 1000 чел. населения	103 0,4	107 0,4	127 0,5	118 0,5
4.	Количество перинатальных смертей, всего - в расчете на 1000, родившихся живыми и мертвыми	70 6,2	83 7,8	91 8,9	76 8,4
5.	Количество неонатальных смертей, всего - в расчете на 1000 родившихся живыми	16 1,4	20 1,9	36 3,5	23 2,5
6.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего - в расчете на 1000, родившихся живыми	37 3,2	41 3,8	61 5,9	76 8,4

Показатели смертности и рождаемости в Кировской области в 2020-2022 годах



Количество умерших несовершеннолетних в возрасте до 17 лет (вкл.) в Кировской области в 2020-2022 годах

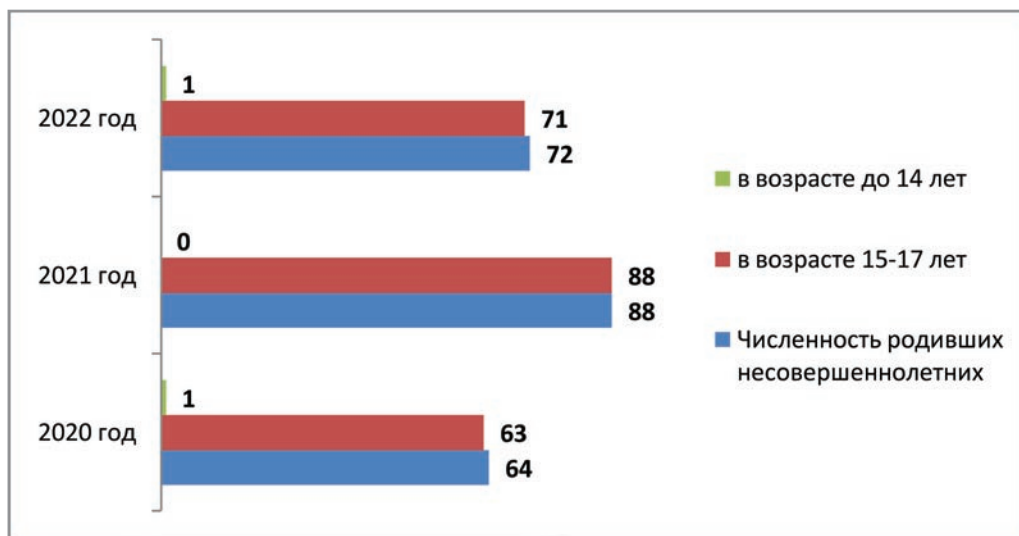


Показатель материнской смертности в расчете на 1000 родившихся живыми в 2022 году составил 11,0, в 2021 году аналогичный показатель был равен 39,0.

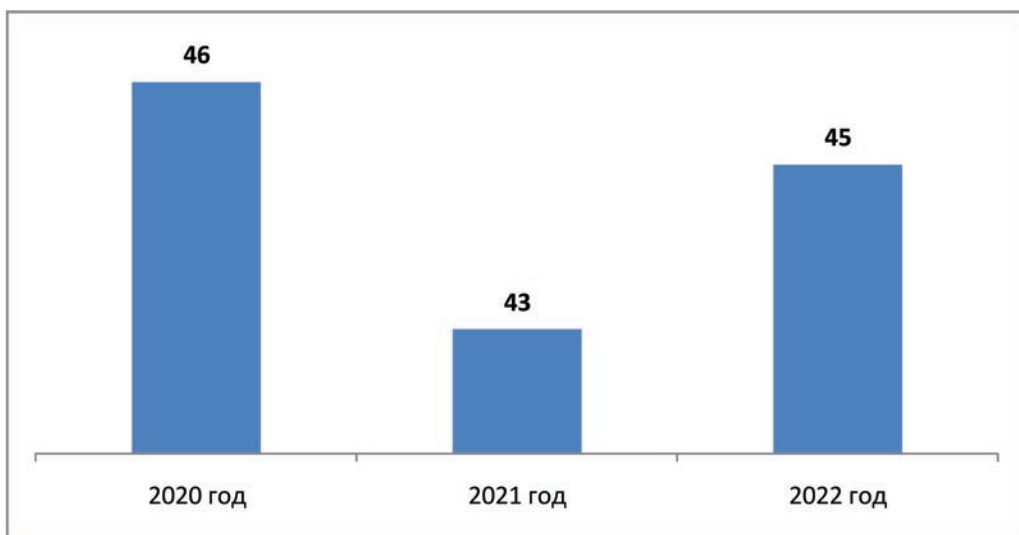
Число ранних беременностей в 2022 году по отношению к уровню 2021 года снизилось на 11,1% (в 2022 году - 120 беременных несовершеннолетних, в 2021 году - 135). Количество несовершеннолетних мам в возрасте до 17 лет (вкл.) в 2022 году составило 72 человека, в 2021 году - 88 девочек.

Количество аборт у несовершеннолетних в Кировской области в возрасте 15-17 лет в 2022 году составило 45, в 2021 году - 43. В 2022 году количество аборт у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет - 2, что в два раза меньше к показателю 2021 года. Практически в два раза с 5 в 2021 году до 9 в 2022 году возросло количество повторных аборт.

Возрастной состав родивших несовершеннолетних в Кировской области в 2020-2022 годах

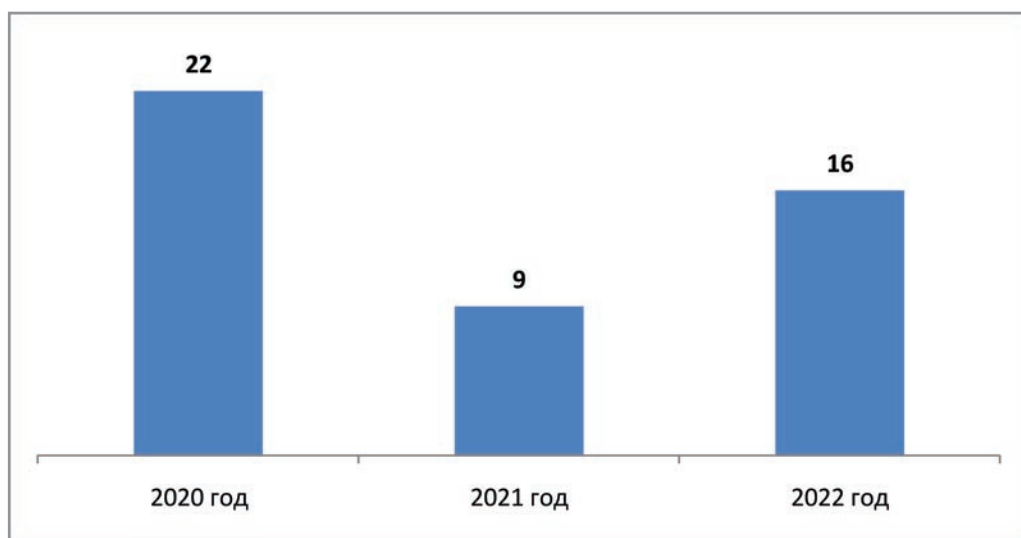


Количество аборт у несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в Кировской области



В 1,7 раза в 2022 году в сравнении с уровнем 2021 года увеличилось число отказов от новорожденных. В 2022 году от 16 новорожденных отказались матери, в 2021 году было 9 отказов от новорожденных.

Число отказов от новорожденных в Кировской области в 2020-2022 годах



2.5.2 Состояние здоровья детей в регионе

По информации министерства здравоохранения Кировской области показатель общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет на 1000 детского населения в 2022 году составил 2484,1, в 2021 году - 2318,5.

Структура заболеваемости детей и подростков в возрасте от 0-14 лет имеет следующие характеристики. Первое место в 2022 году принадлежало болезням органов дыхания (61,8%); за ними следуют болезни глаз (5,6%), травмы (5,6%), болезни костно-мышечной системы (3,5%), болезни нервной системы (2,1%), болезни кожи (1,9%), болезни мочеполовой системы (1,3%), новообразования (0,4%).

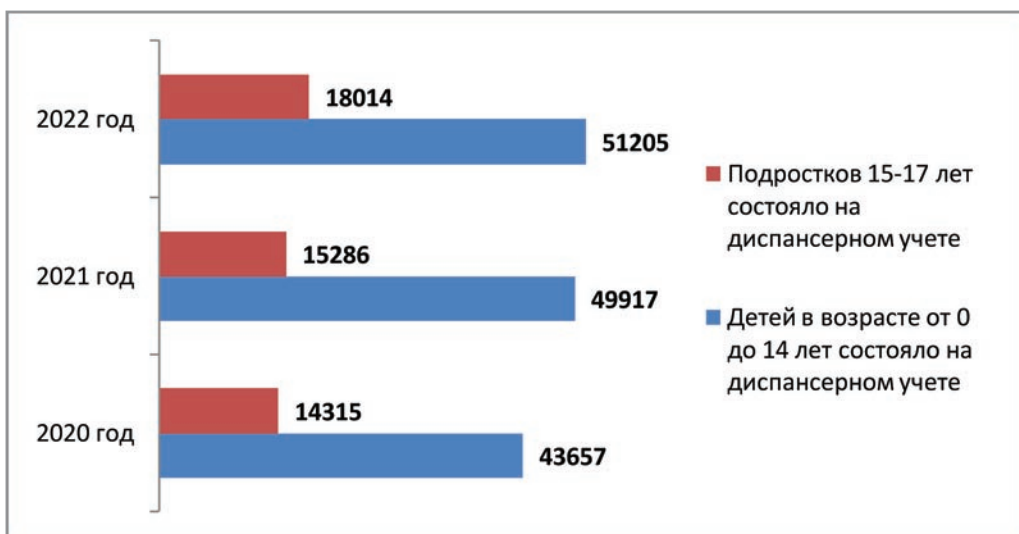
По состоянию на 31 декабря 2022 года на диспансерном учете состояло 51205 детей, в 2021 году 49917 подростка, что на 2,6% больше, чем в 2021 году.

Показатель общей заболеваемости подростков в возрасте от 15 до 17 лет на 1000 населения в 2022 году составил 24741,7, в 2021 году - 2429,6.

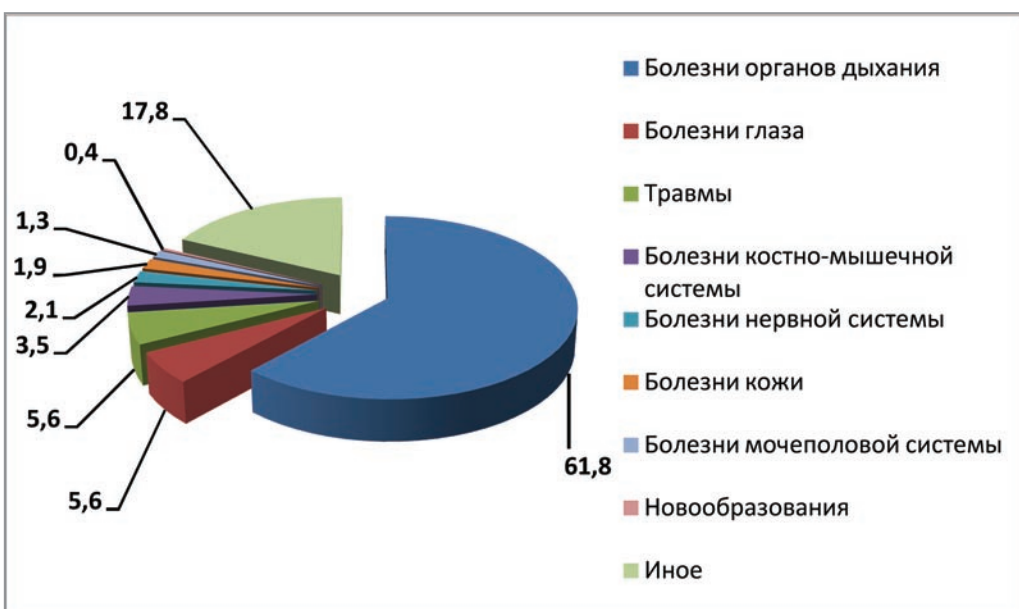
Первое место в общей картине заболеваемости принадлежит болезням органов дыхания (38,4%). Значительную проблему в данной возрастной категории составляют болезни глаз (14,1%), костно-мышечной системы (9,5%), болезни мочеполовой системы (3,2%), поражения кожи (2,7%), болезни нервной системы (2,2%), новообразования (0,3%).

В 2022 году на диспансерном учете состояло 18014 подростков в возрасте от 15 до 17 лет, в 2021 году 15286 подростков.

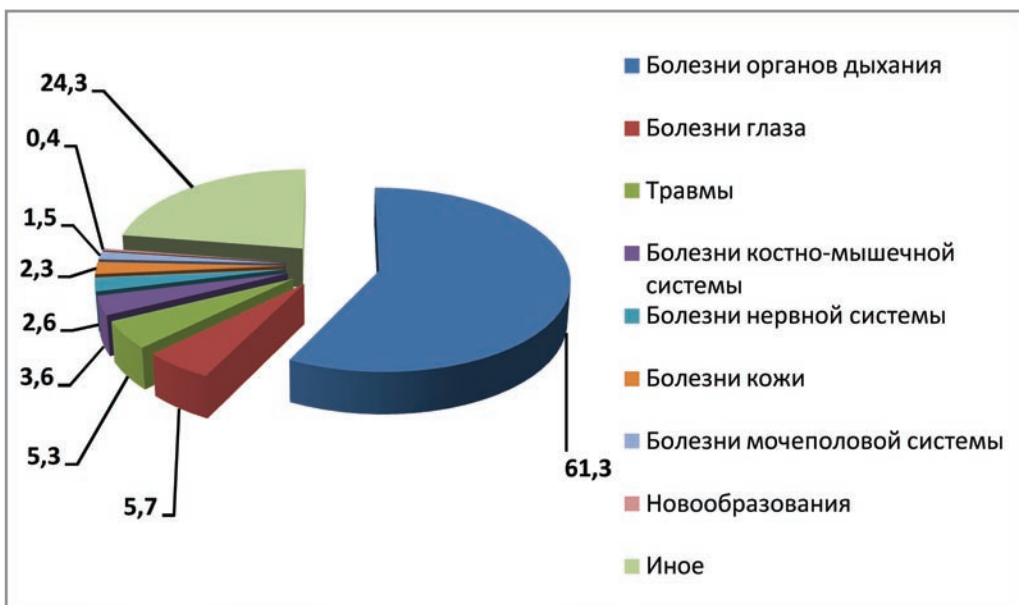
Количество детей и подростков, состоявших на диспансерном учете в Кировской области в 2020-2022 годах



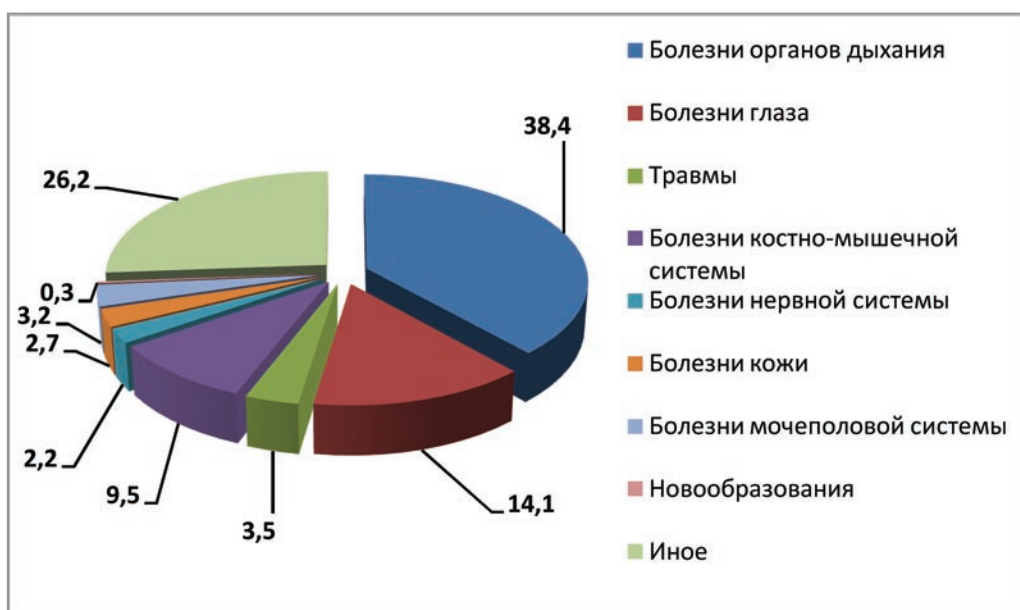
Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 0-14 лет в 2022 году в Кировской области (в %)



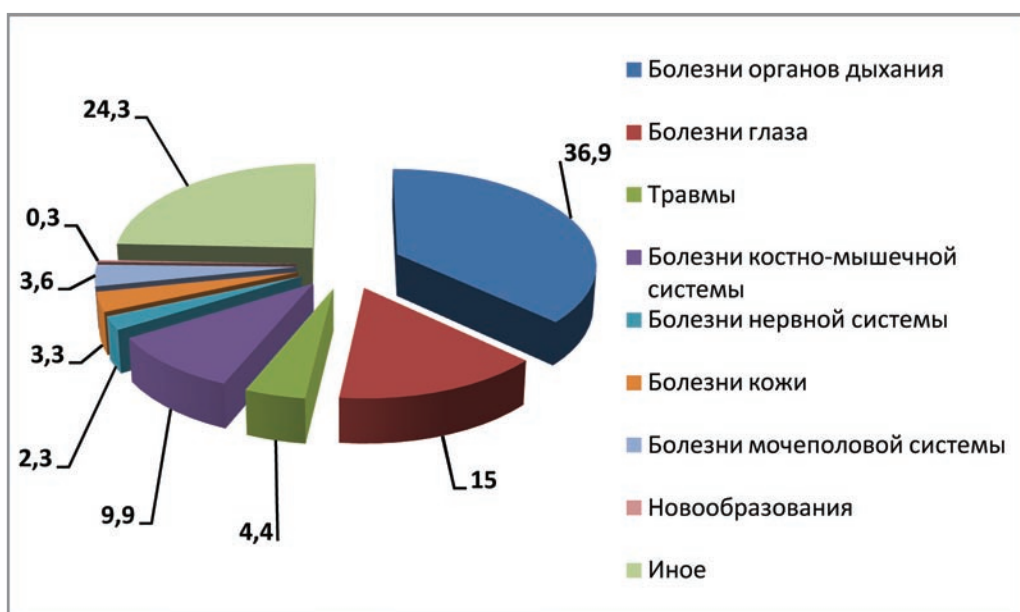
Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 0-14 лет в 2021 году в Кировской области (в %)



Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в Кировской области в 2022 году (%)

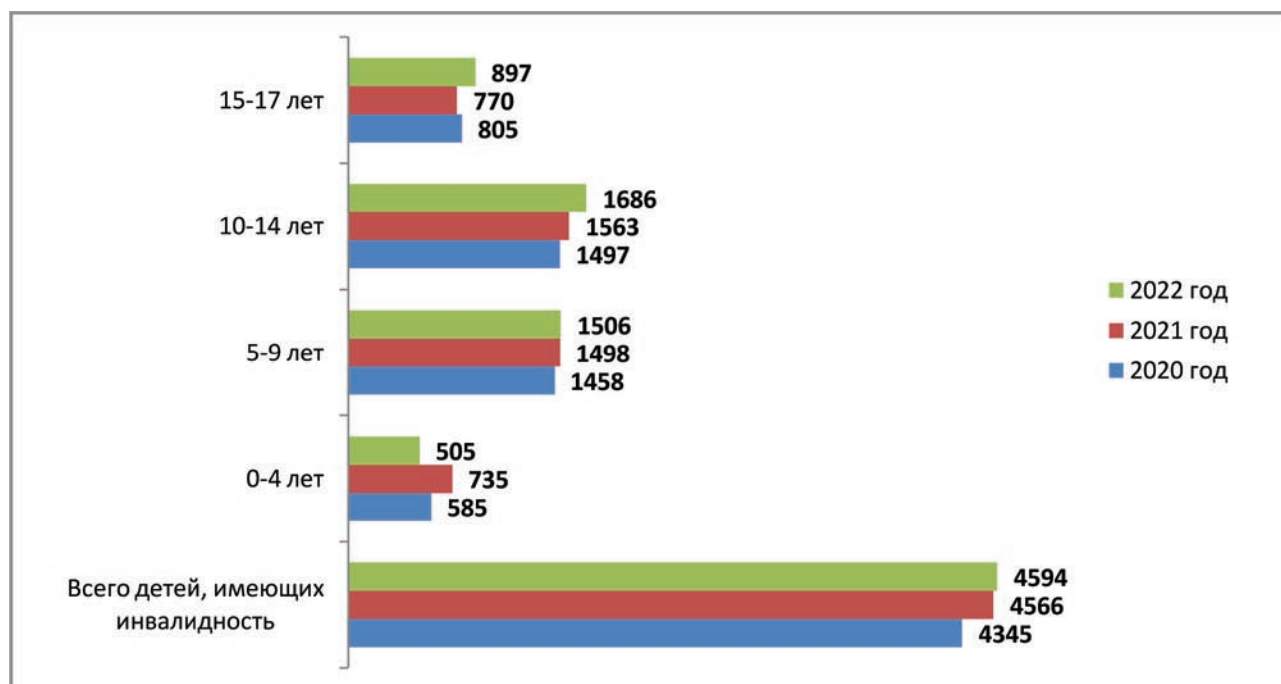


Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в Кировской области в 2021 году (%)



В 2022 году количество детей, имеющих инвалидность, составило 4594 человек, что незначительно выше уровня прошлого года (в 2021 году - 4566 детей). Впервые установлена инвалидность в 2022 году была 501 ребенку, в 2021 году у 470 детей инвалидность была установлена впервые. В стационарных учреждениях в 2022 году находилось 234 ребенка-инвалида, в 2021 году - 210 детей, имеющих инвалидность.

Возрастные категории детей в Кировской области, имевших инвалидность в 2020-2022 годах

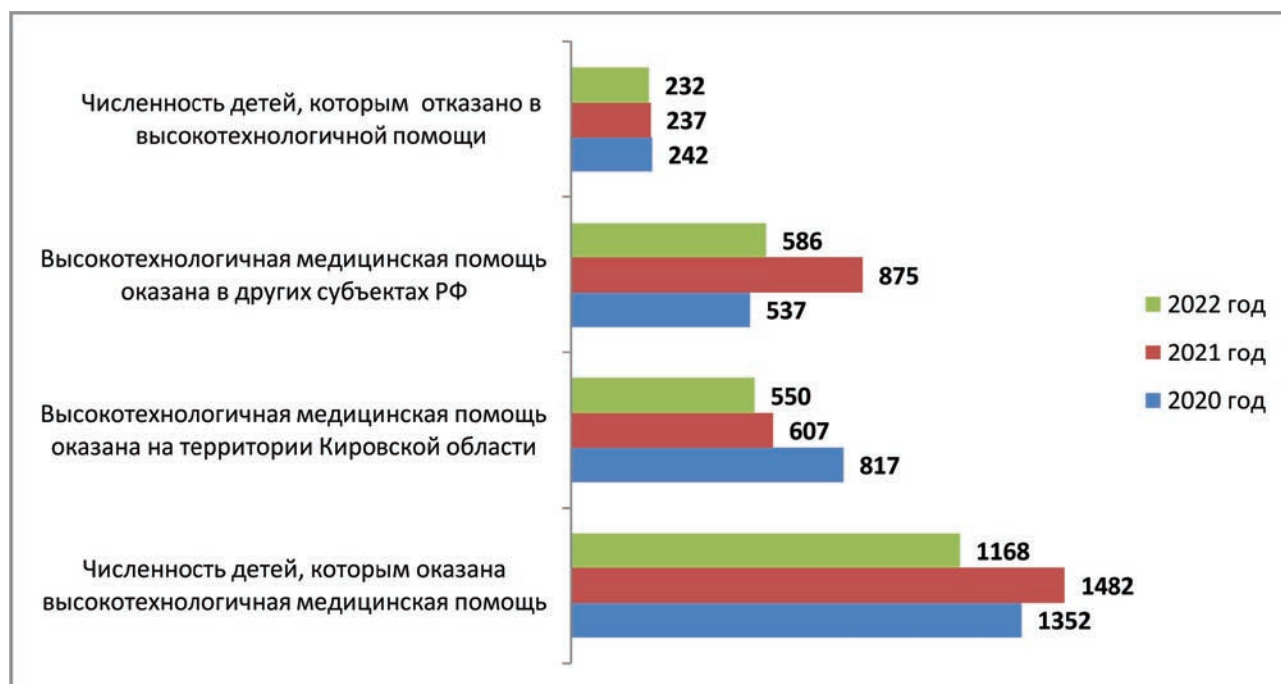


В 2022 году количество заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в Кировской области снизилось на 8%. В 2021 году всего поступило 1488 заявок, в 2022 году данный показатель составил 1368 заявок. По профилю «неонатология» в 2022 году поступило 156 заявок (в 2021 году - 192 заявки, снижение на 18,8%), по профилю «онкология» в 2022 году поступило 202 заявки (в 2021 году - 174 заявки, увеличение на 16%). По профилю «сердечно-сосудистая хирургия» в 2022 году поступило 157 заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (в 2021 году - 188, снижение на 16,4%). По профилю «педиатрия» в 2022 году поступило 296 заявок, в 2021 году - 315 заявок, снижение на 6%.

В 2022 году на территории Кировской области высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 550 детям (2021 году - 607 детям оказания ВМП на территории региона). В других регионах РФ в 2022 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 586 несовершеннолетним (в 2021 году - 875 случаев оказания ВМП).

Дополнительно на оказание высокотехнологичной медицинской помощи несовершеннолетним в 2022 году из средств областного бюджета выделено 23513,0 тысяч рублей, в 2021 году на эти цели выделено 29893,7 тысяч рублей.

Информация об оказании детям высокотехнологичной медицинской помощи в Кировской области в 2020–2022 годах



В медицинских организациях государственной системы здравоохранения Кировской области создаются условия для оказания наркологической помощи несовершеннолетним лицам. К сожалению, проблема остается актуальной для региона.

Оказание наркологической помощи несовершеннолетним, употребляющим наркотические вещества и ПАВ, страдающим алкогольной зависимостью на территории Кировской области

Нозологические формы	Пролечено в стационарах в 2020 г.	Состояли на учете в 2020 г.	Пролечено в стационарах в 2021 г.	Состояли на учете в 2021 г.	Пролечено в стационарах в 2022 г.	Состояли на учете в 2022 г.
Алкоголизм: - Зависимые	3	5	0	2	0	0
- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	2	198	0	245	6	176
Наркомания: - Зависимые	3	2	5	6	16	5
- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	0	8	2	11	3	14
Токсикомания: - Зависимые	0	2	1	3	1	2

Нозологические формы	Пролечено в стационарах в 2020 г.	Состояли на учете в 2020 г.	Пролечено в стационарах в 2021 г.	Состояли на учете в 2021 г.	Пролечено в стационарах в 2022 г..	Состояли на учете в 2022 г.
- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	0	39	0	39	2	33

Также остается актуальным вопрос обеспечения лекарственными средствами детей. В соответствии с Законом Кировской области от 05.12.2012 № 227-ЗО «Об охране здоровья граждан в Кировской области» определены меры социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан (статья 9).

По информации министерства здравоохранения Кировской области в 2022 году закуплено лекарственных препаратов для обеспечения детского населения региона на сумму 65946,65 тысяч рублей, в 2021 году данная сумма составляла 52475,38 тысяч рублей.

В 2022 году к Уполномоченному поступали обращения об оказании содействия в обеспечения несовершеннолетних лекарственными средствами.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение К. по вопросу обеспечения лекарственными средствами ее несовершеннолетнего сына Ф., 2016 года рождения. Из заключения РДКБ ФГА-ОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России от 22.07.2022 следовало, что ребенку назначен по жизненным показаниям препарат Селлсепт. 16.09.2022 состоялось заседание МСЭ по вопросу присвоения мальчику статуса ребенок-инвалид. Решение заявителю известно не было. Уполномоченный направил просьбу в министерство здравоохранения Кировской области об обеспечении Ф. необходимыми лекарственными средствами. По информации, представленной Министерством здравоохранения Кировской области, после установления 30.09.2022 Ф. инвалидности, 05.10.2022 по результатам осмотра врачом-педиатром участковым КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр» выписан рецепт на лекарственный препарат, который в тот же день получен заявителем в пункте отпуска льготных лекарственных препаратов.

Также Уполномоченным оказана помощь Н. по вопросу обеспечения лекарственными средствами его несовершеннолетнего сына И., 2015 года рождения. Из заключения ФГБУН «КНИИГиПК» от 09.06.2022 следует, что ребенку выставлен диагноз: идиопатическая иммуносупрессивная анемия тяжелой степени тяжести. Назначен прием Циклоспорина А (лекарственное средство замене по жизненным показаниям не подлежит), а также препарата Револейд. Законные представители И. обратились в поликлинику № 4 г. Кирова по месту жительства, однако ребенок долгое время жизненно-необходимыми препаратами обеспечен не был. В результате рассмотрения просьбы Уполномоченного министерством здравоохранения Кировской области вопрос решен положительно.

На контроле Уполномоченного находилось обращение Ч. об обеспечении его дочери М., являющейся инвалидом, препаратом Сабрил, который она принимает постоянно по жизненным показаниям. По информации заявителя в середине декабря 2021 года его ребенок должен был быть обеспечен препаратом Сабрил на 2022 год, однако в феврале 2022 года М. препаратом так и не была обеспечена.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации

обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В связи с изложенным Уполномоченный обратился к прокурору Кировской области с просьбой провести проверку законности и обоснованности действий (бездействий) министерства здравоохранения Кировской области по обеспечению М. препаратом Сабрил, который она принимает постоянно по жизненным показаниям. По информации, полученной из министерства здравоохранения Кировской области вопрос обеспечения М. препаратом Сабрил решен положительно и 3 марта 2022 года Ч. получено лекарство для М. Таким образом, по результатам прокурорской проверки, проведенной прокуратурой Кировской области, оснований для принятия мер прокурорского реагирования уже не имелось.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) установлена возможность организации обучения детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому или в медицинской организации. Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Для детей, нуждающихся в длительном лечении и получающих общее образование в медицинских организациях, должны быть созданы все необходимые условия для получения образования.

К Уполномоченному поступило обращение Ч. по вопросу организации обучения его сына М., 2007 года рождения, проходящего принудительное лечение в КОГБУЗ Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В. М. Бехтерева, Котельничский филиал. Обучение организовано 1 раз в неделю по 2 часа, в больнице запрещены раскраски, тетради и карандаши. Уполномоченный был вынужден обратиться в министерство образования и министерство здравоохранения Кировской области для совместной работы по обеспечению права М. на образование в период прохождения принудительного лечения в психиатрической больнице. Обращение Ч. было рассмотрено, в результате разработан индивидуальный учебный план и по согласованию с лечащим врачом установлена учебная нагрузка - 6 часов в неделю. С учебным планом родители несовершеннолетнего ознакомлены 05.10.2022, с 06.10.2022 организовано его обучение. Данный факт подтверждается записями в журнале проведенных занятий, который ведет учитель, осуществляющий обучение.

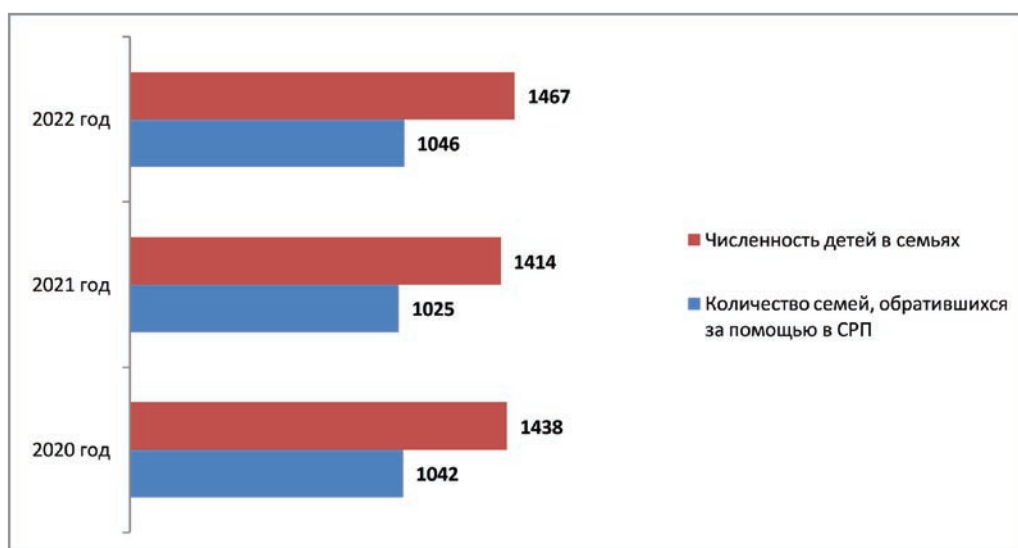
2.5.3 Служба ранней помощи Кировской области

Численность детей, имеющих врожденные патологии, в 2022 году составила 530 человек, 2021 году - 580 человек. Численность детей, родившихся с патологиями, в 2022 году составила 2915 малышей, в 2021 году - 3063 ребенка родилось с патологиями. Численность детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, составила в 2022 году 59 малышей, в 2021 году - 55 детей. Таким детям в регионе на базе Службы ранней помощи оказывается комплексная специализированная помощь.

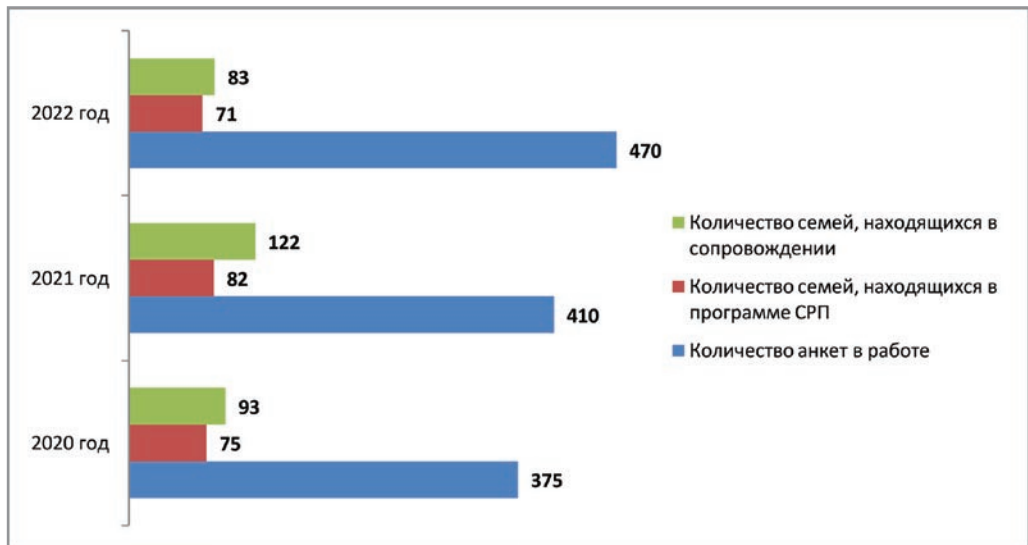
По итогам 2022 года в Службу детского клинического консультативно-диагностического центра «Айболит» за помощью обратились 1046 семей, в 2021 году - 1025 семей. В 2022 году помощь получили 1467 детей, в 2021 году помощь была оказана 1414 детям. В программе сопровождения в 2022 году находились 83 семьи, в 2021 году - 122 семьи. Специалистами Службы ранней помощи на базе отделения восстановительного лечения детского клинического консультативно-диагностического центра «Айболит» в 2022 году проведено 1046 первичных приема (в 2021 году - 1025), проведено 2653 консультации (в 2021 году - 2501 консультация). Специалисты Службы провели 5957 профильных занятий с семьями и детьми (в 2021 году - 5703 занятия).

Эффективно предупреждать и минимизировать имеющиеся у ребёнка отклонения в развитии позволяет ранняя комплексная помощь посредством реализации программ раннего вмешательства. Так в 2022 году 26 детей, находившихся в программе сопровождения, пошли в дошкольные образовательные организации с положительной динамикой.

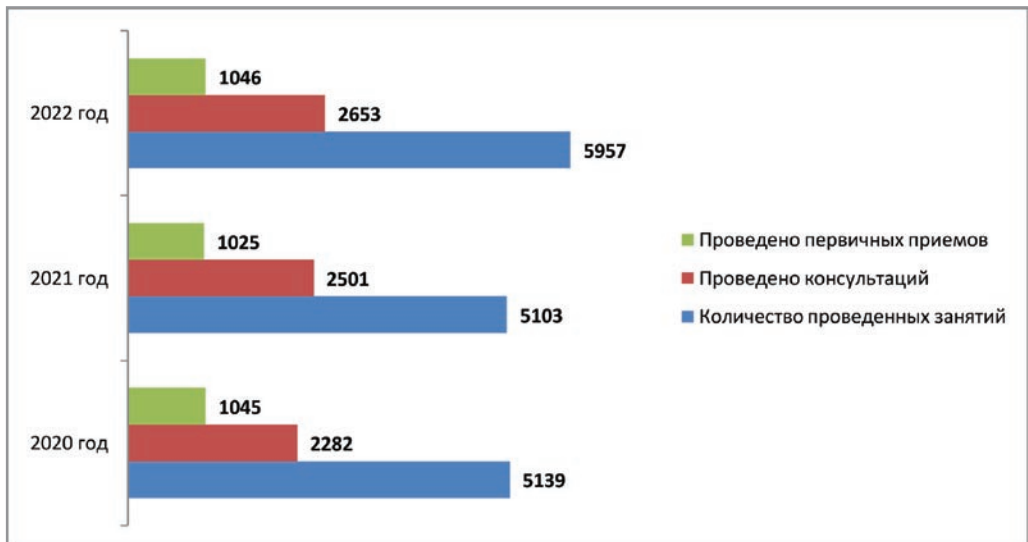
Основные итоги работы Службы ранней помощи в Кировской области в 2020-2022 годах



Основные итоги работы Службы ранней помощи в Кировской области в 2020-2022 годах



Формы оказания помощи семье особого ребенка, реализуемые в Службе ранней помощи



2.5.4 Паллиативная помощь в Кировской области

На особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области на протяжении нескольких лет находится вопрос развития паллиативной помощи детям в регионе. В 2020-2021 гг. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводился мониторинг по вопросу оказания паллиативной помощи детям в регионах России. По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области мониторинг проведен в регионе впервые, в 2021-2022 году продолжен.

Согласно определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) паллиативная помощь - это комплекс мероприятий, направленных на улучшение качества жизни больного и его семьи, столкнувшихся с проблемами угрожающего жизни заболевания. Согласно ст. 36 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания. Паллиативная медицинская помощь подразделяется на паллиативную первичную медицинскую помощь, в том числе доврачебную и врачебную, и паллиативную специализированную медицинскую помощь. Паллиативная первичная доврачебная медицинская помощь оказывается фельдшерами, при условии возложения на них функций лечащего врача и иными медицинскими работниками со средним медицинским образованием фельдшерских здравпунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, иных медицинских организаций (их структурных подразделений), оказывающих первичную доврачебную медико-санитарную помощь. Для оказания паллиативной первичной доврачебной медицинской помощи фельдшерские здравпункты, фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории и иные медицинские организации (их структурные подразделения), оказывающие первичную доврачебную медико-санитарную помощь, оснащаются укладками для оказания паллиативной медицинской помощи. Паллиативная первичная врачебная медицинская помощь оказывается врачами-терапевтами, врачами терапевтами-участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), врачами-специалистами медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, специализированную медицинскую помощь. Паллиативная специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами, занимающими должность врача по паллиативной медицинской помощи, иными врачами-специалистами, бригадами выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям, отделений (коек) паллиативной медицинской помощи детям, хосписов для детей, дневных стационаров паллиативной медицинской помощи детям.

При наличии медицинских показаний для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и невозможности ее оказания в медицинской организации, оказывающей паллиативную медицинскую помощь, гражданин, в том числе проживающий в стационарной организации социального обслуживания, направляется в медицинские организации, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь соответствующего профиля.

При возникновении угрожающих жизни состояний, требующих оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной формах, выездная бригада скорой медицинской помощи доставляет пациента, имеющего показания к оказанию паллиативной медицинской помощи, в медицинские организации, обеспечивающие круглосуточное медицинское наблюдение и лечение. Паллиативная медицинская помощь оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, и в условиях дневного стационара, стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи. Паллиативная медицинская помощь оказывается медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

Медицинские работники в рамках оказания паллиативной первичной доврачебной и врачебной медицинской помощи осуществляют:

выявление пациентов с хроническими неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями или состояниями, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи;

активное динамическое наблюдение пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в соответствии с рекомендациями врачей-специалистов;

проведение первичного осмотра в течение двух рабочих дней после обращения и (или) получения пациентом медицинского заключения о наличии медицинских показаний для оказания паллиативной медицинской помощи (далее - Медицинское заключение);

лечение болевого синдрома и других тяжелых проявлений заболевания;

назначение лекарственных препаратов, включая наркотические лекарственные препараты и психотропные лекарственные препараты;

выполнение или назначение мероприятий по уходу за пациентом;

вынесение на рассмотрение врачебной комиссии медицинской организации вопроса о направлении пациента на медико-социальную экспертизу;

направление пациентов в медицинские организации, оказывающие паллиативную специализированную медицинскую помощь;

направление пациентов при наличии медицинских показаний в медицинские организации для оказания специализированной медицинской помощи, а также организация консультаций пациентов врачами-специалистами;

информирование пациента (законного представителя, родственника, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом) о характере и особенностях течения заболевания с учетом этических и моральных норм, уважительного и гуманного отношения к пациенту, его родственникам и близким;

обучение пациента, его законного представителя, родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, мероприятиям по уходу;

представление отчетности, сбор и представление первичных данных о медицинской деятельности для информационных систем в сфере здравоохранения;

организация и проведение консультаций и (или) участие в консилиуме врачей с применением телемедицинских технологий по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

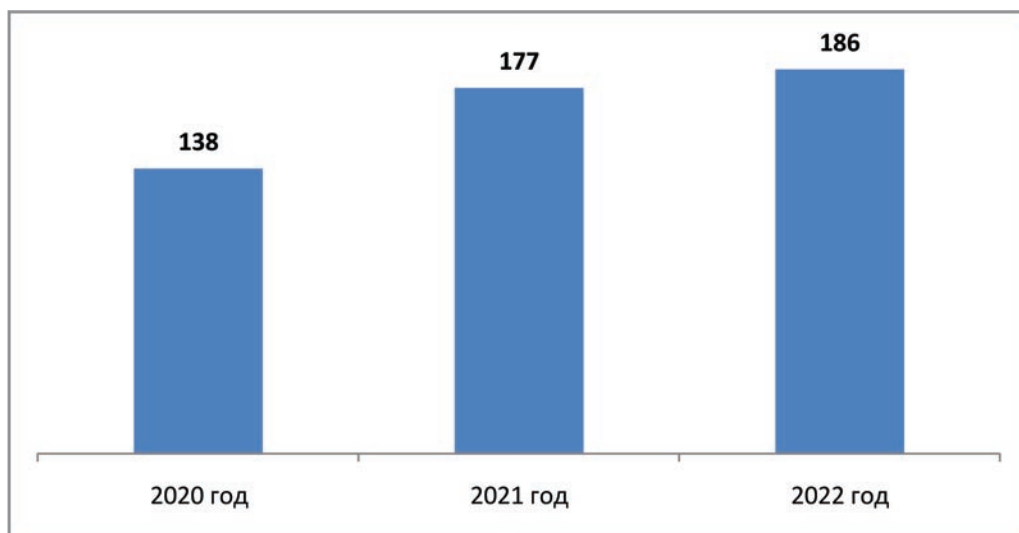
Медицинская организация, в которой принято решение об оказании паллиативной медицинской помощи пациенту, организует:

направление пациента на медико-социальную экспертизу;

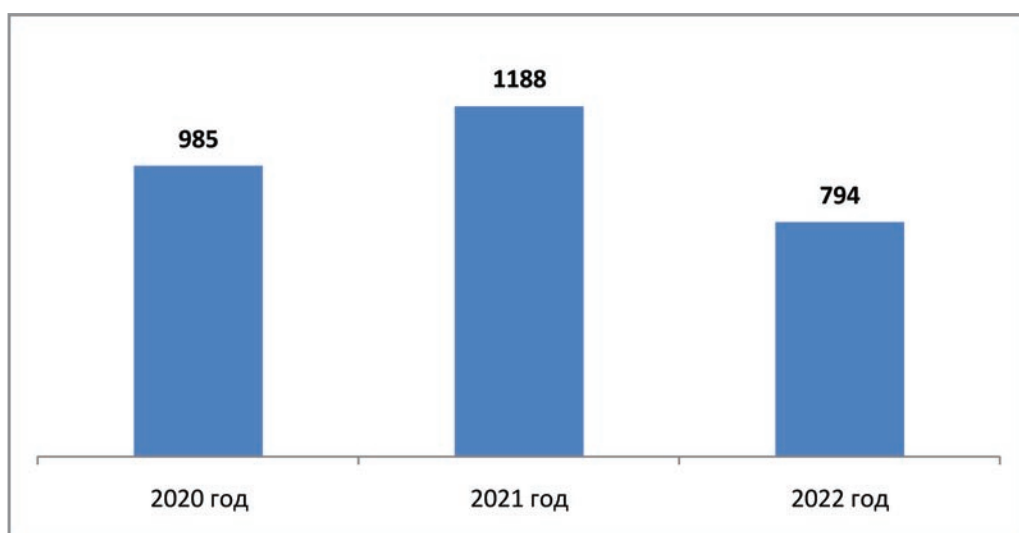
направление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или в организацию, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании (далее - соответственно уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченная организация), обращения о необходимости предоставления социального обслуживания пациенту.

Численность населения, нуждающегося в паллиативной помощи в Кировской области, по информации регионального министерства здравоохранения в 2022 году составила 717 человек, в 2021 году - 726 человек. Численность детей, нуждающихся в паллиативной помощи, в 2022 году составила 186 человек, в 2021 году - 177 человек. Все дети в возрасте от 0 до 17 лет посещались врачами на дому. В 2022 году врачами выполнено 794 посещения, в 2021 году - 1188 посещений детей, получающих паллиативную помощь вне стационара, снижение показателя на 33,2%.

**Численность
детей, нуждаю-
щихся в паллиа-
тивной помощи
в Кировской
области**



**Число посеще-
ний врачами
на дому детей,
нуждающихся
в паллиативной
помощи
в Кировской
области**



В соответствии со ст. 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» паллиативная медицинская помощь предоставляется в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Согласно п. 4 ст. 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам паллиативной медицинской помощи осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; иных источников в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2022 № 787-П утверждена программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Кировской области» на 2022-2024 годы (далее - Программа), целью которой является повышение доступности и качества паллиативной медицинской помощи (далее - ПМП) в Кировской области, в том числе обезболивания при оказании ПМП.

Основными задачами Программы являются:

- разработка и утверждение нормативных правовых актов Кировской области, направленных на повышение доступности развития системы оказания ПМП, в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства;

- развитие и совершенствование системы оказания ПМП в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в стационарных условиях и условиях дневного стационара, направленной на повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в ПМП;
- создание в Кировской области эффективной инфраструктуры для оказания ПМП, в том числе эффективное использование средств межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Кировской области;
- повышение доступности лекарственного обеспечения пациентов, нуждающихся в оказании ПМП, в том числе наркотическими лекарственными препаратами;
- обеспечение укомплектованности медицинских организаций и их структурных подразделений, подведомственных министерству здравоохранения Кировской области (далее - медицинские организации), врачами, средними и младшими медицинскими работниками, прошедшими обучение по ПМП;
- наполнение и актуализация базы данных пациентов, проживающих на территории Кировской области и нуждающихся в ПМП;
- внедрение в практику медицинских организаций мультидисциплинарного подхода в оказании ПМП;
- совершенствование механизмов взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам ПМП;
- формирование системы внутреннего контроля качества оказания ПМП, в том числе с применением МИС;
- развитие и внедрение практики применения телемедицинских технологий, разработка алгоритма дистанционного консультирования «врач - врач», «врач - пациент» на всех этапах оказания медицинской помощи, включая оказание ПМП на дому;
- повышение уровня информированности о ПМП среди населения Кировской области и медицинских работников медицинских организаций.

Согласно приложения № 29 «Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 345н/372н при численности детского населения, не позволяющей организовать работу Отделения, медицинская организация создает койки паллиативной медицинской помощи детям в составе ее структурных подразделений, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь детям.

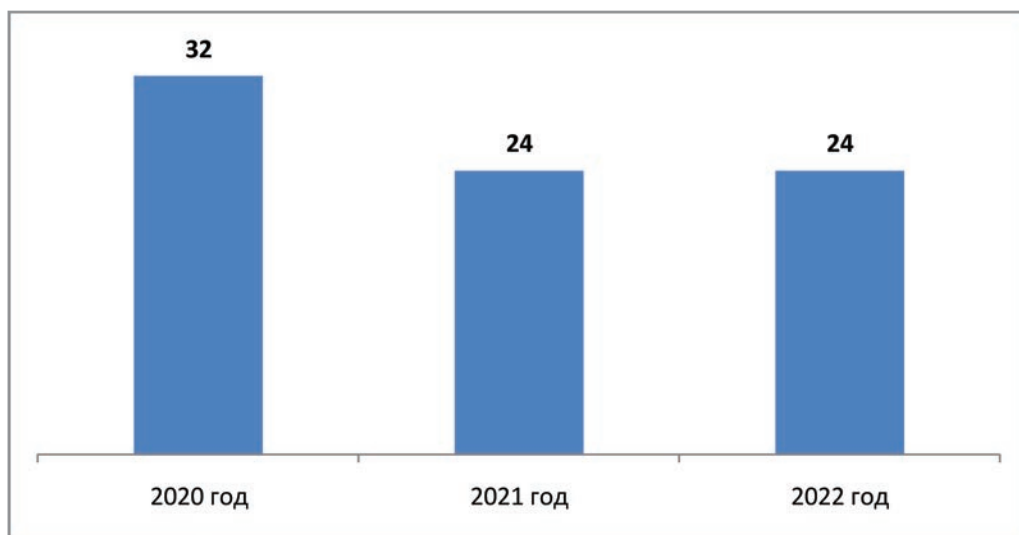
В соответствии с п. 5 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Необходимо отметить, что количество пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи в России увеличивается ежегодно. В связи с этим Уполномоченный предлагает повышать информированность законных представителей об оказании паллиативной помощи в Кировской области - помимо сведений от лечащего врача и размещения информации на информационных стендах медицинской организации, путем размещения медицинскими организациями сведений в информационно-теле-

коммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах медицинских организаций, а также подготовке и распространении информационных буклетов и памяток.

По информации министерства здравоохранения Кировской области на 31 января 2023 года в регионе зарегистрировано 156 детей с паллиативным статусом. Численность детей, поступивших в 2022 году для получения паллиативной помощи в стационарных условиях, составила 24 человека (все дети выписаны после получения паллиативной помощи), в 2021 году данный показатель был на таком же уровне. Численность умерших в 2022 году детей, нуждавшихся в паллиативной помощи, составила 12 человек, в 2021 году 14 детей указанной группы умерли.

**Численность
детей, поступив-
ших для получе-
ния паллиатив-
ной помощи в
стационарных
условиях в Ки-
ровской области**



В 2022 году, как и в предыдущем, в регионе работало 8 выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям. Количество врачей, оказывающих паллиативную помощь детям всего в Кировской области в 2022 году составило 30 человек (в 2021 году паллиативную помощь детям оказывали 45 врачей). 30 врачей в 2022 году прошли обучение по дополнительному профессиональному образованию по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

Деятельность паллиативной службы в г. Кирове и в районах Кировской области обеспечивают (по информации министерства здравоохранения региона) в КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Кировский областной хоспис» (круглосуточный стационар), КОГБУЗ «Кирово-Чепецкая ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Омутнинская ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Слободская ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Советская ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Уржумская ЦРБ» (выездная патронажная служба), КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» (круглосуточная стационарная помощь).

По информации первого заместителя председателя Правительства Кировской области, 1 февраля 2022 года на базе педиатрического отделения № 1 КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» открыто структурное подразделение, в котором организовано шесть паллиативных коек с выделением сестринского поста оказания паллиативной помощи детям. Вместе с тем, в течение 2022 года Уполномоченным было организовано еще несколько выездов в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница», в том числе совместно с министром и заместителем министра здравоохранения Кировской области.

В 2022 году к Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу обеспечения его сына М, 2018 года рождения, медицинскими изделиями в рамках оказания паллиативной медицинской помощи. Г. указал, что 02.03.2022 года обратился в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая боль-

ница» с просьбой обеспечить его сына М. оборудованием: Аппарат НИВЛ, Откашливатель, Пульсоксиметр. В ответ на обращения получен ответ, что данное оборудование в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» отсутствует, а аппарат ИВЛ необходимо настраивать в условиях круглосуточного стационара учреждения. 18.05.2022 М. был госпитализирован в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница». 19.05.2022 был выдан Откашливатель и Мешок Амбу. При выписке было указано, что подана заявка на покупку Пульсоксиметра, аппарат НИВЛ не выдан в связи с отказом мамы от дальнейшего обследования и невозможности подбора параметров. При этом врачам заявителем было предоставлено заключение врача-пульмонолога от 25.02.2022, в котором тот указывает настройки для Откашливателя и НИВЛ. 24.05.2022 при госпитализации в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» был выдан аппарат НИВЛ iBreeze Tech. Однако, данное оборудование не подошло мальчику. Аппарат НИВЛ iBreeze Tech был возвращен в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница». 29.07.2022 года в ходе личного приема министром здравоохранения Кировской области была достигнута договоренность о том, что аппарат Puritan Bennett 560 Г. возьмет, но если М. не сможет с этим аппаратом спать (использовать аппарат), он будет возвращен обратно и Министерство здравоохранения приобретет для сына именно НИВЛ. При госпитализации в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» М. ночью, на фоне подключенного ИВЛ через носовую респираторную маску, процесс дыхания был нарушен, ребенку было не комфортно, всю ночь на респираторной поддержке ребенок не проспал. При повторной попытке подключения аппарата ребенок начинал капризничать. Данный аппарат был доставлен на транспорте КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница». 24 августа 2022 года при обращении к Главному врачу КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» о необходимости замены ИВЛ на НИВЛ, главный врач уверила Г., что примет все меры при решении данного вопроса. 23 сентября 2022 года Министерством здравоохранения Кировской области Г. был информирован о том, что, по мнению министра здравоохранения, несовершеннолетний М. обеспечен всеми необходимыми медицинскими изделиями. По просьбе Уполномоченного прокуратурой Кировской области проведена проверка с привлечением сотрудника территориального органа Росздравнадзора по Кировской области, которой установлено, что 02.06.2022 и 19.08.2022 Г. при выписке из КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» выдавались медицинские изделия - портативный аппарат для НИВЛ iBreze Tech, аппарат ИВЛ Puritan Bennett 560, увлажнитель дыхательных смесей с подогревом, стойка для аппарата ИВЛ, держатель дыхательного контура, маска для неинвазивной вентиляции Wispr Pediatric. В то же время законные представители от данных медицинских изделий отказались без указания причины возврата. Врачебной комиссией КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» (протокол от 07.10.2022 № 260 г) дано заключение о том, что Г. может использовать для респираторной поддержки аппарат НИВЛ Prisma VENT 40 с маской Respironics Wispr «Жирафчик». Указанная маска пациенту выдана. Вместе с тем, согласно имеющимся медицинским показаниям аппаратом НИВЛ для респираторной поддержки малолетний не обеспечен. В связи с выявленными нарушениями закона прокурором Октябрьского района г. Кирова министру здравоохранения Кировской области внесено представление. В результате в целях обеспечения ребенка аппаратом НИВЛ Prisma VENT 40 министерством здравоохранения области проведена процедура его закупки.

Еще раз следует отметить, что вопросы оказания паллиативной помощи детскому населению находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области.

В связи с тем, что паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и членов их семьи, Уполномоченным был изучен опыт регионов по вопросу оказания помощи детям, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, а также членов их семей. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области отмечает, что у родственников, ухаживающих за детьми-инвалидами,

тяжело больными несовершеннолетними, в том числе с паллиативным статусом имеется большая потребность в услуге «Передышка».

Уполномоченным изучен опыт регионов России, в том числе Саратовской области, по вопросу возможности предоставления услуги «Передышка» на базе Детской областной клинической больницы.

Так, «Передышка» - это бесплатная услуга, которая предназначена для семей (законных представителей или замещающих их лиц), воспитывающих детей-инвалидов, а также семей, детей-инвалидов, нуждающихся в паллиативной помощи, которая заключается в освобождении родителей (членов семьи) от ухода за ребёнком-инвалидом на 28 дней в течение календарного года, путем организации временного, круглосуточного пребывания, с предоставлением ему медицинской помощи, а также ухода, соответствующего его потребностям. Такой вид помощи, как «Передышка» позволяет изменить ситуацию в семье к лучшему, повысить качество жизни семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, родители получают своевременную поддержку в уходе за ребенком, возможность пройти плановую госпитализацию, решить неотложные дела, семейно-бытовые вопросы, улучшить показатели благополучия семьи и укрепить ее статус. В ходе оказания услуги осуществляется присмотр и уход за ребенком, обеспечивается нормальный для ребенка уклад жизни. Услуга «Передышка» может быть предоставлена как планово, так и в экстренном порядке, при возникновении незапланированных обстоятельств, например, при экстренной госпитализации родителя. Находясь в отделении, дети смогут получать медикаментозное лечение, профессиональный уход, педагогическую, психологическую и духовную поддержку.

Необходимо отметить, что услуга «Передышка» позволит решить следующие задачи:

- обеспечить круглосуточное наблюдение и уход за ребенком на время отсутствия родителей;
- создать благоприятные условия для проживания детей и оказания им медицинской помощи и психологической поддержки;
- оперативно реагировать на запросы семьи в получении социальной помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный отмечает, что паллиативная помощь должна оказываться здесь и сейчас и носить комплексный характер. Она не может замыкаться только на медицинскую помощь, нужна еще психологическая, социальная, духовная поддержка, организация досуга. Особо важно, что указанная помощь представляется не только ребенку, но и членам его семьи. Уполномоченный считает, что услуга «Передышка» будет способствовать решению вопросов семьи: помощи семьям, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в паллиативной помощи, а также воспитывающим детей-инвалидов в социальном отдыхе, организации ухода и присмотра за детьми в круглосуточном режиме, а также оказании медицинской помощи, консультативной помощи семьям.

Уполномоченный предлагает объединить усилия всех органов власти области и общественных организаций для выстраивания системной работы по защите прав, свобод и охраняемых законом интересов детей при оказании им паллиативной медицинской помощи. Вопрос оказания паллиативной медицинской помощи детям остается на особом контроле Уполномоченного.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству здравоохранения Кировской области:

- *рассмотреть возможность оказания услуги «Передышка» на базе КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» семьям, имеющим детей, нуждающихся в паллиативной помощи, семьям, имеющим детей-инвалидов;*
- *повышать информированность законных представителей о паллиативной помощи в Кировской области путем размещения медицинскими организациями сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах*

медицинских организаций, а также подготовки и распространения информационных буклетов и памяток, размещения информации на информационных стендах медицинской организации;

- *рассмотреть возможность создания паллиативного отделения паллиативной медицинской помощи детям на базе КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница», для оказания помощи детям, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи и членам их семьи.*

2.5.5 Охрана здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируется право на бесплатное медицинское обеспечение. Общая норма о том, что в России каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения оказывается бесплатно, содержится в ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Диспансеризация детей направлена на раннее выявление и профилактику заболеваний, в том числе социально значимых. Она проводится врачами-специалистами с использованием установленных лабораторных и функциональных исследований и включает в себя: осмотр врачами-специалистами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (педиатром, неврологом, офтальмологом и др.), а также проведение лабораторных и функциональных исследований детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: (клинический анализ крови, клинический анализ мочи, электрокардиография и др.).

Вопросы диспансеризации указанной категории лиц в основном регулируются следующими нормативными правовыми актами: Приказом Минздрава России от 11.04.2013 № 216н, утвердившим Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, и Приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». Диспансеризации подлежат дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации вне зависимости от их судьбы и места проживания - в семье либо в стационарном учреждении.

К Уполномоченному в 2022 году поступила информация о возникающих сложностях в закупке лекарственных средств для оказания медицинской помощи детям, воспитанникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее-учреждения для детей-сирот), подведомственных министерству образования Кировской области.

Данная ситуация сложилась осенью 2021 года при изменении системы закупок. Процедура приобретения лекарственного препарата затянута, по факту ребенок мог получить лекарственный препарат спустя минимум через 12 дней после его назначения, что уменьшало эффективность проведенного лечения.

До фактического приобретения препарата с момента назначения необходимы были следующие действия:

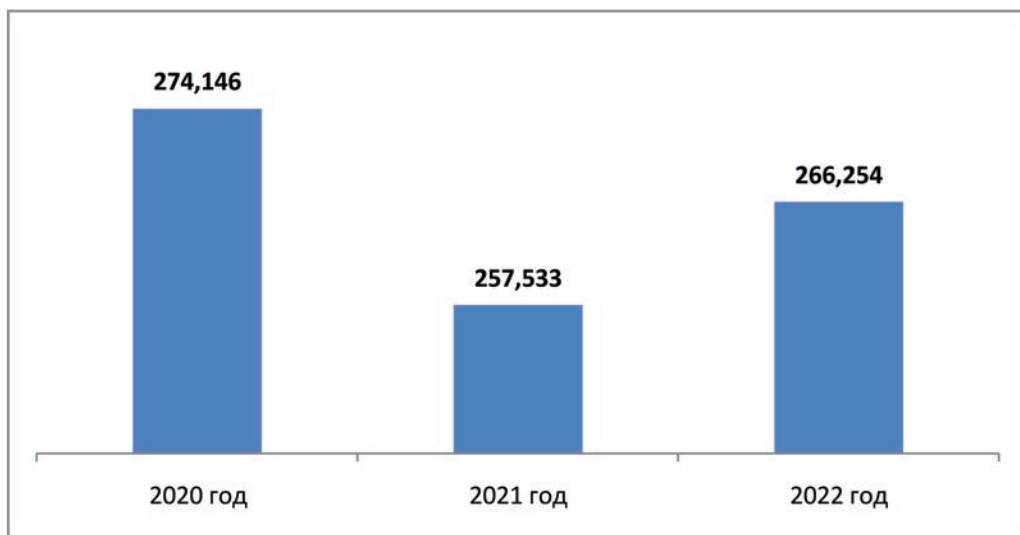
- выписка и получение рецепта у врача;
- обработка рецепта;
- оформление требования на получение лекарства;
- получение в аптеке, до которой еще нужно доехать.

Единственная аптека в Кировской области, имевшая лицензию на оптовую торговлю, аптека № 107, находилась на проспекте Строителей г. Кирова. Создавалась ситуация, когда за недорогостоящим (и любым другим) лекарственным средством приходилось ехать, например, из учреждения для детей-сирот, расположенного в Даровском районе, в областной центр. Схема, которую были вынуждены использовать учреждения для детей-сирот для получения лекарственного препарата для сироты, являлась слишком продолжительной по времени и чрезмерно затратной и по времени, и в финансовом отношении. Лечение в учреждении начиналось спустя несколько дней после назначения препарата, а если ребенок получил лечение после выписки из стационара, он был вынужден его прервать из-за отсутствия в учреждении препарата в наличии. Уполномоченным было подготовлено письмо министерству здравоохранения Кировской области совместно с министерством здравоохранения Кировской области с предложением расписать порядок получения в аптеке по месту нахождения учреждения лекарственного препарата для ребенка-сироты и довести его до сведения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кировской области. В результате министерством здравоохранения Кировской области определен перечень государственных аптечных организаций, за которыми закреплены организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные министерству образования Кировской области, для отпуска лекарственных препаратов. Это позволило организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключать прямые договоры на закупку лекарственных препаратов.

2.6 ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

На отдых и оздоровление несовершеннолетних в Кировской области в 2022 году было выделено 266,254 млн. руб., в 2021 году было выделено 257,533 млн. руб.

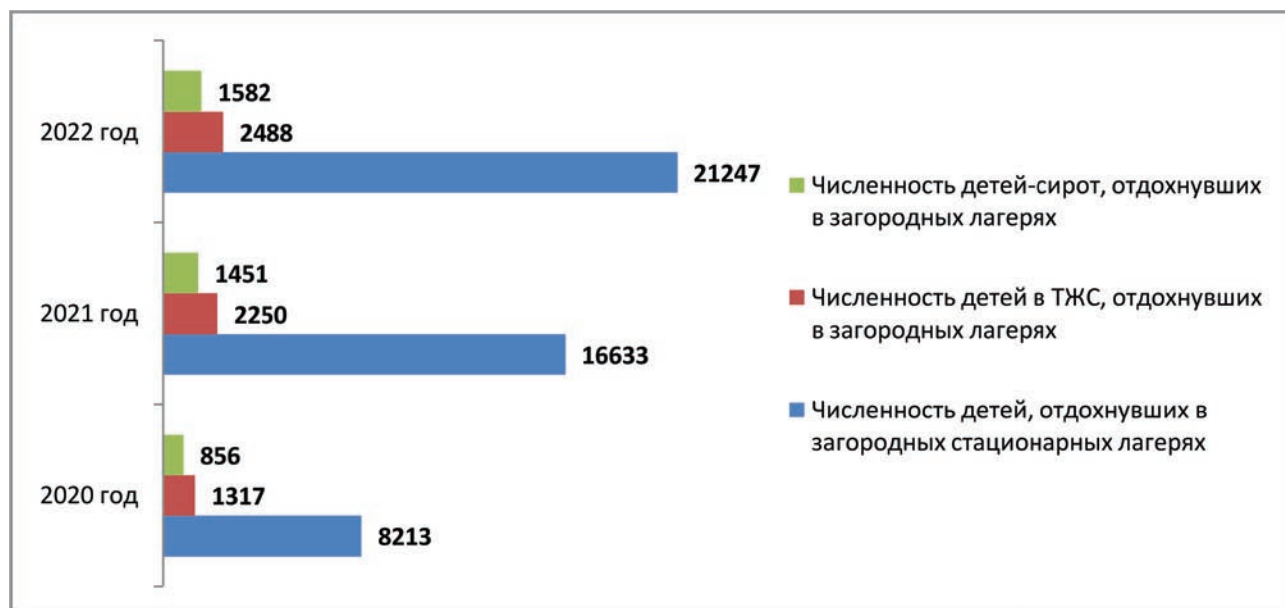
Объем денежных средств, выделенных на отдых и оздоровление несовершеннолетних в Кировской области (в млн. руб.)



По информации министерства молодежной политики Кировской области в 2022 году программы отдыха и оздоровления детей реализовывались в 21 загородной организации отдыха и оздоровления. В 2022 году в загородных оздоровительных лагерях отдохнули 21247 детей, что на 4614 детей больше к уровню 2021 года (в 2021 году в загородных лагерях отдохнули 16633 ребенка).

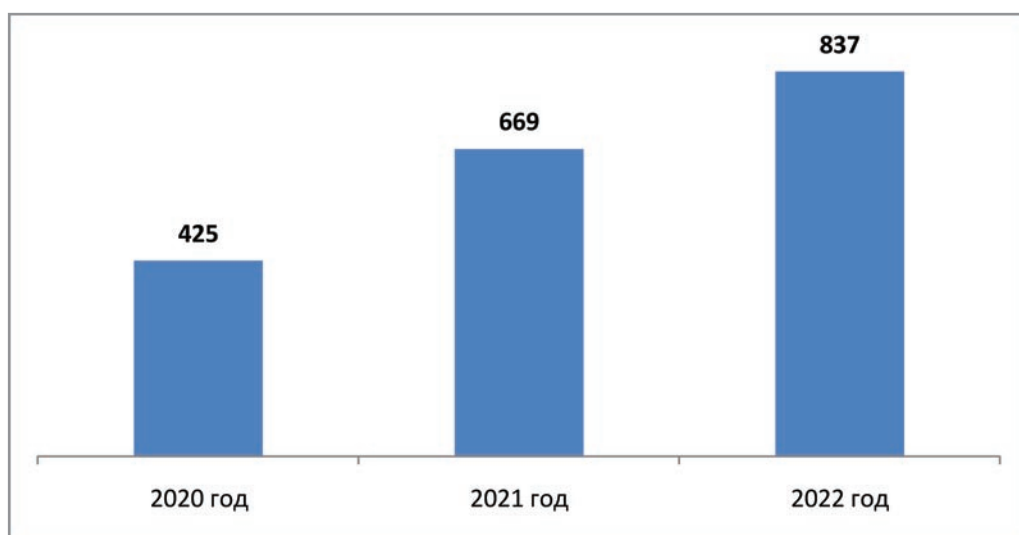
В 2022 году был организован отдых 1582 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в 2021 году - 1451 ребенок из числа детей-сирот отдохнул в загородных лагерях). Больше на 238 детей в трудной жизненной ситуации в 2022 году отдохнуло в загородных организациях отдыха и оздоровления (в 2022 году отдохнуло 2488 детей в ТЖС, в 2021 году - 2250 детей в ТЖС).

Категории детей, отдохнувших в загородных лагерях в Кировской области



В 2022 году количество несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета и отдохнувших в загородных лагерях, составила 837 человек, в 2021 году в загородных лагерях отдохнули 669 несовершеннолетних данной группы (рост показателя на 25%). Несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета в учреждениях и органах системы профилактики, направляются на отдых и оздоровление в детские загородные лагеря в рамках государственного задания в КОГАУ «Центр отдыха и оздоровления детей «Вятские каникулы», в том числе в 2022 году была организована профильная смена «Территория успеха» на базе ДОЛ «Березка».

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и КДН и ЗП, отдохнувших в загородных лагерях в Кировской области

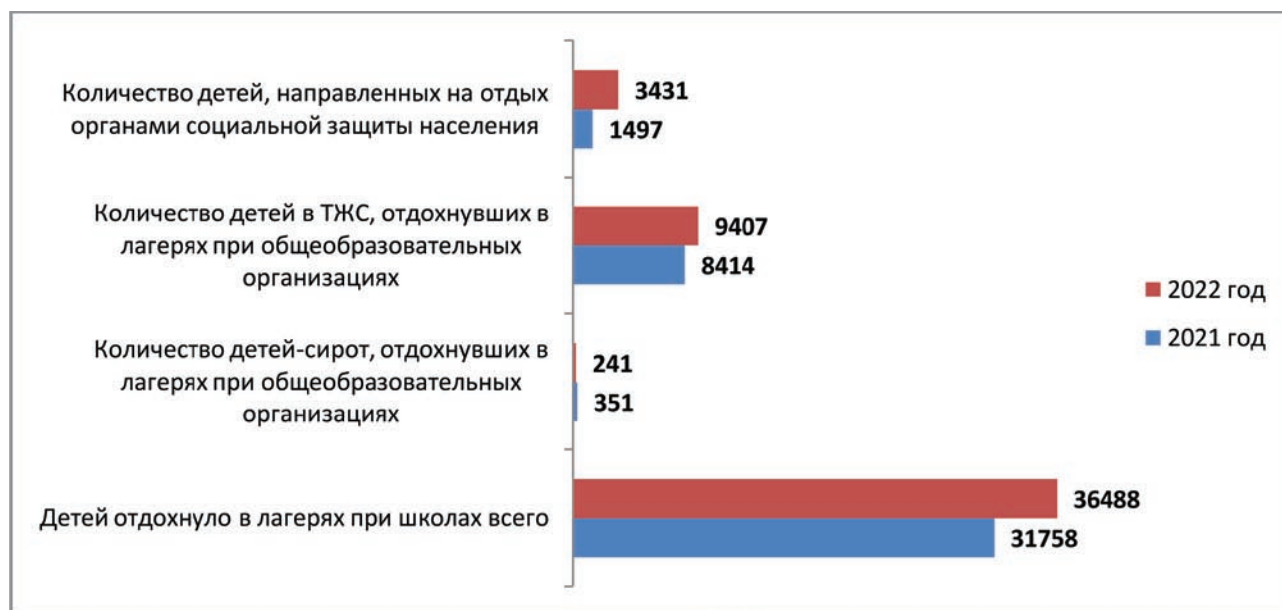


В 2022 году при общеобразовательных организациях в Кировской области было открыто 436 лагерей, в них отдохнуло 36488 детей (в 2021 году при школах было организовано 443 лагеря дневного пребывания детей, отдохнуло 31758 детей).

В 2022 году на базе организаций социального обслуживания населения было открыто 5 лагерей, в них отдохнул 301 ребенок, в 2021 году в 6 лагерях отдохнуло 382 ребенка.

Отдых для детей с ограниченными возможностями здоровья был организован вместе с остальными детьми на базе лагерей с дневным пребыванием, имеющих доступную среду. Кроме того, на базе ДОЛ «Весна» было проведено 2 смены для 47 детей с сахарным диабетом 1 типа. Всего в 2022 году отдохнуло 444 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в 2021 году 635 детей с ОВЗ отдохнуло в лагерях.

Категории детей, отдохнувшие в лагерях дневного пребывания при общеобразовательных организациях, организациях социального обслуживания населения Кировской области



В 2022 году был организован отдых для 193 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за пределами Кировской области, в 2021 году за пределами региона отдохнули 102 ребенка-сироты.

Количество несчастных случаев и случаев заболеваний несовершеннолетних в период летней оздоровительной кампании в 2022 году составило 10, из них было травмировано 5 детей, в 2021 году - 51 несчастный случай, было травмировано 3 ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области проводится ежегодный мониторинг прав детей в организациях отдыха и оздоровления. Уполномоченный входит в состав межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи на территории Кировской области.

Уполномоченный, сотрудники аппарата Уполномоченного в 2022 году посетили 19 ДОЛ из 21 (90% от общего числа загородных стационарных лагерей). В 13 (68%) из посещенных загородных лагерей выявлены следующие основные проблемы:

1. Соблюдение в загородных оздоровительных лагерях законодательства об охране здоровья.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Министерством здравоохранения и социального развития утверждены Правила хранения лекарственных средств, в соответствии с которыми в помещениях для хранения лекарственных средств должны поддерживаться определенные температура и влажность воздуха, организован контроль за своевременной реализацией лекарственных средств с ограниченным сроком годности.

В 1 ДОЛ выявлено хранение лекарственных препаратов с истекшим сроком годности (Живая вода).

В 3 ДОЛ отсутствовали приборы для регистрации параметров воздуха, а также журналы их учета в помещениях медицинских блоков (Березка, Мир, Звездный).

2. Соблюдение норм и правил санитарно-гигиенической и противоэпидемиологической безопасности.

2.1. В соответствии с СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»

пищевые продукты хранятся в соответствии с условиями хранения и сроками годности, установленными предприятием-изготовителем в соответствии с нормативно-технической документацией.

Не допускаются к приему пищевые продукты с признаками недоброкачества, а также продукты без сопроводительных документов, подтверждающих их качество и безопасность, не имеющие маркировки, в случае если наличие такой маркировки предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В 10 ДОЛ выявлены нарушения правил и условий хранения продуктов для нужд детского питания (Березка, Белочка, Мир, Орленок, Родина, Колокольчик, Звездный, Сосновый бор, Юность (ГДМС), Соул Трейн).

В 2 ДОЛ были выявлены продукты с истекшим сроком годности (Мир, Сосновый бор).

В 4 ДОЛ выявлены нарушения при хранении суточных проб (Орленок, Живая вода, Строитель, Юность (ГДМС)).

Так, в ДОЛ «Мир» в холодильной камере для хранения молочной продукции выявлены продукты с истекшим сроком годности: йогурт «Богородское село» клубника, дата изготовления 12.06.2022 года, срок годности до 21.06.2022 года, 19 упаковок по 0,5 л., просрок составил 13 дней.



ДОЛ «Мир» хранение продуктов

На холодильном складе ДОЛ «Сосновый бор» в холодильнике хранились дрожжи пекарские, срок годности которых истек за 5 суток до посещения.

2.2 В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети имеют право на здоровую среду обитания и здоровое питание, в том числе с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия).

В соответствии с 8.2.1., 8.2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Алгоритм организации индивидуального питания в организованном детском коллективе определен МР 2.4.0162-19. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях). Методические рекомендации». Для постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю оздоровительной организации с заявлением (обращением или иной принятой в

организации формой) о необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача).

Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню, под контролем ответственных лиц, назначенных в организации.

На основании полученных документов, руководитель оздоровительной организации, совместно с родителем (законным представителем) прорабатывает вопросы меню и режима питания ребенка; для детей с сахарным диабетом - контроля уровня сахара в крови и введения инсулина, особенности в организации питания.

В 2 ДОЛ на момент посещения выявлены дети, имеющие особенности в питании, условия для индивидуального питания оздоровительной организацией не предоставлены (Юность (ГДМС), Звездный).

По словам медицинской сестры, в лагере «Звездный» отдыхали 4 ребенка с пищевой аллергией на рыбу и один ребенок, у которого аллергия на цитрусовые. В столовой пояснили, что цитрусовые заменяют на яблоко. О детях с аллергией на рыбу сведения из медицинского кабинета представлены не были. Индивидуальное меню не разработано, на сайте отсутствует, суточных проб на дополнительные блюда нет. В день посещения лагеря в меню на обед был суп картофельный с рыбой. Для детей с аллергией замена блюда не организована.

В ДОЛ «Юность (ГДМС) по информации, представленной медицинским работником ДОЛ «Юность», в первую смену тремя родителями отдыхающих детей были представлены медицинские документы о пищевых особенностях детей:

- 1 ребенок пищевая аллергия на мясо
- 2 ребенок пищевая аллергия на картофельный крахмал
- 3 ребенок пищевая аллергия на яблоко, виноград.

Организацию питания в ДОЛ «Юность» осуществляет МКУ «Комбинат продовольствия и социального питания» города Кирова. На детей с пищевой аллергией индивидуальное меню не разработано, ребенку с пищевой аллергией на картофельный крахмал, по словам шеф-повара, всю смену на обед давался суп с общего стола (с картофелем), замена не осуществлялась. Родители ребенка с пищевой аллергией на мясо вынуждены были забрать из лагеря, узнав, что индивидуальное питание ему не может быть предоставлено. Информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню на официальном сайте не размещено.

По итогам выезда в лагерь начальнику лагеря и медицинскому работнику дано указание о незамедлительном информировании организации, осуществляющей питание детей о детях с пищевыми особенностями и необходимости организации питания этих детей в соответствии с требованиями. По информации АО «Гордормостстрой» в течение второй смены организовано питание 6 детей с учетом их пищевых особенностей.

2.3 Использование в питании детей продуктов, не отвечающих требованиям безопасности.

В 3 ДОЛ в питании детей использовались запрещённые продукты (п.29 Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20) (Колокольчик, Сосновый бор, Соул Трейн).

Продукты, используемые в питании детей в детских организованных коллективах, должны быть качественными, безопасными и соответствовать требованиям действующего законодательства. Питание должно быть щадящим как по способу приготовления (ограничение жареных блюд), так и по своему химическому составу (ограничение пищевых добавок, поваренной соли, специй и др.). Вместе с тем, на продуктовом складе ДОЛ «Колокольчик» складе выявлено хранение фруктов и овощей с признаками недоброкачества (лимоны, огурцы, груши).



ДОЛ «Колокольчик», хранение фруктов

В ДОЛ «Сосновый бор» в питании детей использовалась колбаса полукопченая «Прима» ОАО «Слободской мясокомбинат», выявлено 27 палок по 0,39 кг, которая была закуплена в соответствии с утвержденным 19 дневным меню.

В ДОЛ «Соул Трейн» на пищеблоке в холодильной камере № 2 «овощи-фрукты» хранился молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира сгущенный с сахаром «Сгущенка Славянка», в количестве 20 бутылок по 500 гр. Данный продукт предназначался для использования в питании детей. Часть поставленного продукта уже была выдана детям, на момент посещения в холодильной камере хранился остаток.

2.4 Наличие разработанного в организации отдыха и оздоровления примерного и ежедневного меню, а также размещение их на сайте.

П.2 ст.25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» говорит о том, что при организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню.

В 3 ДОЛ на момент посещения меню не было на сайте (Мир, Родина, им. Ю.А. Гагарина).

2.5 Соответствие блюд ежедневного меню установленной массе

Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 устанавливается масса порций для детей в зависимости от возраста (в граммах).

В 2 ДОЛ масса блюда была занижена (Звездный, Родина).

Так, в соответствии с фактическим меню на 27.07.2022 года на обед детям был предложен тефтель из говядины (100 гр.). Вместе с тем, масса блюда в суточных пробах составила 65 гр.



ДОЛ «Родина», масса мясного блюда

Также, сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена работа по изучению расхода кисломолочных продуктов в ДОЛ «Строитель». Так, установлено, что согласно Книге учета материальных ценностей, журнала брокеража скоропортящейся пищевой продукции, в лагерь было поставлено 75 л напитков к/м «Снежок», который был закуплен, но не был выдан детям.

3. Соблюдение трудового законодательства при приеме на работу сотрудников ДОЛ.

В 2022 году выявлена проблема отсутствия в детских загородных лагерях специалистов в области образования (воспитателей). В 3 ДОЛ на момент посещения Уполномоченного отсутствовали должности специалиста в области образования (воспитателя) (Мир, им Ю.А.Гагарина, Живая вода).

Так, в ДОЛ «Мир» на момент посещения находилось 230 детей, которые были разделены на 9 отрядов. Педагогический состав лагеря составлял 18 вожатых, в основном студенты 2-3 курсов профильных направлений подготовки, два взрослых воспитателя, обязанности руководителя организации исполняла заместитель руководителя лагеря по воспитательной работе. Законченного профильного образования не имели также и старшая вожатая, и заместитель директора по воспитательной работе. Отряды были размещены в двух, а то и в трех корпусах каждый. Вместе с тем, в основном на одном отряде работало по двое вожатых, ставки подменных вожатых не предусмотрены. Так, в 3 отряде численностью 23 ребенка работали двое вожатых, студентов-практикантов Вятского государственного университета. Дети проживали в трех корпусах (11 человек в корпусе № 3, 7 человек в корпусе № 2, 5 человек в корпусе № 9), вожатые проживали совместно с детьми в корпусах № 3 и № 2, в корпусе № 9 проживали вожатые другого отряда. Таким образом часть детей, за жизнь и здоровье которых указанные вожатые несли ответственность, оставались вне поля их зрения, такая ситуация значительно осложняет выполнение основных обязанностей по организации безопасного пребывания детей в лагере, организации их досуговой деятельности и выполнения основных режимных моментов. Часть обязанностей вожатых выполняли несовершеннолетние помощники. Так, на 8-м отряде несовершеннолетняя помощница вожатых работала полный рабочий день.

В ДОЛ «Живая вода» в качестве добровольцев находились четверо несовершеннолетних, с которыми был заключен договор о безвозмездной добровольческой (волонтерской) деятельности, их имена отсутствовали в списках отдыхающих детей. Несовершеннолетние проживали в комнатах с совершеннолетними вожатыми. Согласие от родителей на нахождение ребенка в ночное время на территории лагеря, на осуществление ребенком волонтерской деятельности, а также на обработку персональных данных несовершеннолетнего не получено. Соответственно,

на момент посещения лагеря документов, подтверждающих согласие законных представителей на нахождение и работу детей в лагере не имелось. И.о. директора Центра отдыха и оздоровления детей «Вятские каникулы» было предложено представить документы по несовершеннолетним. Сотрудники аппарата выезжали лично в офис 19.08.2022. Документов в офисе не было. 22.08.2022 и.о. директора лично приехал в офис Уполномоченного, но представил лишь договоры на добровольческую деятельность и справки о несудимости несовершеннолетних. Обещал привезти еще через день, однако, документы так представлены и не были. На официальный запрос и.о. директора ответил, что документы имеются, но они в лагере (что не соответствует действительности, потому что там были представители Уполномоченного), и снова были не представлены. Министерством спорта и молодежной политики Кировской области на запрос о проведении проверки данной информации дан ответ аналогичный ответу и.о. директора «Вятские каникулы». При устном разговоре с представителем Министерства спорта выяснилось, что проверка не проводилась.

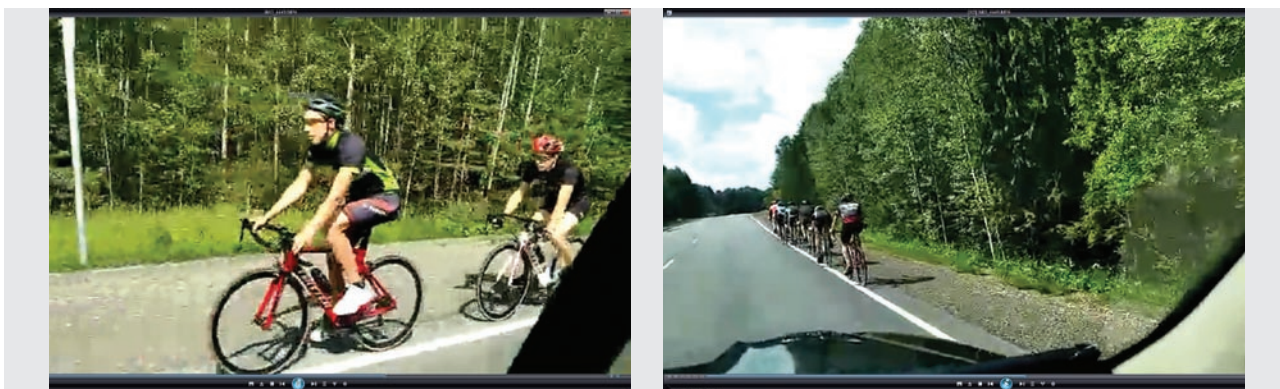
Среди сотрудников ДОЛ «им Ю.А. Гагарина» по информации старшего вожатого были те, которые еще не представили документы, подтверждающие квалификацию, в связи с чем на момент открытия лагерной смены (27.07.2022 г.) не были оформлены надлежащим образом.

В 2022 году выявлена проблема отсутствия в детских загородных лагерях специалистов-психологов.

Среди отдыхающих детей в ДОЛ «Мир» имелись несовершеннолетние, нуждающиеся в реализации программ индивидуальной коррекционной работы, дети «группы особого внимания», состоящие на различных видах профилактического учета. В лагере имелась ставка психолога, которую занимал сотрудник, закончивший курсы для работы психологов в летних оздоровительных организациях на базе Кировского государственного медицинского университета, вместе с тем законченного образования по направлению «Психология» данный сотрудник не имел. Индивидуальная работа с такими детьми ограничивалась проведением бесед вожатыми и психологом лагеря. Специальной подготовки в области работы с детьми «группы особого внимания» вожатые лагеря не имели. Организация отдыха и досуговой деятельности отдыхающих в лагере детей «Мир» проводилась в соответствии с утвержденным планом. Кружковая работа не предусмотрена, так как отсутствовала ставка педагога-организатора.

4. Обеспечение безопасности жизни и здоровья во время отдыха и оздоровления.

В ДОЛ «Березка» отдыхали дети, занимающиеся в спортивных секциях. 15.07.2022 Уполномоченным была выявлена группа детей-велосипедистов (Спортивная школа «Динамо»), которая ехала по оживленной трассе Киров-Адышево-Нишне-Ивкино без соответствующего сопровождения, выехавшая из ДОЛ «Березка». По словам тренера, выезд на трассу был необходим для организации тренировочного процесса. Дети-велосипедисты двигались по обочине трассы. Машина тренера находилась примерно в двухстах метрах позади колонны на обочине указанной дороги. До этого руководителем ДОЛ «Березка» была предоставлена информация, что никто из детей-спортсменов, находящихся в лагере, не покидает территорию лагеря, тренировочный процесс осуществляется исключительно на закрытой территории лагеря.



Охрану ДОЛ «Сосновый бор» осуществляло ООО «Охранный агентствo «Вятская служба безопасности». При посещении лагеря на посту охраны отсутствовал охранник, имелся свободный доступ на территорию лагеря посторонних лиц. По информации, предоставленной начальником лагеря, охранник осуществлял обход территории. Журнал регистрации лиц, посещающих ДОЛ «Сосновый бор» не представлен.

На момент посещения в ДОЛ «Мир» проходило общелагерное мероприятие - игра «Живые против мертвецов», одним из игровых моментов стало введение пропусков: во время тихого часа спальные корпуса можно было покидать только по пропуску, даже для посещения туалета, при этом на один отряд выдавалось по 1-2 пропуска. За неисполнение данного условия использовались наказания. Так, подростка из 1 отряда, направлявшегося в туалет, вожатые 3-го отряда заставили выполнять отжимания и отправили в спальный корпус за пропуском. При несоответствии количества пропусков и желающих посетить туалет детям приходилось дожидаться своей очереди.

5. Ненадлежащее состояние материальной базы и коммунальной сферы.

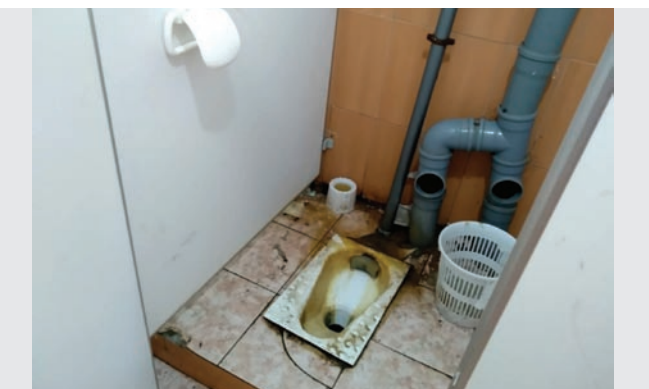
В санитарных комнатах, умывальниках ДОЛ «Мир» на момент посещения лагеря не было горячей воды. Гигиенические процедуры (посещение душа) проходили по установленному графику, на отряд выделялось по 30 минут. При посещении душевых не всегда была горячая вода, мощности имеющегося водонагревателя не хватало. Так 03.07.2022 года часть детей мылась холодной водой. По информации и.о. руководителя ДОЛ «Мир» уборка помещений в лагере осуществлялась два раза в сутки, уборка осуществлялась шестью уборщиками. На территории лагеря на момент посещения практически все урны для мусора были заполнены до отказа, стояли заполненные мусорные мешки, которые надлежащим образом не утилизировались. В части корпусов уборка не производилась, в спальнях помещений пол был грязным, личные вещи детей хранились в чемоданах под кроватями, либо на приспособленных для этих целей стеллажах



ДОЛ «Мир», игра «Живые против мертвецов»



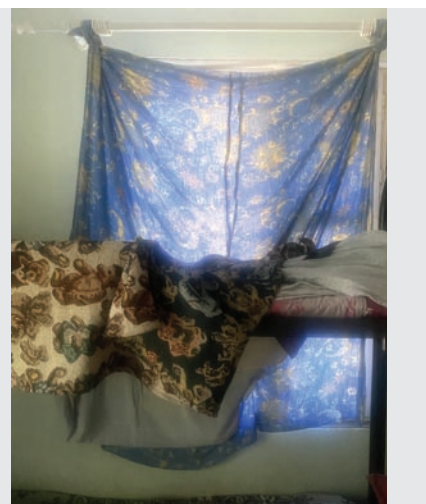
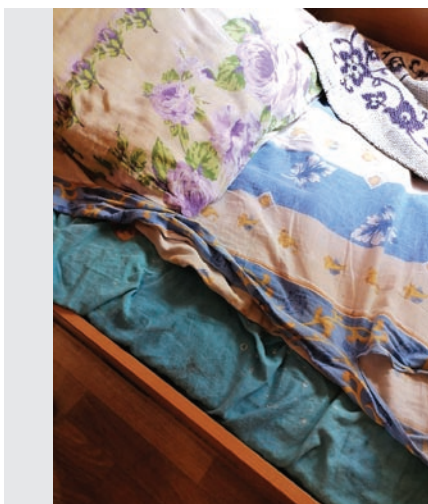
ДОЛ «Мир», территория



ДОЛ «Мир», санузел

В туалетах антисанитария, не работал слив, уборка не производилась длительное время, отсутствовала туалетная бумага. В гигиенической комнате для девочек биде использовалось в качестве унитаза. Выгребная яма у одного из туалетов постоянно переполнялась, содержимое вытекало наружу, образуя зловонную лужу на пути следования детей.

В ДОЛ «Живая вода» детям было выдано сильно застиранное постельное белье из ткани самого низкого качества, на кроватях грязные матрасы, на некоторых окнах отсутствовали занавески (вместо них использовались простыни).



ДОЛ «Живая вода»

Пешеходная дорожка, проходящая вдоль корпусов в ДОЛ «Живая вода» и столовой требует ремонта, требуется замена холодильника для суточных проб, а также двухдверного производственного холодильника ШХ ввиду их неисправности и длительного срока использования.

Холодильник для хранения суточных проб в ДОЛ «Юность» (ГДМС) был не исправен. Так, суточные пробы хранились при температуре +12°С, при норме +2-6°С. Для снижения температуры в указанном холодильном оборудовании сотрудники пищеблока заполняли его самодельными формами со льдом.

б. Межличностные взаимоотношения в детских загородных лагерях.

В детском лагере возникает множество конфликтов, в которые могут быть вовлечены как дети, так и взрослые. Вожатым необходимо уметь предупреждать и конструктивно разрешать эти конфликты. Важно знать, что конфликты в детском лагере, а также степень их напряженности зависят от разных факторов, в том числе от возрастных и индивидуально-психологических особенностей участников конфликта, опыта взаимодействия с другими воспитанности и др. Поскольку жизнь детей в лагере имеет особенности (нахождение вдали от семьи, плановость деятельности, новые требования и условия жизнедеятельности и т.п.), то и конфликты в детском лагере будут отличаться от конфликтов в образовательном учреждении. Дети, попадая в новые условия существования, должны быстро привыкнуть к четкому распорядку дня, новому быту и новому окружению. Некоторым детям бывает сложно быстро адаптироваться к новым условиям, у них могут возникнуть отрицательные эмоции, появиться желание уехать из лагеря, ни с кем не общаться или наоборот проявлять агрессивное конфликтное взаимодействие с окружающими. Так, к Уполномоченному поступило обращение одного из родителей ребенка, отдохавшего в 1 смену в ДОЛ «Юность» МУПП ГДМС (далее - ДОЛ «Юность»). Заявитель указал, что с детей за не поддержание чистоты в общественных помещениях лагеря отбирают объяснительные, лишают детей дискотеки. При этом со стороны вожатых отсутствует контроль, количество вожатых недостаточно для обеспечения должного внимания для каждого ребенка. В связи с этим детям приходилось находиться много времени в отрядном помещении. По информации владельца лагеря, АО «Гордормостстрой», в адрес ООО «Лингвистический центр «Релод», которое оказывало АО «Гордормостстрой» услуги по организации отдыха детей в летний период 2022 года для детей в возрасте от 6 до 17 лет в ЗСЛООД «Юность» на основании Договора, направлен запрос на предоставление разъяснений по отобранию объяснительных с детей, лишение детей дискотеки, отсутствию контроля за детьми со стороны вожатых, недостаточного количества вожатых, и требование о недопущении подобных действий при дальнейшем оказании услуг. В АО «Гордормостстрой» от ООО «Лингвистический центр «Релод» поступил ответ на запрос, из которого следует, что в ЗСЛООД «Юность» на каждый отряд было поставлено не менее 3-х педагогических работников, и даже общее количество педагогических работников превышало требуемый норматив по количеству. Лагерь был обеспечен педагогическими работниками в количестве 49 человек. В течение смены дети занимались в 10 кружках, а течение дня постоянный контроль за местонахождением и передвижениями детей осуществляли вожатые, являющиеся сотрудниками ООО «Лингвистический центр «Релод», как того требует безопасность детей во время нахождения на территории лагеря. Отмена дискотеки была произведена в воспитательных целях в связи с нечистоплотностью находящихся в смене детей или отдельного ребенка. Начальник лагеря посчитал, что отмена дискотеки в данном случае произведет воспитательный эффект. «Объяснительные» брались также в воспитательных целях в связи с поведением детей из-за несоблюдения детьми правил внутреннего распорядка лагеря. После обращения детей просят объяснить свое неправильное поведение только устно. По итогам ответа ООО «Лингвистический центр «Релод» АО «Гордормостстрой» была рассмотрена возможность выставления штрафных санкций по Договору.

Летом 2022 года к Уполномоченному обратилась Г. по вопросу отдыха её несовершеннолетнего сына Т., который в находился в детском оздоровительном лагере «Строитель» (КОГАУ «ЦООД Вятские каникулы») (далее - ДОЛ «Строитель»). Заявитель указывала, что дважды ей на телефон звонила воспитатель лагеря и сообщала о проблемах с поведением сына. Также Г. из разговора был сделан вывод



ДОЛ «Юность» (ГДМС)

о том, что ей предлагают забрать сына домой, что было подтверждено воспитателем. КОГАУ «ЦООД Вятские каникулы» (далее - учреждение) для достижения своих целей организует отдых и оздоровление детей. Согласно п. 3.1.7 устава КОГАУ «ЦООД Вятские каникулы» для достижения своих целей учреждение осуществляет организацию психологопедагогической деятельности, направленной на улучшение психологического состояния детей и молодежи и их адаптацию к условиям мест организации отдыха и оздоровления. В связи с этим Уполномоченный обратился в Министерство спорта и молодежной политики Кировской области с просьбой сообщить какие меры предпринимаются организациями отдыха и оздоровления детей, входящих в состав КОГАУ «ЦООД Вятские каникулы» для адаптации детей к условиям организации отдыха и оздоровления, какие меры приняты для улучшения психологического состояния Т. в сложившейся ситуации. По результатам рассмотрения обращения на протяжении смены с Т. и его родителями проводились профилактические беседы по социально-психологической адаптации мальчика. В результате профилактических бесед и проведенных психологических диагностик поведения ребенка психологом лагеря была сформирована индивидуальная программа по профилактике и коррекции поведения, даны рекомендации воспитателям и вожатым по особенностям общения и взаимодействия с ребенком, разработаны приемы работы по вовлечению его в социальную жизнь лагеря. Также, по личной инициативе заместителя директора лагеря, ребенок был привлечен к общественной работе в штабе лагеря в качестве помощника. Таким образом, сотрудникам лагеря удалось скорректировать поведение ребенка, прослеживалась положительная динамика в его поведении.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на развитие стационарных загородных лагерей, инфраструктуру детского отдыха и оздоровления.

Министерству молодежной политики Кировской области:

- развивать инфраструктуру детских загородных оздоровительных лагерей с участием в целевых программах финансирования федерального уровня, а также с привлечением грантовых средств.

2.7 ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Эффективной площадкой для выстраивания активного диалога между взрослыми и детьми является Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области.

Детский общественный совет создан приказом № 17 от 20 октября 2014 года (далее - Совет). В состав Совета вошли наиболее активные представители детских общественных объединений и организаций г. Кирова и муниципальных образований Кировской области. Совет создан с целью обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детскими общественными объединениями региона в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, организации просветительской работы, создания условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, организации обмена информацией и диалога между детьми и Уполномоченным. С первых дней своего существования Детский общественный совет стал активным участником акций и проектов, реализуемых на территории региона в интересах детей.

В 2022 году состав Детского совета был значительно обновлен.

Координацию деятельности Детских советов в субъектах РФ осуществляет Федеральный детский общественный совет. С 11 по 13 мая 2022 года в г. Москва состоялась первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета (ФДОС), посвященная теме «Страна для детей». В его состав вошли председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Кировскую область представил Председатель ДООС Рябов Дмитрий. Основная задача ФДОС - это развитие детских общественных советов в регионах. В мероприятии приняли участие дети из 82 субъектов РФ. Продуктивное общение было продолжено в различных форматах в течение всего года.

12 августа по 1 сентября 2022 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка во Всероссийском детском центре «Океан» проходила тематическая смена для 240 ребят - участников Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. В рамках профильной смены ребята занимались проектной работой по стратегическим программам Уполномоченного, приняли участие в различных дискуссиях, мастер-классах, тренингах. Участниками смены от Кировской области стали Рябов Дмитрий, Председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области, Холманских Глеб, участник Детского общественного совета.

В рамках смены ребята представили свои проекты и инициативы, значительное количество которых уже реализовано участниками Детского общественного совета.



Дмитрий Рябов, Председатель ДООС Кировской области и М.А. Львова – Белова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка на встрече Федерального Детского общественного совета



Представители Кировской области на профильной смене в ВДЦ «Океан»

Тот опыт, который накоплен за годы работы Детского общественного совета в Кировской области, может быть интересным для Детских советов из других регионов. В 2022 году в рамках межрегионального сотрудничества, перенять опыт деятельности ДОС в Кировской области приезжали ребята из Ненецкого автономного округа. 10 сентября 2022 года в литературной гостиной Областной библиотеки им. А.И. Герцена состоялась межрегиональная встреча представителей Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Кировской области и Ненецком автономном округе. Уполномоченные по правам ребенка Г.Н. Гуляева и В.В. Шабардин выступили перед ребятами, познакомили с особенностями работы Детских советов в регионах, которые считают эффективной площадкой для выражения мнения детей и подростков по вопросам, касающимся их интересов.

Октябрина Овчинникова, Председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе, Субоч Дарья, Плешакова Виктория, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в НАО рассказали о проектах, реализуемых членами совета. Участники Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области поделились информацией о проектах и инициативах ДОС в 2021-2022 учебном году и рассказали о планах на новый период.



Межрегиональная встреча представителей Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Кировской области и Ненецком автономном округе

В сентябре 2022 года был объявлен конкурс среди детей на включение в состав Детского общественного совета. Ребята направили свои заявки, по результатам двухэтапного собеседования определен обновленный состав. Впервые в состав Совета вошли представители общественных организаций и детско-юношеских объединений и образовательных организаций из муниципальных образований Кировской области. Представители Городского Совета старшекласников г. Слободского, Парламента Лицея им. А. Некрасова г. Кирово-Чепецка, МКОУ СОШ с УИОП № 4 г. Кирово-Чепецка, МБОУ Многопрофильный лицей г. Кирово-Чепецка, Совет старшекласников МБОУ СОШ № 54 г. Кирова, Вятского технического лицея, МБОУ СОШ № 27 г. Кирова, МБОУ СОШ № 56 г. Кирова, Большого совета КОГОАУ «Вятская гуманитарная гимназия с углубленным изучением английского языка», МКОУ ООШ д. Средняя Тойма Вятскополянского района, КОГОБУ СШ с УИОП пгт Богородское, Волонтерского отряда «Союз добрых сердец» Дома детского творчества «Созвездие» г. Кирс, Районного волонтерского объединения «Солнце внутри» МКОУ ООШ с. Ершовка Вятскополянского района, Районного объединения ЮВК «Ровесник» пгт Даровской, Школьного детского общественного объединения КОГОБУСШ с УИОП пгт Пижанка, Школьной «Студии «ШОК» КОГОБУ СШ пгт Суна, Волонтерского объединения «Добрые сердца» КОГОБУ «Лицей г. Советска», представители КОГОБУ СШ пгт Нема, Районного представительства Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮАРМИЯ» МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка, Музея истории Синегорского края МКОУ СОШ с. Синегорье, МКОУ СОШ с УИОП № 1 г. Советска, Детского школьного объединения «ШКИД» (школа интересных дел) КОГОБУ СШ с УИОП им. Зонина Н.Ф. пгт Юрья, Детского школьного объединения «Радуга» МКОУ ООШ г. Сосновка Вятскополянского района, представители Клуба детского самоуправления КДС «Идея» КОГОБУ ДО «Дворец творчества-мемориал» г. Кирова, Волонтерского отряда «Юность» пгт Даровской, Школьной детской общественной организации «Республика интересных дел» КОГОБУ СШ г. Орлова, представители Лиги юных журналистов Кировской области, КОМООРСАМ «Юкона», КОГОАУ «Кировский физико-математический лицей», КОГОАУ «Лицей естественных наук» г. Кирова, МБОУ СОШ № 51 г. Кирова, МОАУ Лицей № 21 г. Кирова - всего 47 активных ребят активно включились в работу в сентябре 2022 года.

Члены Детского общественного совета стали активными участниками различных мероприятий всероссийского и регионального уровня. Значительное количество проектов реализовано по инициативе и непосредственному участию Детского общественного совета.

12 октября 2022 года в Центральной городской детской библиотеке им. А.С. Пушкина состоялось первое заседание обновленного состава Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области. Впервые заседание проходило в смешанном формате. Ребята познакомились с новыми участниками Совета, рассказали о своей общественной работе и интересных делах, которые провели и планируют на перспективу.



Заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области

В октябре Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области организовал и провел творческий конкурс для обучающихся образовательных организаций г. Кирова «Дерево пожеланий», приуроченный к празднованию Дня учителя. Задачами организованного Детским общественным советом конкурса стали формирование у обучающихся уважительного отношения к труду педагога, развитие творческого потенциала обучающихся, сплочение детей в классах, а также укрепление взаимоотношений с учителями. Конкурс также способствовал привлечению внимания к важности и значимости профессии учителя, формирования уважительного отношения к непростому труду. В конкурсе приняли участие обучающиеся из 12 общеобразовательных организаций, выполнившие авторскую работу самостоятельно или под руководством взрослых родителей, педагогов. Всего было представлено 50 творческих работ. Фотоотчеты с результатами своего творчества ребята направляли на почту Детского общественного совета. По решению жюри лучшие работы были отмечены дипломами Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области. Награждение победителей конкурса прошло на площадке ИЦАЭ г. Кирова.



Награждение победителей конкурса «Дерево пожеланий»

22 декабря 2022 года в Центральной городской библиотеке им. А.С. Пушкина состоялась новогодняя премьера сказки «Золушка». Зрителями спектакля стали дети - подопечные Регионального представительства Всероссийского детского фонда. Малыши и их родители с большим интересом смотрели сказку и радовались новогодним поздравлениям. Инициативную группу Детского совета возглавил Эрик Крейль, который написал сценарий, подобрал музыкальное оформление и декорации. Костюмы ребята также придумали сами.



Участники спектакля по мотивам сказки «Золушка»

В преддверии Дня матери Детский общественный совет инициировал и провел конкурс «Подарок маме». На почту Совета поступило огромное количество замечательных работ. В конкурсе приняло участие 88 ребят. Ученики 1-9 классов самостоятельно или в команде создавали подарки для любимых мам. 10 декабря 2022 г. творческая группа Детского общественного совета подвела итоги и определила победителей конкурса.



Работы участников конкурса «Подарок маме»

Детский общественный совет является открытой площадкой для выражения мнения детей и подростков, их участия в принятии решений по различным вопросам, которые касаются детей, позволяет в реальном режиме выстраивать диалог с представителями органов власти для решения имеющихся вопросов. В своих общественных объединениях и образовательных организациях участники Детского общественного совета в 2022 году стали инициаторами и участниками большого количества полезных и интересных дел.

Так, Ашихмин Иван, обучающийся МКОУ СОШ с УИОП № 4 г. Кирово-Чепецка является активным участником конкурсов проектов. В 2022 году Иван стал призером регионального конкурса исследовательских и проектных работ «От идеи к действию», является разработчиком проекта «Школьный информационный медиа-центр «Школа4FM», за который был награжден дипломом первой степени. В 2022 году Иван принял участие в обучающем семинаре Регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Кировской области - «Школа командиров», по итогам обучения был награжден дипломом второй степени.



Ашихмин Иван, диплом второй степени по итогам «Школы командиров»

Черницына Александра, обучающаяся МКОУ СОШ с УИОП № 4 г. Кирово-Чепецка возглавляет Совет старшеклассников, является ведущей еженедельных школьных линеек. Черницына А. занимается проектной деятельностью, в 2022 году она выиграла грант на реализацию «Игровой комнаты «REALное общение». Саша стала призером регионального конкурса исследовательских и проектных работ «От идеи к действию». Саша приняла активное участие в организации новогоднего карнавала для малышей в школе. Уже несколько лет Черницына А. является спортивным волонтером, активным участником городского лагеря активистов «Старт».



Черницына Александра – в роли Снегурочки на новогоднем карнавале в МКОУ СОШ с УИОП № 4 г. Кирово-Чепецка



Саитова Ксения – командир юнармейского отряда «Вымпел»

Саитова Ксения, обучающаяся МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка является членом отряда «Вымпел» Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия». В составе делегации от Зуевского района принимала участие в областном обучающем семинаре Регионального отделения ВВ ПОД «Юнармия» Кировской области «Школа командиров» с 20 по 24 июля 2022 года в формате палаточной экспедиции в Советском районе на берегу р. Немда. При непосредственном участии Ксении прошли школьные мероприятия: социальная акция «Внук на час», социальная акция по сбору макулатуры «БумБатл», акция «Письмо солдату», социальная акция «Рука помощи». Ксения принимала участие в единой правовой неделе - проводила правовую игру среди начальной школы.

Бердинских Екатерина, обучающаяся КОГОАУ «Лицей естественных наук», является активным участником общелицейского проекта «Дари добро», включающего два направления: «Дети детям», «Миска добра». Проект «Дети детям» реализуется в лицее более пятнадцати лет. Учащиеся лицея оказывают благотворительную помощь детям из семей в трудной жизненной ситуации, дарят книги, игрушки, канцтовары. За активное участие в проекте Бердинских Е. награждена Благодарственным письмом Кировского областного отделения общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд». Екатерина также стала в 2022 году активным участником проектов экологической направленности: экологическая акция «Собери макулатуру - спаси дерево», благоустройство клумбы в парке около Дома культуры «Родина». Более 20 лет обучающиеся лицея ежегодно оказывают помощь в озеленении и благоустройстве территории музея-усадьбы художника Н. Хохрякова.

Повышева Виктория и Серкина Мария - участники Совета старшеклассников г. Слободского реализовали ряд значимых проектов на территории МО «Город Слободской». Девочки принимали самое активное участие в творческом проекте «Молодежная среда». В составе инициативной группы провели онлайн голосование по выбору общественных территорий Кировской области, планируемых к благоустройству в 2023 году, в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» - работали волонтерами, были награждены благодарственными письмами Министерства строительства РФ. В 2022 году в г. Слободской был реализован проект «Здоровый досуг» для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете. Мария Серкина и Виктория Повышева работали волонтерами на мероприятиях в рамках проекта, выступали наставниками для подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.



*Участие Серкиной Марии и Повышевой Виктории
в проекте «Здоровый досуг», г. Слободской*

Орехова Арина, обучающаяся КОГОБУ СШ г. Орлова, является активным участником детского школьного объединения «Республика интересных дел». В 2022 году активисты объединения провели акцию по профилактике кибербуллинга «Троль - патруль», акцию по благоустройству «Чистый город», ряд проектов социальной направленности: «Здравствуй, школа», «Шоколадный бум», «Новый год для всех».

Бажанова Диана, обучающаяся МКОУ ООШ д. Средняя Тойма Вятскополянского района, в 2022 году стала участницей форума образовательных учреждений Вятскополянского района, победителем районного конкурса «Лидер 21 века». Летом 2022 года Диана, проявив инициативу, самостоятельно зарегистрировалась на платформе Всероссийского конкурса «Большая перемена», успешно прошла отбор и в составе 9 активистов Кировской области побывала в МДЦ «Артек». В сентябре 2022 года она приняла участие во Всероссийском форуме профессиональной ориентации «ПроеКТОрия» в г. Ярославль.

Закирова Мария, обучающаяся КОГОБУ СОШ пгт Даровской, стала организатором интересных мероприятий для детей в школе. При ее активном участии проведены викторина «Культурный код», квест-игра «Из нас слагается народ», классный час для 5-9 классов «Мы - граждане России!».



*Закирова Мария проводит викторину
«Культурный код»*



Квест-игра «Из нас слагается народ»

Репин Кирилл, обучающийся КОГОбУ «Лицей г. Советска», в 2022 году стал финалистом регионального проекта «Дневник лучшего волонтера» в направлении «Юный доброволец: социальное волонтерство», победителем интеллектуальной районной игры «Путешествие по Вятскому краю», посвящённой Дню Кировской области, победителем интеллектуальной районной игры «Ума палата», посвящённой году педагога-наставника. Команда волонтеров Лицея г. Советска, которую возглавил Кирилл, успешно выступила на региональном конкурсе «Поколение патриотов».



Команда волонтеров КОГОбУ «Лицей г. Советска» принимает участие в региональном конкурсе «Поколение патриотов»

Полина Копосова, обучающаяся «МБОУ многопрофильный лицей г. Кирово-Чепецка», стала волонтером - организатором праздника для детей и взрослых «Ёлка в каждый двор».



Праздник для жителей г. Кирово-Чепецка «Ёлка в каждый двор»

Участник волонтерского отряда «Союз добрых сердец» МКОУ ДО ДДТ «Созвездие» г. Кирс Верхнекамского района Шкляева Дарья приняла активное участие в реализации проекта «Доброволец ПРО», в рамках которого проведено 8 мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактики употребления табака и алкогольной продукции среди подростков и молодежи. Среди них: просмотр мультфильмов организации «Общее дело» с родителями, в классных коллективах с последующим обсуждением «Тайна едкого дыма» и «Опасное погружение», проведе-

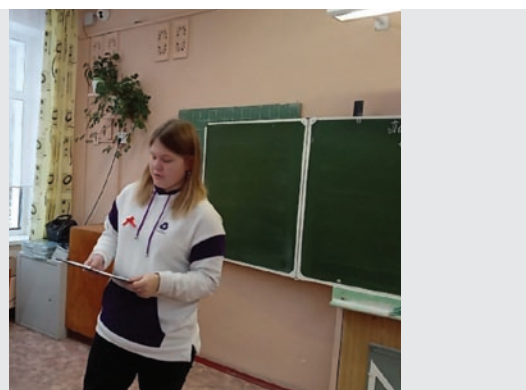
ние классных часов на тему «Мат - грязное слово», уроков мужества «Путь героя», интерактивного занятия «Четыре ключа к успеху». В рамках данного проекта ребятами реализована акция «Снежная сказка» по созданию снежных фигур на площади около Дома культуры с целью украшения города к Новому году и акция «От сердца к сердцу» по оказанию помощи пожилым людям (складирование дров для пожилой жительницы г. Кирс).



Организация просмотра и проблемной дискуссии с подростками в рамках проекта «ДоброволецПРО»

«Снежная сказка» в рамках проекта «ДоброволецПРО»

Панкова Анастасия, лидер медиа-направления в МБОУ СОШ № 27 г. Кирова, в составе команды от региона приняла участие в форуме «МедиаРобоВятка» региональном «Медиа-квесте РДШ», стала организатором социальной акции «Красная ленточка», посвященной борьбе со СПИДом, и многих других мероприятий. На торжественном мероприятии РДШ заслуги Анастасии были отмечены значком «Лидер».



Акция «Красная ленточка»

Гущина Екатерина, обучающаяся КОГОбУ СШ пгт Суна, разработала и защитила проектную работу на тему: «Кибербезопасность: мультипликация как способ подачи информации». Екатерина приняла активное участие в акции «Коробка добра», акции ко дню художника «День красок», «Подари тепло солдату» и многих других. В качестве поощрения за активную работу приглашена на елку Главы Сунского района.

Холманских Глеб, обучающийся КОГОАУ «Кировский физико-математический лицей», реализовал проекты экологической, патриотической, социальной направленности. Так, в январе 2022 года прошла встреча с активной молодежью г. Кирова, где присутствовали волонтеры АНО «Охрана леса». Был представлен проект «Школьные лесничества». В июле 2022 года Глеб представлял экологический стенд АНО «Охрана леса» на фестивале «Сыры на Вятке».



Презентация проекта «Школьные лесничества»



Работа на стенде «Охрана леса»

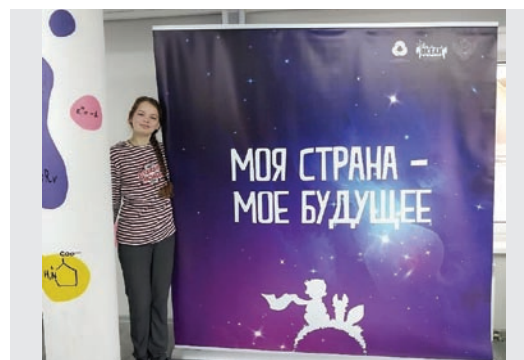


Соревнования команд школьников в рамках мероприятия «Сила родной земли Яранской»

10 декабря 2022 года в г. Яранске Фондом «Растем вместе» проведено мероприятие «Сила родной земли Яранской», в котором приняли участие команды школ Яранского района: д. Пушкино, м. Знаменка, с. Салобеляк, м. Опытное поле, школы г. Яранска, всего 60 школьников. Холманских Глеб выступил в качестве организатора и ведущего мероприятия.

Лигновская Анастасия, обучающаяся МОАУ «Лицей № 21» г. Кирова, представляет в Детском общественном совете Лигу юных журналистов Кировской области. В 2022 году Анастасия заняла пятую строку в рейтинге юнкоров на портале «ЮНПРЕСС», 2 место в медиакроссе Лиги юных журналистов, 1 место в международном конкурсе детских и юношеских СМИ «Юнга+», 2 место в Международном фестивале детско-юношеской журналистики «Волга-ЮНПРЕСС».

Клуб детского самоуправления «Идея» в Детском общественном совете представляют Карпова Александра, Чудиновских Андрей, Селезенева Екатерина. С сентября 2022 года КДС «Идея» реализуют социальный проект «Знакомься во Дворце». Это цикл тренингов командообразования в образовательных объединениях КОГБУ ДО «Дворец творчества-мемориал». Всего было проведено 11 тренингов командообразования в 6 творческих коллективах (164 участника, возраст - 11-15 лет). В октябре 2022 года в КДС «Идея» стартовал образовательный проект «Научись у меня», который реализуется на основе методики «Равный - равному». Были подготовлены мастер-классы, целью которых является освоение конкретных

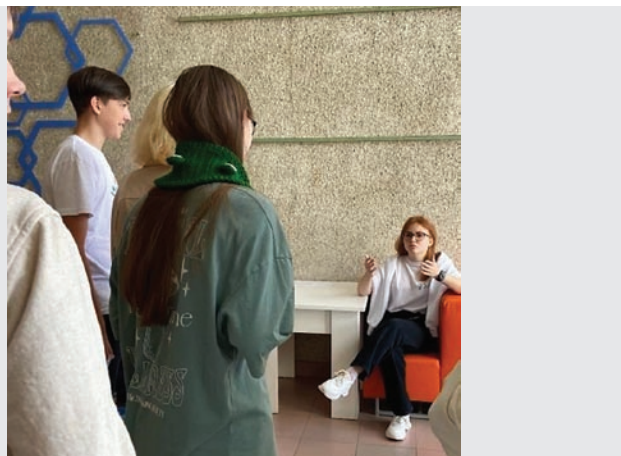


Лигновская Анастасия – участница проектной смены в ВДЦ «Океан»

приемов и методов тайм-менеджмента, личностной самоорганизации, техник целеполагания. Часть из них проведена в рамках осенней сессии очно-заочной школы «Лидер». Всего проведено 8 мастер-классов, в которых приняло участие 73 старшеклассника.



Участники КДС «Идея» проводят мастер-класс в рамках образовательного проекта «Научись у меня»



Занятие в рамках социального проекта «Знакомься во Дворце»

Зорина Мария, обучающаяся КОГОБУ СШ с УИОП пгт Юрья в 2022 году стала организатором и активным участником многих общешкольных дел и проектов: общешкольный проект «День учителя» и «Встреча поколений», ярмарка «Дары осени» в День рождения школы, конкурс агитбригад «Вчера пионеры - активисты сегодня», День Государственного герба России, интеллектуальная профилактическая игра «Лига профилактики: буллинг-скулшутинг-экстремизм», квест-игра «Правовой навигатор подростка», новогоднее представление «По дороге с чудесами», мастер-класс «От старших младшим».

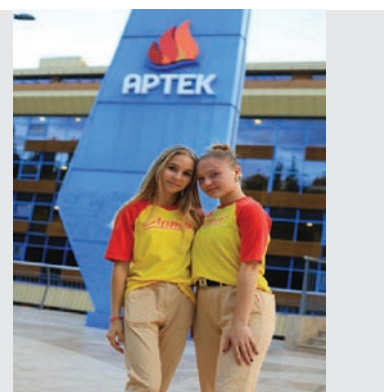
Петрова Наталья, обучающаяся КОГОБУ СШ пгт Нема, в 2022 году стала организатором и активным участником таких социально-направленных акций и проектов как проекты «Модный - не приговор», «Завтрак для мамы», «Супермама» (посвященные Дню матери), беседа и викторина «Что ты знаешь о Великой Отечественной войне?», квиз-экскурсия по памятным местам п. Нема и др. За активное участие в волонтерской и социально значимой деятельности Наталья была приглашена для участия в профильной смене в МДЦ «Артек».



Беседа и викторина «Что ты знаешь о Великой Отечественной войне?»



Квиз-экскурсия по памятным местам п. Нема



Участие в профильной смене в МДЦ «Артек»

На протяжении уже нескольких лет Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области объединяет активных, креативных и деятельных ребят из муниципальных образований Кировской области. Их деятельность многогранна, охватывает различные сферы - правовое просвещение, организация и участие в мероприятиях и проектах различной направленности. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области выражает благодарность каждому члену Детского общественного совета за сотрудничество и активную гражданскую позицию.

3. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3.1 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

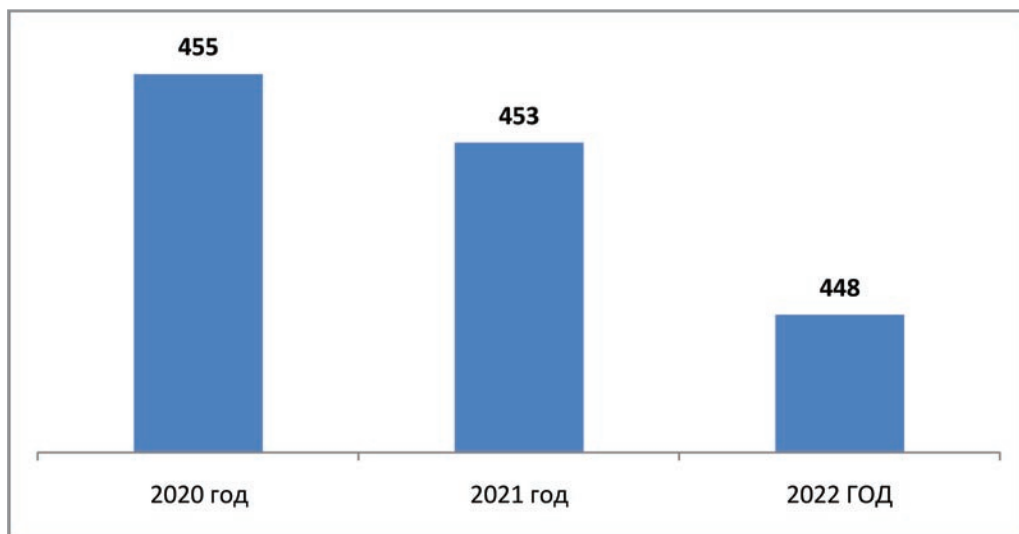
3.1.1 Общее образование

Статистика поступающих к Уполномоченному обращений свидетельствует о том, что вопросы реализации права на образование несовершеннолетних занимают одно из первых мест среди прочих.

Проблемы, с которыми обращаются родители, касаются невозможности реализации права на доступное образование ввиду закрытия и реорганизации школ, зачисления в первый класс, конфликтов в образовательных организациях, организации питания детей в общеобразовательных организациях, организации подвоза детей к месту обучения, организации качественного питания детей в образовательных организациях, несоответствие реальной потребности и наличия необходимого количественного и качественного состава кадров в общеобразовательных организациях, ненадлежащего оказания психологической помощи участникам образовательных отношений, обеспечения условий обучения детей с особыми потребностями и др. Исходя из имеющихся проблем и в соответствии с основными направлениями деятельности, Уполномоченным проводится регулярный мониторинг условий реализации права детей на получение образования в муниципальных образованиях и в районах Кировской области.

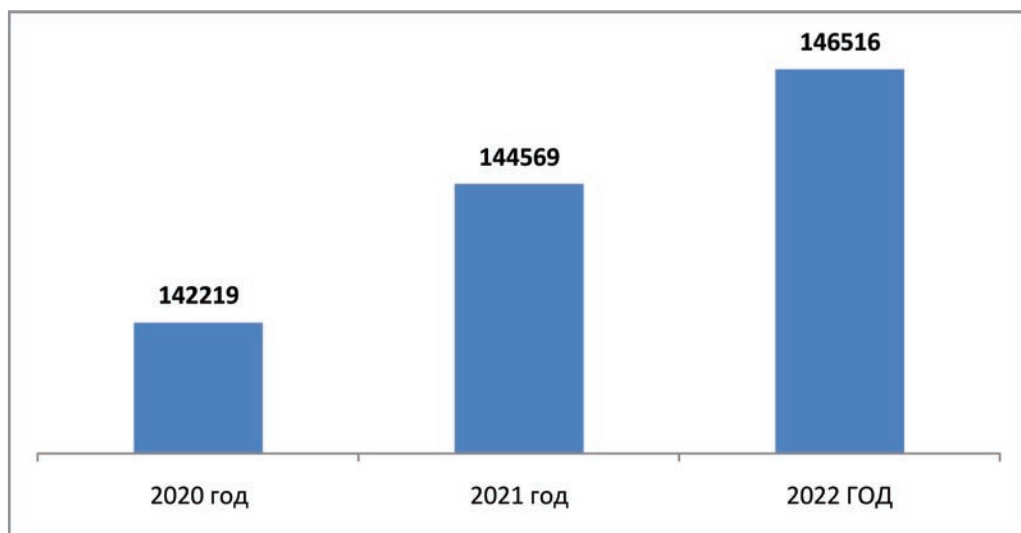
Система образования Кировской области в 2022 году включала 448 общеобразовательных организаций (в 2021 - 453 общеобразовательные организации).

Количество общеобразовательных организаций в Кировской области



Общая численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях Кировской области, в 2022 году составила 146516 детей, в 2021 году в общеобразовательных организациях обучалось 144569 человек, что на 1947 человек больше к уровню 2021 года.

**Численность
детей, обучаю-
щихся в общеоб-
разовательных
организациях
в Кировской
области**



58% общеобразовательных организаций от общего числа школ в регионе - это сельские школы. В 2021 году в сельской местности работали 266 школ, в 2022 году - 261 школа. В сельских школах в 2022 году обучалось 20078 детей, что составляет 13% от общего числа обучающихся детей.

Система образования Кировской области представлена также сетью общеобразовательных организаций, внедряющих инновационные формы и технологии работы с одаренными детьми разного уровня направленности, реализующих программы углубленного изучения предметов.

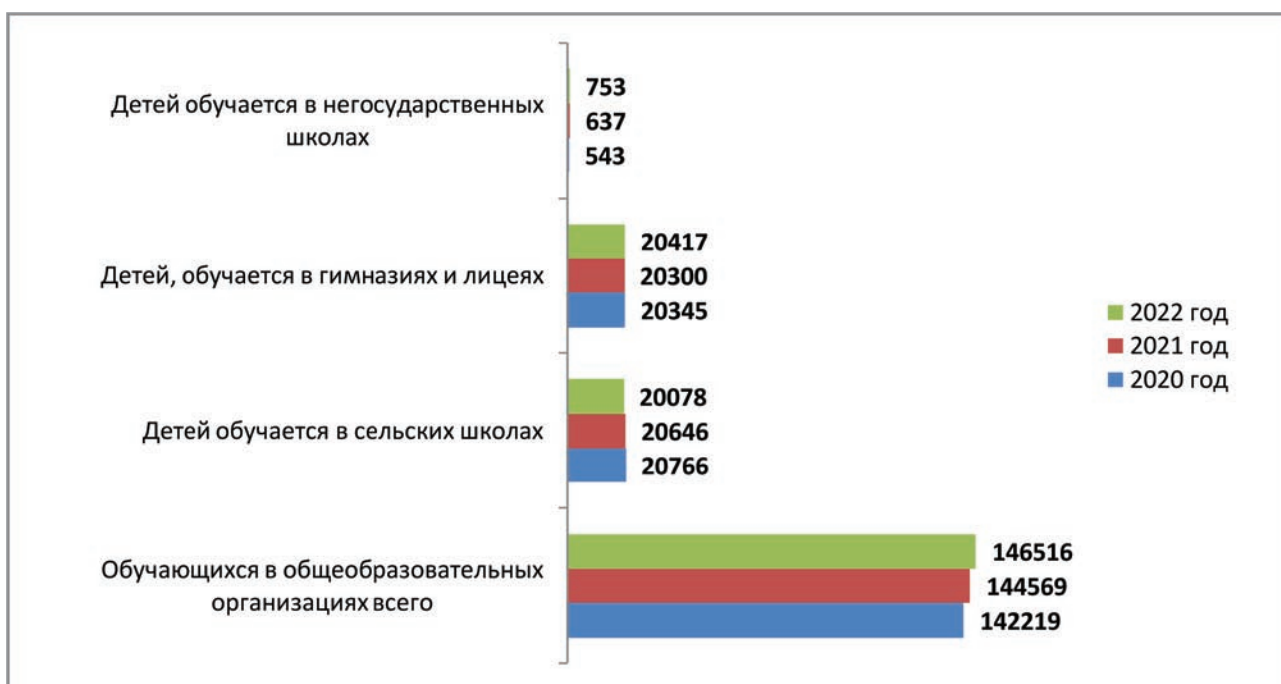
В Кировской области создана сеть образовательных организаций, целью которой является эффективное внедрение инновационных технологий и форм работы с одаренными детьми разного уровня и направленности. В настоящий момент эта сеть представляет собой совокупность различных образовательных организаций: 15 лицеев, 12 гимназий. Численность детей, обучающихся в лицеях и гимназиях, в 2022 году составила 20417 детей, 13,9% от общего количества обучающихся в школах детей (в 2021 году - 20646 человек).

На территории Кировской области осуществляют свою деятельность 7 негосударственных общеобразовательных организаций, в которых в 2022 году обучалось 753 ребенка.

Количество общеобразовательных организаций на территории Кировской области



Численность детей, обучающихся в образовательных организациях Кировской области



Из общих положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что получение образования предполагает приобретение в ходе образовательного процесса совокупности «знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности» (ст. 2), которые становятся неразрывно связанными с личностью самого человека, определяя в дальнейшем его сознание и действия.

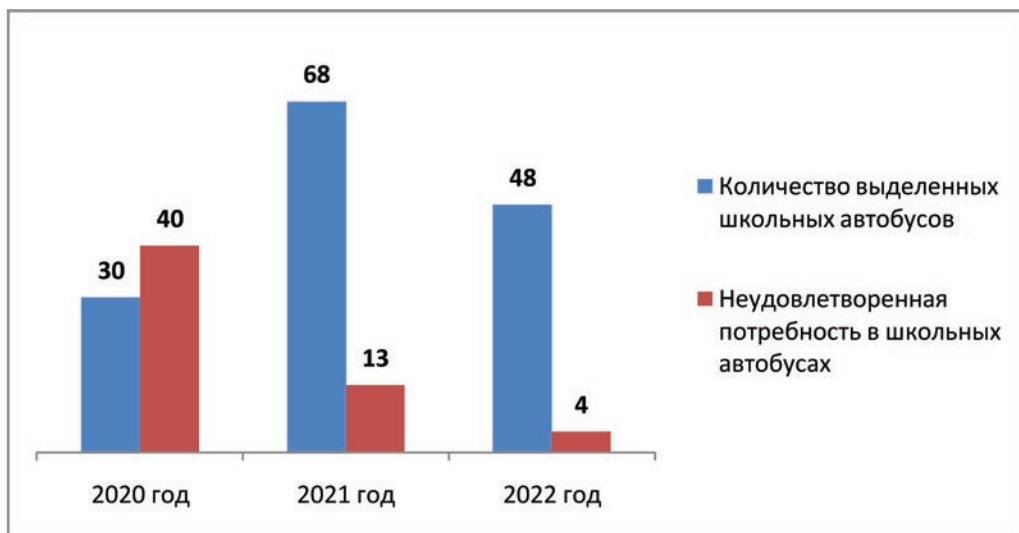
Нарушение права на образование может быть основанием для привлечения правонарушителей к ответственности, в том числе административной (ст. ст. 5.57, 19.30 КоАП РФ).

Особое значение обеспечение доступности образования имеет для несовершеннолетних, необходимость социализации и развития личности которых остро ставит вопросы получения ими образования. В соответствии с нормами Конвенции о правах ребенка ООН Российская Федерация признает, что образование ребенка должно быть направлено на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка, воспитание уважения к родителям, правам и свободам человека, к культурным и национальным ценностям, на его социализацию. Государства обязываются обеспечить осуществление права детей на образование на основе равных для них возможностей (введение бесплатного и обязательного начального образования; поощрение развития различных форм среднего образования, обеспечение его доступности для всех детей; обеспечение доступности информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей и др.

Как и в предыдущие годы в 2022 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения граждан по вопросу доступности образования и оказания помощи в устройстве ребенка в общеобразовательную организацию.

В 2022 году было закрыто 5 общеобразовательных школ: 2 юридических лица в Верхошижемском, Яранском районах, 3 филиала в Афанасьевском, Зуевском районах). В 2022 году реорганизовано три образовательных организации в Верхнекамском, Кильмезском и Советском районах путем присоединения к более крупным школам. Среди основных причин - сокращение контингента обучающихся. При реорганизации образовательных организаций организуется подвоз детей к месту обучения. По информации министерства образования Кировской области в 2022 году для организации подвоза детей было выделено 48 школьных автобусов, при этом неудовлетворенная потребность составила 4 автобуса.

Обеспеченность образовательных организаций в Кировской области школьными автобусами



Автобусами не обеспечены МБОУ СОШ с. Пасегово, МКОУ СОШ с. Каринка Кирово-Чепецкого района, МКОУ СОШ с. Чудиново Орловского района, МКОУ ООШ с. Каксинвай Малмыжского района.

Статья 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает правила транспортного обеспечения обучающихся.

Транспортное обеспечение включает в себя:

- 1) организацию бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно;
- 2) предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образо-

вательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

При принятии Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» законодателем достаточно жестко были регламентированы вопросы организации перевозки обучающихся, введено требование о необходимости организации перевозки обучающихся непосредственно учредителем образовательных организаций.

Порядок организации транспортного обеспечения обучающихся определяется локальным нормативным актом учредителя образовательной организации.

Пункт 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Законодательством выделяются два вида организованных перевозок детей: организованная перевозка группы детей и перевозка детей школьным автобусом.

Организованная перевозка группы детей - перевозка, при которой соблюдаются следующие условия:

- автобус, на котором осуществляется перевозка, не относится к маршрутному транспортному средству;

- группа детей имеет численность 8 и более человек;

- перевозка осуществляется без их родителей или иных законных представителей (абзац «Организованная перевозка группы детей» п. 1.2 Правил дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (далее - Правила дорожного движения)).

Перевозка школьным автобусом предполагает перевозку детей специализированным транспортным средством (автобусом), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации (абзац «Школьный автобус» п. 1.2 Правил дорожного движения).

Для осуществления организованной перевозки группы детей допускается автобус, соответствующий следующим требованиям:

- 1) ремни безопасности. Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, оборудованный ремнями безопасности (п. 16 Правил организованной перевозки группы детей автобусами);

- 2) соответствие техническим требованиям. Автобус для перевозки детей должен соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, установленным ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенным в действие Приказом Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст;

- 3) наличие допуска к участию в дорожном движении. Порядок допуска к участию в дорожном движении определяется Правилами проведения технического осмотра транспортных средств, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1434;

- 4) оснащение тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и оборудование ремнями безопасности как транспортного средства категории М2 и М3. Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, определены Приказом Минтранса России от 28.10.2020 № 440.

С 01.03.2019 деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию. В качестве исключения приведены:

- перевозки, выполняемые автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил РФ, войск национальной гвардии РФ, следственных органов Следственного комитета РФ, органов прокуратуры РФ, Верховного Суда РФ, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его управлений в субъектах РФ, органов федеральной фельдъегерской связи, таможенных органов РФ, федерального органа исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ, органов принудительного исполнения РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы РФ (за исключением использования автобусов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы РФ в целях осуществления приносящей доход деятельности);

- перевозки, выполняемые автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования (пп. 24 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

К основным мероприятиям по организации школьных автобусных маршрутов относятся:

1. Маршруты для перевозки обучающихся определяются распоряжениями администраций муниципальных образований при соблюдении условий, обеспечивающих их безопасность.

2. Оценка соответствия состояния автомобильных дорог и подъездных путей требованиям безопасности движения осуществляется на основе обследования, проводимого комиссией, формируемой по решению администрации муниципального образования в составе работников организаций, осуществляющих перевозки обучающихся, работников дорожных, коммунальных и других организаций, в ведении которых находятся автомобильные дороги, улицы, железнодорожные переезды, а также сотрудников Госавтоинспекции и Ространснадзора.

Комиссионное обследование дорожных условий на маршруте проводится не реже двух раз в год (весенне-летнее и осенне-зимнее обследования). Оценка технического состояния автомобильных дорог в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов и других нормативных документов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, проводится владельцами автомобильных дорог на основании результатов обследования и анализа информации о транспортно-эксплуатационных характеристиках автомобильных дорог. Допускается проведение оценки технического состояния автомобильных дорог на основании результатов обследования, выполненного иными лицами с разрешения владельцев автомобильных дорог.

3. Решение об открытии школьного автобусного маршрута принимается после устранения нарушений и повторного комиссионного обследования данного маршрута.

При подготовке к осуществлению перевозок обучающихся определяются рациональные места сбора, посадки и высадки обучающихся. Пространство, отведенное под остановку школьного автобуса для детей, ожидающих школьный автобус, должно быть достаточно большим, чтобы вместить их, не допустив выхода на проезжую часть, очищено от грязи, льда, снега. В пути следования остановку школьного автобуса можно производить на специальных площадках, других остановочных пунктах, а при их отсутствии - за пределами дороги, чтобы исключить внезапный выход ребенка (детей) на дорогу.

Остановка школьного автобуса должна быть оборудована навесом, огражденным с трех сторон, защищена барьером от проезжей части дороги (барьер не должен препятствовать движению детей к школьному автобусу и от него), иметь твердое покрытие и обзорность не менее 250 м со стороны дороги в соответствии с пунктом 10.5 раздела 10 СП 42.13330.20162.

В 2022 году, как и ранее, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения по вопросу обеспечения детей, живущих в отдаленных местностях, подвозом к образовательной организации. Зачастую, даже при наличии школьного автобуса, в случае ненадлежащего состояния

автомобильной дороги общеобразовательная организация не вправе осуществлять подвоз детей до школы и обратно в целях обеспечения их безопасности, а также выполнения предписаний надзорных органов.

Так, к Уполномоченному обратился С. по вопросу подвоза детей, проживающих в д.Харины и д. Кулиги Афанасьевского района до КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево и обратно. Заявитель указывал, что школьный автобус не доходит до д. Харины почти 1 км на протяжении 1 месяца. Причиной этому послужило ненадлежащее качество проезжей части. По информации министерства образования Кировской области, в 2019 году в ходе обследования маршрута «пгт Афанасьево - д. Харины» выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (отсутствие твердого покрытия дороги, разворотной площадки и дорожных знаков), не позволяющие организовать по указанному маршруту движение школьного автобуса. Администрацией Афанасьевского района было принято решение об изменении маршрута одного из рейсовых автобусов с заездом в д. Харины. Однако, рейсовый автобус в д. Харины не заезжает. По информации администрации Афанасьевского района вопрос по маршруту «пгт Афанасьево - д. Харины» должен был быть рассмотрен на заседании комиссии по организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования Афанасьевский муниципальный район Кировской области 05.10.2021. По информации администрации Афанасьевского района в 2020-2021 годах в рамках исполнения муниципального контракта по содержанию дороги в направлении к д. Харины было уплотнено дорожное полотно, подготовлена разворотная площадка, сделана заявка на установку дорожных знаков. Таким образом, после установки дорожных знаков должно было проведено повторное обследование дорожных условий на маршруте. При отсутствии выявленных недостатков, угрожающих безопасности движения, школьный маршрут по направлению «пгт Афанасьево - д. Харины» должен быть открыт. Однако, как указывал С., до настоящего времени дорожное полотно не восстановлено, школьный автобус до д. Харины детей не довозит. В ходе рассмотрения обращения, установлено, что сотрудниками ГИБДД МО МВД России «Омутнинский» проведена проверка, в результате которой выявлены нарушения требований законодательства о безопасности дорожного движения, а именно: на проезжей части дороги д. Харины Афанасьевского района допущены образования дефектов в виде колеиности у дома № 12 и от дома № 5 «а» до дома № 1 «е». По результатам проверки капитаном полиции ИДПС ГИБДД МО МВД России «Омутнинский» 15.04.2022 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ. 27.04.2022 главным госинспектором безопасности дорожного движения МО МВД России «Омутнинский» в адрес администрации Афанасьевского района внесено предписание об устранении выявленных нарушений. В ходе устранения предписания администрация Афанасьевского района указала, что на участке автомобильной дороги в конце мая 2022 года при просыхании дорожного полотна были проведены работы по грейдированию, устранены дефекты в виде колеиности, проезд восстановлен. В летнее время проведены работы по восстановлению профиля с добавлением нового материала (ПГС). В настоящее время дети д. Харины и д. Кулиги Афанасьевского района до КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево и обратно добираются школьным автобусом.

В начале 2022-2023 учебного года родители учащихся МКОУ ООШ с. Каксинвай Малмыжского района Кировской области обратились к Уполномоченному по вопросу обучения детей. 10 детей из с. Большая Шабанка и д. Преображенка Малмыжского района не посещали школу с 12.09.2022 года по причине нахождения дороги до школы в ненадлежащем состоянии. Уполномоченный незамедлительно обратился в администрацию Малмыжского района с просьбой в максимально короткие сроки принять меры для восстановления процесса обучения детей из указанных населённых пунктов, сообщить о сроках приведения дорожного полотна в состояние, необходимое для открытия школьного маршрута и возобновления подвоза детей до школы и обратно. По информации администрации Малмыжского района, 28.09.2022 проведена комиссия проверка эксплуатационного состояния школьного автобусного маршрута «с. Каксинвай - д. Малая Шабанка - д. Преображенка -

с. Каксинвай» Малмыжского района, в ходе которой дано комиссионное заключение, что данный маршрут соответствует требованиям к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Таким образом, с 29.09.2022 обучающиеся МКОУ ООШ с. Каксинвай Малмыжского района (6 человек), проживающие в д. Преображенка, обеспечены подвозом. С 17.10.2022 подвоз детей, проживающих в д. Большая Шабанка, организован на автомобиле администрации Каксинвайского сельского поселения по договору компенсации затрат по подвозу детей в школу. В последующем с наступлением минусовой температуры школьный маршрут «с. Каксинвай - д. Новый Буртек - д. Большая Шабанка - с. Каксинвай» был принят. До указанного периода школьники, проживающие в д. Большая Шабанка, находились на дистанционном обучении. Кроме того, администрацией Малмыжского района подано ходатайство в министерство образования о выделении нового школьного автобуса повышенной проходимости для МКОУ ООШ с. Каксинвай Малмыжского района марки ГАЗ 322173 или марки УАЗ 19728-02.

В 2022 году у Уполномоченного на контроле находилось коллективное обращение родителей детей, обучающихся в МКОУ СОШ д. Шихово Слободского района Кировской области, по вопросу организации подвоза детей из деревень Столбово, Шмагины, коттеджных посёлков Шихово-Лайф, Акварель до МКОУ СОШ д. Шихово и обратно. В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населёнными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. По информации администрации Слободского района, для подвоза детей в МКОУ СОШ д. Шихово введено 2 школьных маршрута. Д. Столбово находится в шаговой доступности до школы в д. Шихово и проживает здесь 21 школьник. В д. Шмагины и д. Запываловы проживает 28 школьников. 13.07.2022 комиссией в составе заместителя главы администрации Слободского района по вопросам жизнеобеспечения, ведущего специалиста управления образования, директора МКОУ СОШ д. Шихово, при участии главы Шиховского сельского поселения проведено обследование маршрута д. Шихово - д. Столбово - д. Шмагины - д. Шихово общей протяжённостью 6,2 км, в грунтовом покрытии. Результаты обследования рассматривались для принятия дальнейших решений по вопросу обустройства маршрута. Из устного разговора со специалистом администрации района стало понятно, что в 2022-2023 учебном году дорогу привести в надлежащее состояние не представится возможным, также как и разработать маршрут, обустроить площадку для высадки (посадки) школьников, установить дорожные знаки. Таким образом, 28 несовершеннолетних вынуждены будут добираться до школы самостоятельно. При получении данной информации Уполномоченный обратился к Слободскому межрайонному прокурору с просьбой провести проверку действий (бездействия) администрации Слободского района по выполнению обязанности по организации надлежащего и безопасного подвоза школьников к образовательной организации и обратно. По результатам проверки, в нарушение требований закона администрацией Слободского района не устранены недостатки маршрута перевозки обучающихся МКОУ СОШ д. Шихово, не организована бесплатная перевозка учащихся, проживающих в д. Столбово, д. Шмагины, коттеджных посёлках «Шихово-Лайф» и «Акварель» Слободского района до образовательной организации и обратно. По результатам проверки межрайонной прокуратурой в адрес главы администрации Слободского района и главы администрации Шиховского сельского поселения внесены представления об устранении нарушений в сфере безопасности дорожного движения, законодательства о защите прав несовершеннолетних. По результатам рассмотрения представления, внесённого Слободским межрайонным прокурором в адрес главы администрации Слободского района, его доводы удовлетворены. В целях устранения выявленных нарушений по транспортному обеспечению обучающихся и проживающих в д. Шмагины, д. Запываловы, коттеджных посёлках «Шихово-Лайф», «Акварель» Слободского района до МКОУ СОШ д. Шихово и обратно администрацией

ей Слободского района установлены остановочные площадки, дорожные знаки, ограждения моста, оборудована разворотная площадка. Постановлением администрации Слободского района от 14.10.2022 № 1354 открыт школьный маршрут д. Шихово - д. Шмагины - д. Запиваловы - д. Шихово. С 17.10.2022 осуществляется подвоз обучающихся по открытому маршруту.

В 2022 году к Уполномоченному поступила информация о том, что школьный автобус МБОУ СОШ с. Пасегово Кирово-Чепецкого района по пути следования не забирает всех детей указанной общеобразовательной организации по причине отсутствия остановочных павильонов. Также к Уполномоченному обратились жители Кирово-Чепецкого района с просьбой о решении вопроса подвоза детей школьным автобусом из д. Головизницы и д. Гавшонки в с. Пасегово к школе и обратно, а также установке остановочного павильона. Рейсовый автобус также отсутствовал. По информации администрации Кирово-Чепецкого района, администрация МБОУ СОШ с. Пасегово Кирово-Чепецкого района не имеет возможности организовать подвоз учащихся, проживающих в д. Гавшонки (2 человека), по причине отсутствия на дороге остановочного комплекса и 1 учащейся (получено 1 заявление), проживающей по адресу: д. Головизницы, ул. Васильковая, д. 9, так как отсутствует остановочный пункт общественного транспорта. 02.11.2022 комиссией в составе представителей министерства транспорта Кировской области, администрации Кирово-Чепецкого района, представителей перевозчика (КПАТ) обследована автомобильная дорога Киров-Советск-Пасегово-Стрижи на предмет возможности обустройства остановочных комплексов. Ввиду того, что вблизи д. Головизницы (ул. Васильковая) рельеф местности имеет крутые склоны и высокую интенсивность движения проходящих транспортных средств, необходимо оборудовать уширение проезжей части с обустройством заездных карманов. Вопрос возможности разработки проектной документации и реализации данного проекта планировали рассмотреть при формировании бюджета Кирово-Чепецкого района на 2023 год. Вопрос возможности установки остановочных павильонов в д. Гавшонки также должен быть рассмотрен при формировании бюджета Кирово-Чепецкого района на 2023 год.

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

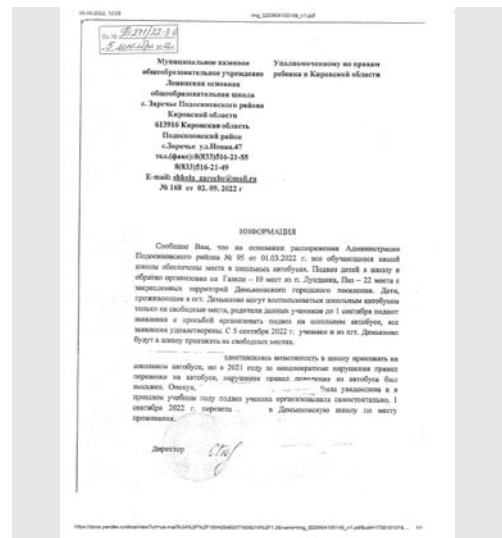
В связи с этим Уполномоченный обратился к Кирово-Чепецкому межрайонному прокурору с просьбой проверку законности и обоснованности действий и решений администрации Кирово-Чепецкого района по вопросу несвоевременной организации подвоза детей до МБОУ СОШ с. Пасегово Кирово-Чепецкого района и обратно, в том числе из д. Головизницы и д. Гавшонки. Проверкой установлено, что всего в МБОУ СОШ с. Пасегово обучается 46 несовершеннолетних, которые проживают в отдаленных от учебного заведения населенных пунктах, в том числе: д. Головизницы - от 8,4 км. до 2,1 км., с. Трехречье - 9,7 км., д. Гавшонки - 1,8 км. Таким образом, МБОУ СОШ с. Пасегово находится на удаленном расстоянии (более 1 км) от места жительства учащихся, и дети не могут преодолевать его пешком ежедневно. Подвоз учащихся в 2022-2023 учебном году осуществляется по договорам перевозки пассажиров между МБОУ СОШ с. Пасегово и КОГОАУ ДПО «Центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров» № 100П от 25.08.2022 и № 110/1П от 06.10.2022. С начала 2022-2023 учебного года с просьбой организации подвоза детей в школу и (или) из школы домой обратились родители (законные представители) 23 учащихся МБОУ СОШ с. Пасегово. Однако на три заявления администрация школы была вынуждена ответить отказом в связи с тем, что не имеет возможности организовать подвоз учащихся, проживающих в д. Гавшонки (2 человека), по причине отсутствия по дороге остановочного комплекса и 1 учащейся (получено 1 заявление), проживающей по адресу: д. Головизницы, ул. Васильковая, так как отсутствует остановочный пункт общественного транспорта. Таким образом, учредителем муниципального бюджетного общеобразовательного

учреждения средней общеобразовательной школы с. Пасегово Кирово-Чепецкого района, которым является муниципальное учреждение «Администрация Кирово-Чепецкого района», грубо нарушается одно из условий соблюдения лицензионных требований к лицензированию образовательных программ основного общего образования, а также права обучающихся на транспортное обслуживание. По результатам проверки городской прокуратурой 28.11.2022 в адрес главы муниципального образования «Кирово-Чепецкий муниципальный район» внесено представление об устранении выявленных нарушений. Однако, до настоящего времени вопрос доставки учащихся, проживающих в д. Гавшонки и учащейся, проживающей по в д. Головизнинцы, не решен.

Хотелось бы в данном разделе отметить, что в 2022 году Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного столкнулись с ситуаций, когда права несовершеннолетнего школьника на подвоз согласно ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нарушались руководителем общеобразовательной организации.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу защиты прав внука Н., находящегося у нее под опекой. Из обращения следовало, что несовершеннолетний внук обучался в МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье Подосиновского района. До 2021 года Н. добирался до школы на школьном автобусе. Однако, за плохое поведение был лишен права подвоза до школы. В соответствии со ст.40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Для разъяснения ситуации у директора образовательной организации была запрошена информация по существу. Ответ прилагаем ниже.

Таким образом, выяснилось, что директор школы за нарушение правил перевозки лишил Н. права подвоза к школе. Уполномоченный направил запрос в администрацию Подосиновского района с просьбой сообщить причины отказа Н. в подвозе к образовательной организации и обратно в 2021-2022 учебном году и 2022-2023 учебном году, а также сообщить какая работа проводится с обучающимся Н. по предотвращению девиантного поведения. В ходе проверки отмечено, что педагогами школы проведена недостаточная профилактическая работа с Н. по предотвращению девиантного поведения школьника. Классным руководителем, администрацией школы проводились индивидуальные беседы с обучающимся, законным представителем, но на внутришкольном учете обучающийся не состоял, программа индивидуальной профилактической работы не составлена. По результатам проверки за допущенные нарушения действующего законодательства в части обеспечения транспортной доступности директору МКОУ Ленинской ООШ с.Заречье вынесено дисциплинарное взыскание. При этом, не выдержав психологического давления со стороны администрации, опекун Т. была вынуждена забрать документы внука из школы и перевести его в другую школу. Уполномоченным, кроме этого, направлен запрос в прокуратуру Подосиновского района с просьбой провести проверку по факту отказа Т. в подвозе внука Н. до школы и обратно в 2021-2022 учебном году, а также в начале 2022-2023 учебного года, что послужило поводом перевода его в другую школу. По выявленным в части транспортного обеспечения обучающихся вышеуказанной школы нарушениям 20.10.2022 в адрес начальника Управления образования администрации Подосиновского района было внесено представление.



Ответ МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье Подосиновского района

Значительного внимания требует реализация задач обучения и воспитания детей с особыми потребностями, обеспечение условий для реализации прав учащихся с ОВЗ на получение бесплатного образования, организация качественной коррекционно-реабилитационной работы с детьми с ОВЗ; создание благоприятного психолого-педагогического климата для реализации индивидуальных способностей обучающихся с особыми потребностями; совершенствование системы кадрового обеспечения. Эти задачи в регионе реализует система специального образования. Основные требования к организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (ООВЗ) установлены ст. 79 Закона об образовании. Согласно п. 1 указанной статьи содержание образования и условия организации обучения и воспитания таких обучающихся определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов - также индивидуальной программой реабилитации инвалида. ООВЗ получают общее образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными лицами. Под специальными условиями для получения образования понимаются условия обучения, воспитания и развития обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ ООВЗ (п. 3 ст. 79).

Отдельные организации, ведущие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются органами государственной власти субъектов РФ для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других ООВЗ (п. 5 ст. 79).

В соответствии с п. 7 ст. 79 Закона об образовании ООВЗ, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Те, кто не проживает в такой организации, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

При получении образования таким лицам бесплатно предоставляются специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков. Указанная мера социальной поддержки является расходным обязательством субъекта РФ в отношении названных обучающихся. Для инвалидов, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, обеспечение этих мер социальной поддержки признается расходным обязательством РФ (п. 11 ст. 79).

Государство в лице уполномоченных им органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ обеспечивает подготовку педагогических работников, владеющих специальными педагогическими подходами и методами обучения и воспитания ООВЗ, и содействует привлечению таких работников в организации, осуществляющие образовательную деятельность (п. 12 ст. 79).

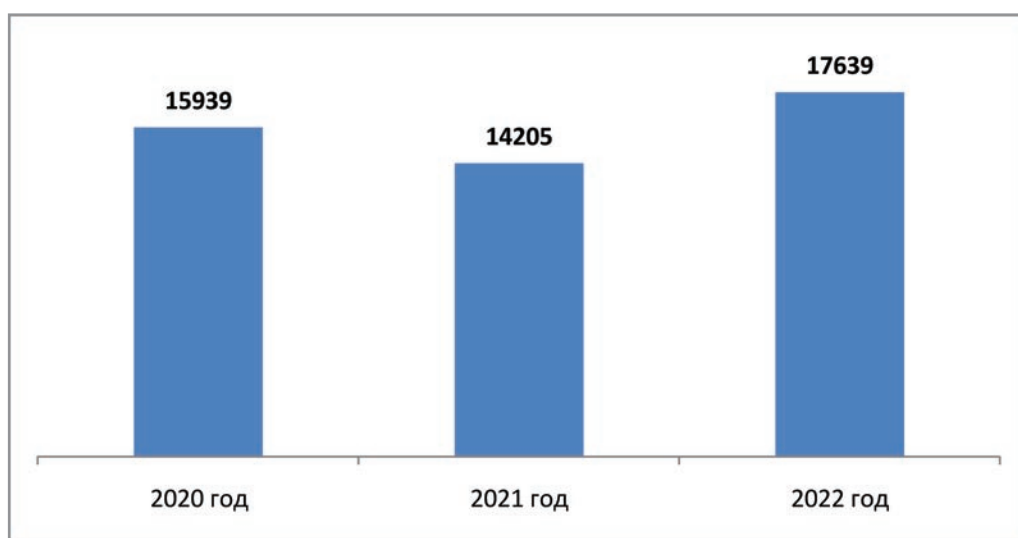
В настоящее время в Кировской области в общеобразовательных организациях обучаются 17639 детей с ограниченными возможностями здоровья, что составляет 12% от общего числа обучающихся в общеобразовательных организаций в Кировской области.

В 2022 году в регионе функционировали 25 школ-интернатов для детей с ОВЗ, в которых осваивали адаптированные образовательные программы 2407 детей (в 2021 году - 25 специализированных школ-интернатов, в которых обучались 2429 детей с особыми потребностями). В системе специаль-

ного образования в 2022 году, как и в 2021, работали 7 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, где обучались 1249 детей с ОВЗ (в 2021 году осуществляли свою деятельность 7 школ, где обучались 1267 детей).

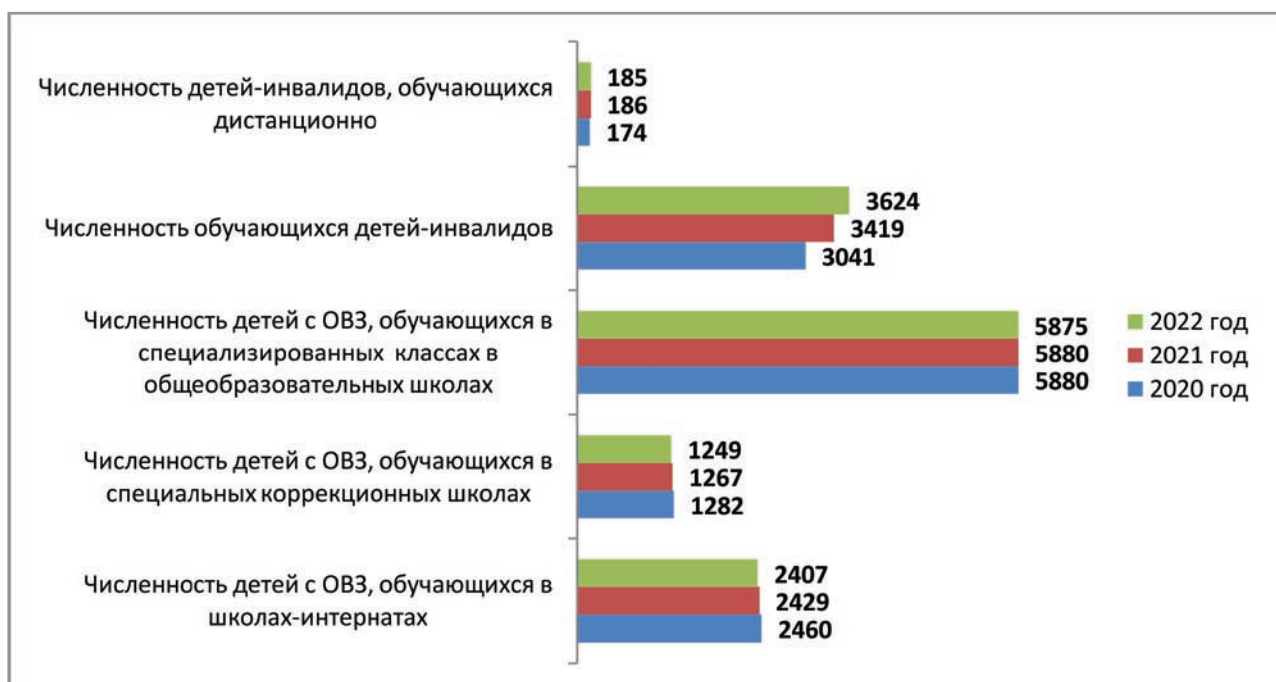
Для удовлетворения образовательных потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья в структуре общеобразовательных организаций открыто 608 классов, где осваивали образовательные программы 5875 обучающихся. Данный показатель остался практически на уровне 2021 года.

Общая численность детей с особыми потребностями, осваивающих образовательные программы в Кировской области



Общее количество детей-инвалидов, подлежащих обучению и осваивающих образовательные программы в Кировской области, в 2022 году составило 3624 человека (в 2021 году - 3419 человек). В настоящее время из них на дому обучаются 700 детей-инвалидов, что на 29 детей больше к уровню 2021 года.

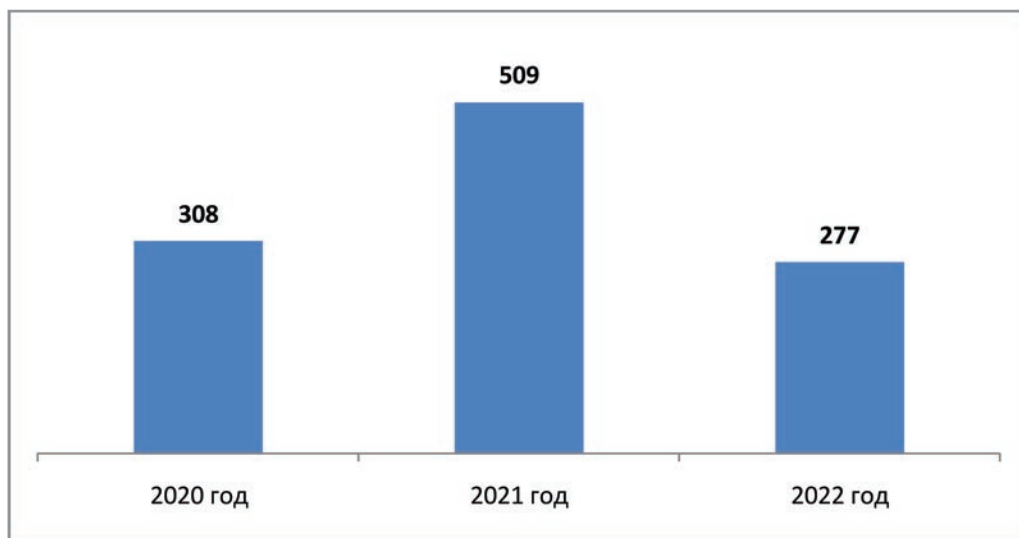
Категории детей с особыми потребностями, осваивающих образовательные программы в Кировской области



В 2022 году снизилось количество детей, обучающихся по семейной форме обучения. Если в 2021 году 109 образовательных организаций оказывали услуги по сопровождению обучающихся, получающих образование в семейной форме, то в 2022 году 99 образовательных организаций сопровождали детей на семейной форме обучения. Количество детей, обучающихся в форме семейного образования, в 2021 году составило 509 человек, то в 2022 году количество детей, обучающихся на семейной форме обучения составило 277 человек.

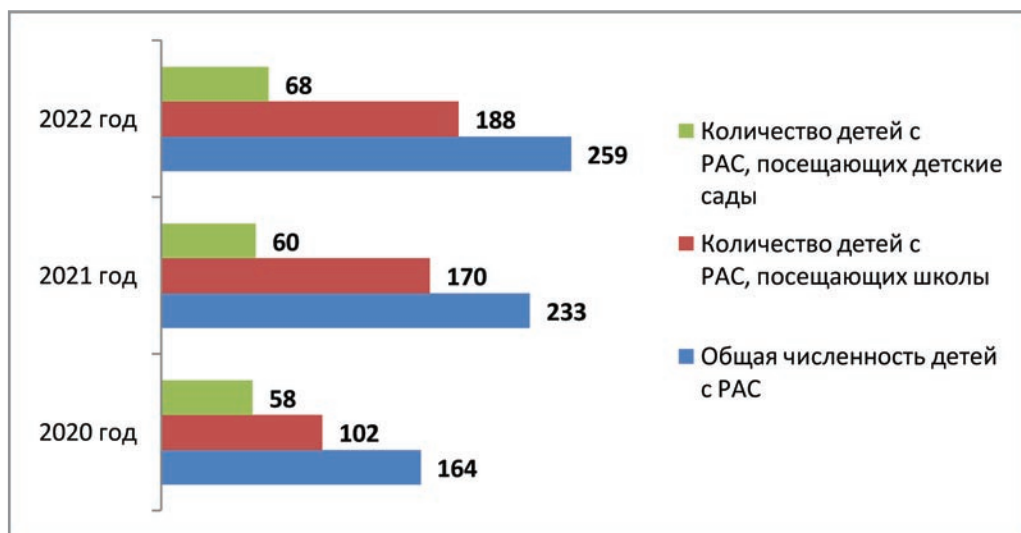
В форме семейного образования дети осваивают образовательные программы по личному заявлению родителей, либо по медицинским показаниям.

Количество детей, находящихся на семейной форме обучения в Кировской области



Значительного внимания и комплексного подхода требует проблема организации обучения и сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (далее - РАС). В 2022 году в Кировской области выявлено 259 детей с РАС, посещающих детские сады и школы. В 2021 году выявлено 230 детей с РАС. В 2022 году дошкольные образовательные организации посещало 68 детей с РАС, в 2021 году в детские сады ходили 60 детей. В 2022 году общеобразовательные организации посещали 188 детей с РАС, в 2021 году в школе обучались 170 детей с РАС. В Кировской области 32 образовательные организации оказывают помощь детям с расстройствами аутистического спектра, для них разрабатывается индивидуальный образовательный маршрут в зависимости от адаптированной образовательной программы, также помощь оказывается в РООРДИ «Дорогою добра», КОГОБУ «Центр дистанционного образования детей», МКДОУ №№ 37, 107, 109, 119 г. Кирова.

Численность детей с РАС, охваченных различными формами образования в Кировской области



Вместе с тем, опыт показывает, что родители детей с РАС сталкиваются с большим количеством трудностей, оставаясь один на один с ситуацией в решении проблем помощи особому ребенку. Детям с особыми потребностями для оптимальной интеграции в образовательную среду требуется сопровождение тьюторов. В 2022 году в образовательных организациях обучалось 68 детей, нуждающихся в тьюторском сопровождении, 2021 году 54 обучающихся нуждались в такой помощи. Образовательные организации в 2022 году в своем штате имели только 35 тьюторов, в сравнении с 2021 годом количество специалистов такого профиля осталось на прежнем уровне. Кроме того, как и в предыдущие годы отмечается проблема нехватки специалистов узких специальностей, имеющих дефектологическое образование: сурдопедагогов, тифлопедагогов, олигофренопедагогов и т. д.).

К Уполномоченному поступило обращение В. по вопросу защиты прав ее опекаемого внука А. на образование. А. обучался в МКОУ СОШ ЗАТО Первомайский Кировской области. Так как А. имеет сложности в освоении образовательной программы, В. вынуждена была согласиться на домашнее обучение, что не способствует, как она считает, дальнейшей социализации мальчика. В соответствии с заключением ЦПМПК Кировской области А. должны быть предоставлены специальные условия образования, рекомендована адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с задержкой психического развития (по варианту 7.2). Коррекционная работа должна предусматривать работу педагога-психолога, учителя-логопеда, учителя-дефектолога, социального педагога. С мальчиком была организована работа по индивидуальному плану на дому: русский язык 2 раза в неделю, литературное чтение 1 раз в неделю, математика 2 раза в неделю, окружающий мир 1 раз в неделю. Уполномоченный обратился к главе ЗАТО Первомайский с просьбой обеспечить обучение В. по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с задержкой психического развития, вариант 7.2 в соответствии с заключением ЦПМПК Кировской области. По результатам рассмотрения обращения Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа ЗАТО Первомайский Кировской области, за которой закреплен А., должна создать специальные условия, рекомендованные в заключении ПМПК. По информации директора МКОУ СОШ ЗАТО Первомайский, для обучающегося А. созданы все условия для обучения по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования для обучающихся с задержкой психического развития, вариант 7.2. в соответствии с заключением ЦПМПК Кировской области, как в части учебной деятельности, так и коррекционно-развивающих занятий. С 01.09.2022 с А. организована работа по индивидуальному учебному плану на дому. Учебный план отражает все обязательные предметные области соответствующего уровня образования, учебные предметы и обязательные курсы коррекционно-развивающей области с учетом индивидуальных особенностей учащегося на дому, а также содержит часы, отведенные на обязательные занятия с педагогическими работниками учаще-

гося и самостоятельную подготовку учащегося (письмо министерства просвещения РФ о направлении методических рекомендаций от 24.11.2021 № ДГ - 2121/07 «Методические рекомендации об организации обучения на дому обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью»). Индивидуальный учебный план обучающегося А. обеспечен квалифицированными кадровыми ресурсами. Специалисты сопровождения имеют специальное высшее образование. Для социализации обучающегося рекомендовано организовать посещение А. классных часов, занятий по понедельникам «Разговоры о важном», классных и общешкольных мероприятий в школе в 1в классе, спортивных секций в МКУ КФРН «Прогресс».

Достаточно сложно решаются вопросы организации обучения детей, нуждающихся в обучении по адаптированной программе, в классе общеобразовательной школы, в котором учатся дети по основной общеобразовательной программе. Для того, чтобы в каждой школе был класс для таких детей, нужен огромный ресурс, в городе Кирове таких классов создано немного.

Открытие классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья находится в компетенции руководителя общеобразовательной организации при условии комплектования класса, возможности его размещения в соответствии с санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4.3648-20) и наличии учителя.

В 2022-2023 учебном году классы для детей с задержкой психического развития, обучающихся по адаптированной основной общеобразовательной программе начального общего образования открыты в следующих общеобразовательных организациях: МБОУ СОШ с УИОП № 9, МБОУ СОШ № 18, МБОУ СОШ с УИОП № 32, МБОУ СОШ № 54, МБОУ СОШ с УИОП № 61, МБОУ СОШ с УИОП № 66, МБОУ СОШ с УИОП № 74. В остальных общеобразовательных организациях обучение детей с ОВЗ организуется в условиях инклюзии.

В 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со специалистами департамента образования города Кирова решался вопрос защиты интересов несовершеннолетнего Д. Как сообщил законный представитель мальчика Ж., Д. является обучающимся МБОУ СОШ № 45 им. А.П. Гайдара г. Кирова. Мальчику по результатам заключения психолого-медико-педагогической комиссии рекомендовано обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с задержкой психического развития при осуществлении общего тьюторского сопровождения. Ставка тьютора в образовательной организации отсутствует. Мальчику было рекомендовано домашнее обучение. В 2021-2022 учебном году мальчик обучался по программе первого года обучения. Ж. указывал, что, учитывая особенности ребенка, для него были организованы индивидуальные занятия в школе, так как функции тьютора могла частично выполнять мама, работающая педагогом в МБОУ СОШ № 45 им. А.П. Гайдара г. Кирова. При низком уровне социализации ребенка в указанный период занятия с мальчиком проводились разными педагогами, что оказало отрицательное влияние на результаты освоения образовательной программы и на общее эмоционально-психологическое несовершеннолетнего, программа первого года обучения мальчиком не освоена. Ж. также указывал на то, что в образовательной организации из-за ссоры Д. с одноклассницей возникла конфликтная ситуация, в которую вовлечены все участники образовательных отношений: обучающиеся, родители, педагоги, администрация. Заявитель считал, что не был надлежащим образом проинформирован о случившемся конфликте администрацией школы для принятия своевременных мер. В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Ж. 04.08.2022 года состоялась встреча представителей департамента образования города Кирова, МБОУ СОШ № 45 им. А.П. Гайдара, сотрудника аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области с законными представителями Д. На встрече обсуждались вопросы дальнейшего обучения мальчика в образовательной организации, создания для него благоприятной среды, адаптации в детском коллективе. Как пояснил директор школы по предварительному комплектованию на 2022-2023 учебный год в МБОУ СОШ № 45 принято реше-

ние об открытии первого (дополнительного) класса для обучающихся с задержкой психического развития по АООП НОО (вариант 7.2). Согласно пункту 3.4.14 СМ 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.00.2020 № 28 (далее - СП 2.4.3648-20) предельная наполняемость обучающихся, имеющих задержку психического развития, в данном классе составляет 12 человек. На основании имеющегося заключения ПМПК и при условии согласия законных представителей Д. планировалось перевести и данный класс. Обучение в данном классе позволит восполнить пробелы в освоении учебного материала в полном объеме в соответствии с содержанием АООП НОО (вар.7.2.). Директор пояснил, что для работы в данном классе определен учитель, имеющий соответствующее педагогическое образование и квалификацию «Учитель начальных классов», «Педагог-психолог». Кроме того, в МБОУ СОШ № 45 имеются логопед, педагог-психолог, социальный педагог, которые смогут осуществлять психолого-педагогическое сопровождение обучающихся в данном классе. Ввиду отсутствия и школе ставки «учитель-дефектолог», проводить индивидуальные (групповые) занятия с Д. будет учитель начальных классов, имеющая соответствующее дефектологическое образование.

Кроме того, руководителю МБОУ СОШ №45 указано:

1. Взять под личный контроль все вопросы, касающиеся организации обучения Д.
2. Организовать обучение Д. в 2022-2023 учебном году в первом (дополнительном) классе по АООП НОО (вар. 7.2) согласно предоставленному родителями (законными представителями) заключению ПМПК;
3. Ознакомить родителей (законных представителей) Д. с особенностями реализации АООП НОО (вар. 7.2.): учебным планом, графиком проведения коррекционно-развивающих занятий и внеурочной деятельности. Получено письменное согласие родителей (законных представителей) на обучение Д. по АООП НОО (вар. 7.2.);
4. Организовать общее тьюторское сопровождение реализации АООП НОО (вар. 7.2) специалистами школы:
5. Разработать индивидуальный учебный план по АООП НОО (вар.7.2) в случае возникновения необходимости обучения Д. на дому на основании предоставленных родителями (законными представителями) мальчика заключения медицинской организации и заявления, разработать индивидуальный учебный план по АООП НОО (вар.7.2). Расписание занятий составить с учетом мнения родителей (законных представителей).
6. Использовать ресурс школьной службы примирения с целью разрешения возникающих конфликтных ситуаций между обучающимися.
7. Рекомендовать комиссии по урегулированию споров в МБОУ СОШ № 45 детально изучать конфликтные ситуации, при необходимости организовывать личные встречи с учащимися и их родителями (законными представителями) с целью устранения всех неразрешенных и спорных моментов.
8. Организовать постоянное взаимодействие администрации МБОУ СОШ № 45 с родительской общественностью по различным аспектам работы школы для совместного решения возникающих проблем.

Вот таким образом, по мнению Уполномоченного, должны на первых этапах решаться вопросы обеспечения специального (коррекционного) образования обучающихся, нуждающихся в специальных условиях.

В 2022 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросу зачисления детей в образовательную организацию с учетом прохождения адаптированной основной образовательной программы начального общего образования. К сожалению, не всегда получалось зачислить ребенка в специальный класс.

Так, к Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу зачисления ее сына Я. в образовательную организацию с учетом прохождения адаптированной основной образовательной програм-

мы начального общего образования, вариант 7.2. Мальчик обучался в 4 классе МБОУ СОШ № 14. В соответствии с п. 2 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися. Для решения вопроса обеспечения сына Т. местом в общеобразовательной организации в соответствии с особенностями его здоровья Уполномоченный обратился в департамент образования города Кирова. На момент обращения Т. свободные места в 4 классах для обучающихся с ОВЗ были в следующих школах: МБОУ СОШ с УИОП № 9 и МБОУ СОШ с УИОП № 74. В остальных общеобразовательных организациях обучение детей с ОВЗ было организовано в условиях инклюзии. Обучение детей с ОВЗ в МБОУ СОШ № 14 организуется инклюзивно на основании заключений психолого-медико-педагогической комиссии, которые предоставляются родителями (законными представителями) обучающихся в школу. В школе была разработана адаптированная основная общеобразовательная программа начального общего образования для детей с задержкой психического развития вар. 7.2 (далее - АООП НОО (вар. 7.2)).

При этом директору МБОУ СОШ № 14 указано:

1. Взять на контроль вопросы, касающиеся организации обучения детей с ОВЗ в МБОУ СОШ № 14.
2. Ознакомить Т. с особенностями реализации АООП НОО (вар. 7.2.): учебным планом, графиком проведения коррекционно-развивающих занятий и внеурочной деятельности. Получить письменное согласие на обучение Я. по АООП НОО (вар. 7.2.) в установленный срок;
3. Разработать индивидуальный учебный план по АООП НОО (вар. 7.2) для Я.
4. Организовать постоянное взаимодействие администрации МБОУ СОШ № 14 с родительской общественностью по различным аспектам работы школы для совместного решения возникающих проблем.

Проблема зачисления обучающихся в классы по адаптированной общеобразовательной программе остается острой.

Закон об образовании (ст. 89) устанавливает, что одним из элементов механизма управления системой образования является государственная регламентация образовательной деятельности, направленная на установление единых требований осуществления образовательной деятельности и процедур, связанных с установлением и проверкой соблюдения этих требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность. В свою очередь, государственная регламентация образовательной деятельности включает в себя (ст. 90 Закона об образовании) лицензирование и государственную аккредитацию образовательной деятельности, а также государственный контроль и надзор в сфере образования. Таким образом, государственный контроль в сфере образования представляет собой одно из направлений государственной регламентации образовательной деятельности и в этом качестве участвует в управлении системой образования. Контрольно-надзорная деятельность в сфере образования осуществляется в форме государственного контроля качества образования и государственного надзора в сфере образования.

К Уполномоченному систематически поступают обращения граждан, не согласных с качеством образования.

Качество образования - комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

В 2022 Уполномоченным рассмотрено обращение Т., являющейся бабушкой и опекуном несовершеннолетнего Н. В 2021-2022 учебном году Н. не справился с учебной нагрузкой, и за год ему была

выведена оценка «неудовлетворительно» по предмету «немецкий язык». Оценка «неудовлетворительно» была выставлена при среднем балле 2,5. По причине возникших трудностей опекун вынуждена была перевести Н. в другую школу. Вместе с тем, Уполномоченный счел, что права других детей, обучающихся в МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье Подосиновского района, могут быть нарушены.

В соответствии с п.1 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией.

Сотрудником аппарата изучен локальный правовой акт «Правила выставления оценок в электронный журнал», утвержденный директором МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье. Согласно правил выставления оценок в электронный журнал, утвержденных директором МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье:

- не берется в расчет средний балл: 2,5; 3,5; 4,5; арифметические правила округления оценок не применяются. Средний балл не трактуется в пользу ученика.

- в критериях перевода среднего балла электронного журнала в пятибалльную систему оценивания для начальных классов не учтен балл 3,5; 3,6; 3,7. Оценка «неудовлетворительно» выставляется при среднем балле 2,8.

- в пользу обучающегося по среднему баллу по правилу математического округления выставляются оценки лишь по музыке, ИЗО, технологии и физической культуре.

- в критериях перевода среднего балла электронного журнала в пятибалльную систему оценивания для 5-9 классов по гуманитарным предметам не учтен балл 4,6; 4,7; 3,6; 3,7. Оценка «неудовлетворительно» выставляется при среднем балле 2,79.

- в критериях перевода среднего балла электронного журнала в пятибалльную систему оценивания для 5-9 классов по иностранному языку не учтен балл 4,6; 4,7; 3,6; 3,7. Оценка «неудовлетворительно» выставляется при среднем балле 2,79.

- в критериях перевода среднего балла электронного журнала в пятибалльную систему оценивания для 5-9 классов по естественно-научным предметам не учтен балл 4,6; 4,7; 3,6; 3,7. Оценка «неудовлетворительно» выставляется при среднем балле 2,79.

В пользу обучающегося по среднему баллу по правилу математического округления выставляются оценки по музыке, ИЗО, технологии, физической культуре и ОБЖ.

В соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступившей в силу для СССР 15.09.1990 во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства - участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Часть 4 ст. 67.1 Конституции РФ устанавливает, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Таким образом, Уполномоченный посчитал, что данные правила выставления оценок нарушают права обучающихся МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье, не учитывается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и обратился к прокурору Подосиновского района для проведения проверки. В рамках рассмотрения доводов обращения действительно нашли свое подтверждение нарушения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, в связи с чем прокурором Подосиновского района опротестован локальный правовой акт «Правила выставления оценок в электронный журнал», утвержденный директором МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье.

Безопасность детей в образовательной организации находится в зоне пристального внимания Уполномоченного ежегодно. Не стал исключением и 2022 год.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) образовательные организации обеспечивают безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено обращение К. по вопросу защиты прав ее дочери А., обучающейся 4в класса МБОУ СОШ № 40 г. Кирова. Из обращения следует, что 29.11.2022 года на уроке физкультуры девочка получила травму позвоночника. Необходимая помощь А. оказана не была, скорая медицинская помощь не вызвана, расследование несчастного случая не проведено надлежащим образом. При обращении в КОГБУЗ «Центр Травматологии, ортопедии и нейрохирургии» девочке поставлен диагноз: закрытые неосложнённые компрессионные переломы тел 2, 3, 6 позвонков 1-ой степени, торакалгия. Уполномоченный обратился к прокурору Ленинского района г. Кирова с просьбой повести проверку действий (бездействия) директора МБОУ СОШ № 40 г. Кирова по организации и оказанию надлежащей и своевременной медицинской помощи А., информированию законных представителей несовершеннолетней о происшествии, по расследованию и учету несчастного случая с А. во время ее пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также обеспечению безопасности учащихся в общеобразовательной организации. Обращение К. в интересах несовершеннолетней А. по факту получения травмы на уроке физкультуры в МБОУ СОШ № 40 г. Кирова (далее-школа), рассмотрено по просьбе Уполномоченного прокуратурой Ленинского района г. Кирова, которой установлено, что 29.11.2022 на уроке физкультуры в 4в классе по теме «Акробатическая комбинация из освоенных элементов» А. получила травму позвоночника - закрытый неосложненный компрессионный перелом позвонка поясничного отдела первой степени. Урок физической культуры в соответствии с учебным планом проводился в зале. В нарушение ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ администрацией школы «Скорая медицинская помощь» для оказания неотложной помощи А. не вызвана, в связи с чем учащаяся самостоятельно ушла домой. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 215 ТК РФ учителем физкультуры и классным руководителем о получении учащейся травмы было сообщено администрации школы не своевременно, а лишь спустя неделю - 05.12.2022. УМВД России по г. Кирову в КУСП-4 за № 84487 от 21.12.2022 зарегистрировано сообщение по факту получения травмы А., срок проверки продлен до 30 суток. Следственным отделом Ленинского района г. Кирова СУ СК по Кировской области сообщение по данному факту зарегистрировано в КРСП за № 11 от 09.01.2023. Постановлением следователя от 19.01.2023 материал проверки направлен в УМВД России по г. Кирову для принятия решения по ст. 124 УК РФ. По результатам проверки внесено представление МБОУ СОШ № 40 г. Кирова.

Главной целью охраны жизни и здоровья детей в детском саду является создание и обеспечение здоровых и безопасных условий, сохранение жизни и здоровья воспитанников в процессе воспитания и организованного отдыха.

В 2022 году к Уполномоченному поступила информация о том, что 09.06.2022 года в сквере возле ЖК «Алые паруса» воспитателем ЧУДО «Лингвистический инновационный центр образования» (далее - ЧУДО «ЛИЦО») был оставлен несовершеннолетний ребенок, Е. Законным представителем несовершеннолетней Т. был заключен договор на оказание платных образовательных услуг, в соответствии с которым несовершеннолетней Е. оказывается услуга по обучению по летней языковой образовательной программе и двухразовое питание. По информации, представленной на официальном сайте, ЧУДО «ЛИЦО» приглашает в мини-группы дневного пребывания дошкольников (4-6 лет), летняя развивающая программа 20 дней (с 9.00 до 12.00). В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том

числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Уполномоченным направлено письмо директору ЧУДО «Лингвистический инновационный центр образования» с просьбой разобрататься в указанной ситуации и принять меры по предотвращению подобных в дальнейшем. Из ответа следовало, что подобный инцидент является исключительным случаем в данной некоммерческой организации, директором приняты все меры для недопущения подобного в дальнейшем. По поводу ситуации с оставлением ребёнка на детской площадке директор ЧУДО «ЛИЦО» поясняет следующее: по окончании прогулки взрослые построили детей в шеренгу, пересчитали, все 23 человека были на месте, пошли к пешеходному переходу; по завершении перехода через ул. Московскую вновь пересчитали детей и обнаружили, что не хватает 1 человека. Одна из сопровождающих - педагог Г. - сразу побежала искать ребенка по пути следования группы. Как в дальнейшем пояснила Г., она обнаружила Е. на детской площадке, где состоялась прогулка. Рядом с ней находилась молодая женщина. Г. привела Е. в ЧУДО «ЛИЦО». Девочка была спокойна, не плакала, домой не просилась. Девочке предоставили возможность пообщаться с мамой, в разговоре девочка рассказала о случившемся, уточнил, что всё в порядке и забирать домой её не нужно. Е. пробыла в ЧУДО «ЛИЦО» до завершения занятий, вела себя как обычно, мама забрала её в установленное время. Маме девочки были принесены извинения, речи о расторжении договора не шло. Вместе с тем, директор «ЧУДО» ЛИЦО сообщила, что сотрудник, допустивший случившееся, был привлечён к дисциплинарной ответственности: Г. было вынесено предупреждение, и она была лишена премии.

В 2022 году Уполномоченным решался вопрос качества питьевой воды в д. Елизарово и д. Окольникови Лебяжского района. По мнению заявителя, обратившегося в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Кировской области, вода, подаваемая через централизованную систему водоснабжения непригодна для потребления. Водой пользуются для приготовления пищи в детском саду и школе. Администрация Лебяжского района мер для восстановления качественного водоснабжения не принимает, подвоз питьевой воды не осуществлен. Уполномоченный обратился к прокурору Лебяжского района для проведения проверки законности и обоснованности действий администрации Лебяжского района Кировской области по исполнению полномочий по качественному водоснабжению объектов социальной сферы д. Елизарово и д. Окольникови Лебяжского района. Прокуратурой района с привлечением специалиста территориального отдела Роспотребнадзора по Кировской области в Уржумском районе отобраны пробы воды в системе центрального водоснабжения населенных пунктов и в скважинах, из которых снабжаются питьевой водой частные дома и организации в указанных населенных пунктах. По результат исследования проб воды установлено, что пробы питьевой воды по показателям общей минерализации (сухой остаток) и жесткости, ОКБ общей не соответствуют СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Также установлено, что подвоз воды в населенные пункты осуществляется нерегулярно. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района в адрес МУП «Коммунсервис», администрации Лебяжского района внесены 2 представления, по результатам рассмотрения которых организован подвоз питьевой воды. При этом, в связи с тем, что МУП «Коммунсервис» перерасчет стоимости потребленных коммунальных услуг не произведен, администрацией Лебяжского муниципального округа подвоз организован ненадлежащим образом, представления об устранении нарушений закона направлены на повторное рассмотрение. 24.01.2022 территориальным отделом Роспотребнадзора по Кировской области МУП «Коммунсервис» привлечен к административной ответственности по ст. 6.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей. 20.06.2022 территориальным отделом Роспотребнадзора по Кировской области в Уржумском районе в Советский районный суд Кировской области направлено исковое заявление об обязанности администрации Лебяжского муни-

ципального округа организовать подачу питьевой воды надлежащего качества в соответствии с требованиями СанПиН 1.2.3685-2 в д. Елизарово и д. Окольники Лебяжского района. 30.08.2022 исковое заявление удовлетворено, установлен срок приведения качества питьевой воды в соответствие с требованиями действующего законодательства в срок до 01.12.2022.

С 1 января 2021 года вступили в действие единые санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28. Правила будут действовать до 1 января 2027 года. Настоящие санитарные правила (далее - Правила) направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

На рассмотрении Уполномоченного находилось коллективное обращение родителей детей МОАУ Гимназия имени Александра Грина г. Кирова (далее-Гимназия) по вопросу защиты прав детей 10 класса Гимназии. В указанном году были объединены два 10-х класса в один. В данном классе стало обучаться 38 человек, с чем родители были не согласны. По информации, представленной департаментом образования города Кирова, на конец 2021-2022 учебного года в Гимназии планировалось открыть два 10 класса в количестве 20-25 человек каждый. По окончании 2021-2022 учебного года были скомплектованы два класса: 10б - кадетский (профильный) -20 человек, 10а - профильный (универсальный профиль) - 18 человек. В третьей декаде августа 2022 года 4 ученика перешли в другие учебные заведения из 10а класса, что стало причиной объединения двух классов в один. В первых числах сентября 2022 года руководством Гимназии проведена работа по комплектации мебели, соответствующей росту обучающихся 10а класса, для организации учебного процесса. Мебель в учебных кабинетах имеется в достаточном количестве и соответствует санитарным нормам. В соответствии с пунктом 22 Порядка № 115 и для успешной организации образовательного процесса в 10а классе руководством Гимназии принято решение о делении на группы данного класса по предметам: английский язык, информатика, технология и физическая культура. Уполномоченный не согласился с решением руководства Гимназии и ответом департамента образования города Кирова, в связи с чем принято решение о проведении проверки в прокуратуре Октябрьского района города Кирова.

Нормативы площадей основных помещений образовательных организаций строго регламентированы - они представлены в СанПиН 1.2.3685-21. Площадь учебных помещений, кабинетов, аудиторий при фронтальных формах занятий берется из расчета 2,5 кв. м/чел. Соответственно площадь кабинетов должна быть не менее 85 кв.м (2,5х34). В силу ст.ст. 11.28 и 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; иметь и наличие официально изданные санитарные правила, методы и методики контроля факторов среды обитания; осуществлять гигиеническое обучение работников. В образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике забо-

леваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Вместе с этим выяснено, что в МОАУ Гимназия им. А. Грина г. Кирова сформирован один класс 10а, количество учащихся в котором составляет 34 человека. Несмотря на то, что директором образовательной организации принято решение о делении на группы данного класса по предметам английский язык, информатика, технология и физическая культура, площади кабинетов по остальным учебным предметам не соответствуют санитарным нормам и составляют менее 2,5 м² на одного обучающегося при фронтальных формах занятий. По результатам проверки прокуратурой района директору МОАУ Гимназия им. А. Грина г. Кирова внесено представление об устранении нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

В 2022 году к Уполномоченному от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.А. Шаргунова поступило обращение С. по вопросу ненадлежащего содержания школы-интерната для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Малмыжа. Из обращения заявителя следовало, что условия обучения, материальная база образовательной организации не соответствует образовательным стандартам: здание образовательной организации находится в ненадлежащем состоянии, отсутствует газификация, в связи с чем школа отапливается дровами. Уполномоченным направлено письмо в министерство образования Кировской области с просьбой направить информацию: о планах и сроках проведения ремонтных работ в КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Малмыжа, о наличии представлений контрольно-надзорных органов по вопросу нарушения санитарных правил в образовательной организации.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным получена информация, что в декабре 2021 года были завершены работы в рамках заключенных контрактов на технологическое присоединение двух зданий КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Малмыжа» к сети газораспределения, а также капитальный ремонт системы отопления и капитальный ремонт системы теплоснабжения. 03.03.2022 завершены все пусконаладочные работы и произведен запуск системы газоснабжения зданий КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Малмыжа».

В 2022 году решался вопрос родителей детей, обучающихся в МКОУ Отворской ООШ п. Светлый Котельничского района, о ремонте крыши здания школы. Так, по причине ремонта крыши Отворской ООШ п. Светлый детей для продолжения обучения планировалось перевести в здание детского сада. Заявители считали, что условия для обучения в данном помещении отсутствуют и просили оставить их детей обучаться в своей школе до начала проведения ремонта.



Рабочая встреча в МКОУ Отворская ООШ п. Светлый Котельничского района

11.10.2022 года Уполномоченным организована встреча с участием депутатов Законодательного собрания Кировской области, главы района, представителя Западного образовательного округа, администрации МКОУ Отворской ООШ п. Светлый Котельничского района, родителей и учителей школы по вопросу ремонта крыши Отворской ООШ.

Во время проведения встречи обсуждались также следующие вопросы:

1. Ремонт кровли, который планируется провести в летний период 2023 года, при этом заблаговременно информировать родителей о начале ремонта.

2. Возобновление работы школьного летнего лагеря.

3. Решение проблем с организацией поставок продуктов. Рассмотрение вопроса о проведении переговоров с местным райпо по вопросу поставки продуктов в п. Светлый с точным определением графика поставки с целью соблюдения санитарных норм по организации питания обучающихся.

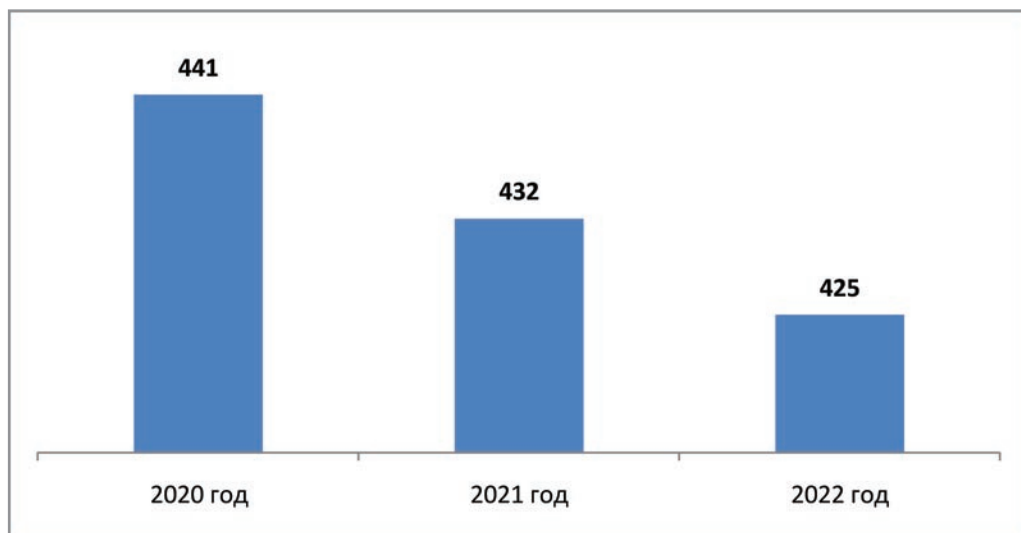
На начало 2023 года на контроле Уполномоченного оставался вопрос выделения денежных средств из областного бюджета бюджету муниципального образования Котельничского муниципального района Кировской области на выполнение работ по ремонту кровли здания МКОУ Отворской ООШ п. Светлый Котельничского района. Из областного бюджета на 2023 года бюджету муниципального образования Котельничского муниципального района Кировской области планировалось предусмотреть средства в объеме 4 698,8 тыс. рублей на ремонт кровли МКОУ Отворской ООШ п. Светлый Котельничского района. Уполномоченный направил запрос в Правительство Кировской области для подтверждения информации. Ответ получен положительный.

3.1.2 Дошкольное образование

Одной из задач государственной политики в сфере образования и молодежной политики в Кировской области является обеспечение доступности качественного образования. Система дошкольного образования региона представлена муниципальными дошкольными образовательными организациями, частными детскими садами, дошкольными группами в общеобразовательных организациях.

В количество дошкольных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность в регионе, в 2022 году составило 425, в 2021 году в регионе работало 432 детских сада. Численность детей, посещавших дошкольные образовательные организации, в 2022 году составила 56825 детей. Численность детей, посещавших в 2021 году детские сады, составила 60035 человек.

Общее количество дошкольных образовательных организаций в Кировской области



В условиях непрерывного процесса миграции сельского населения в городскую местность, в районные центры, закрываются детские сады в маленьких отдаленных населенных пунктах, вместе с тем для решения проблемы доступности дошкольного образования в общеобразовательных организациях открываются дошкольные группы.

В 2022 году в общеобразовательных организациях работали 170 дошкольных групп, которые посещали 2356 детей. В 2021 году на базе общеобразовательных организаций работали 178 дошкольных групп, которые посещали 2680 детей.

В 2022 году в регионе осуществляли деятельность 7 частных дошкольных образовательных организаций, все из них имеют лицензию на ведение образовательной деятельности. В 2021 году частные детские сады посещали 1235 дошкольников, в 2022 году в частные детские сады ходил 1281 ребенок.

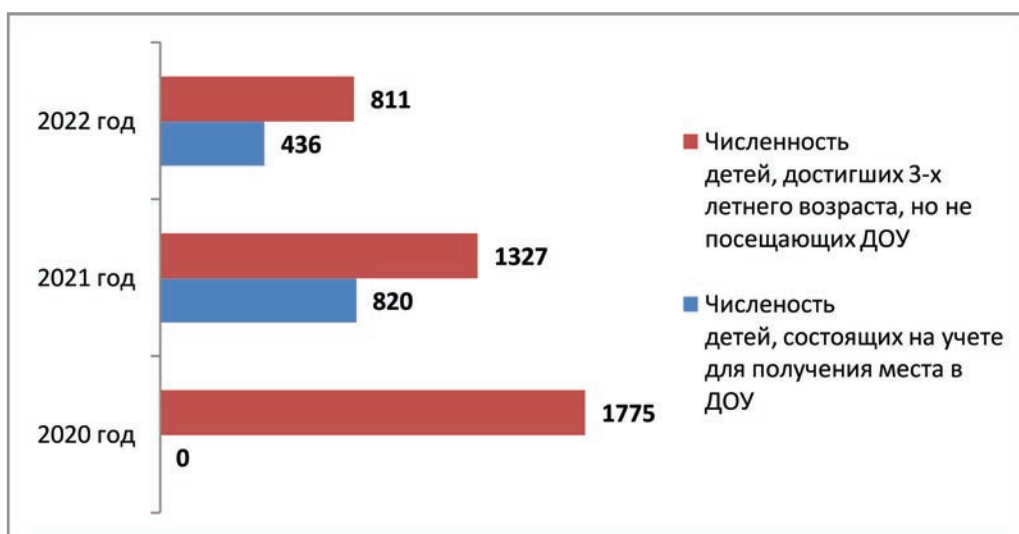
По информации министерства образования Кировской области в регионе в 2022 году работали 39 частных дошкольных организаций, осуществляющих уход и присмотр за детьми, их посещали 880 детей. В 2021 году работали 45 частных дошкольных организаций, осуществляющих уход и присмотр за детьми, их посещали 1112 детей.

По информации министерства образования Кировской области в 2022 году численность детей, состоящих на очереди на получение места в дошкольной общеобразовательной организации в муниципальных округах и районах, составила 436 человек, все дети в возрасте до 3-х лет.

В 2021 году численность детей до трех лет, состоящих на учете для получения места в дошкольной образовательной организации в районах и муниципальных округах (кроме г. Кирова), составила 820 человек.

Количество детей, достигших трехлетнего возраста, но не посещающих детские сады по различным причинам, в 2022 году составила 811 человек, в 2021 году - 1327 человек.

Информация об обеспечении местами в ДОУ в районах и муниципальных округах Кировской области в 2020-2022 годах



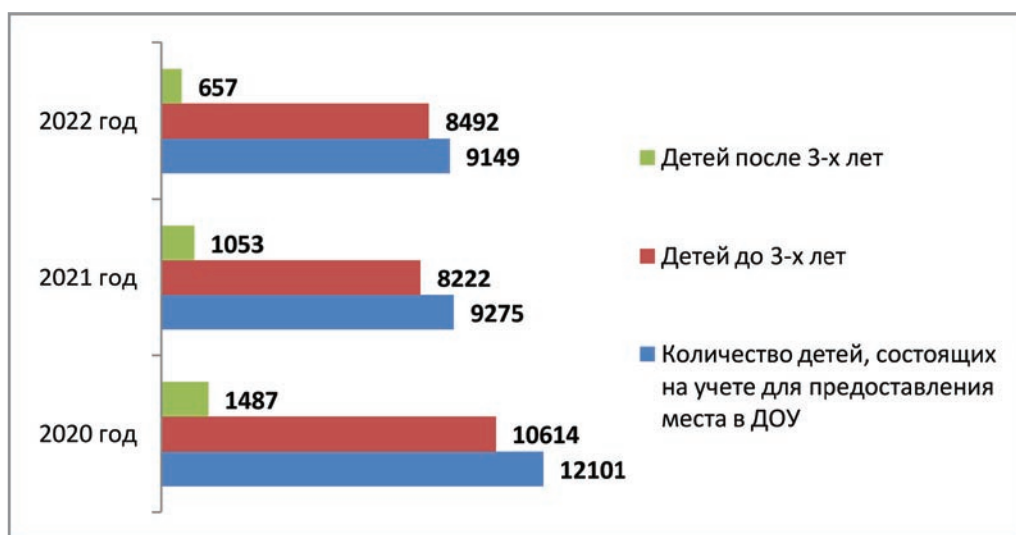
В Кировской области реализуются мероприятия по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях. В 2022 году построен один детский сад. Правительством Кировской области направлено письмо в министерство просвещения России о потребности создания дополнительных мест для детей в детских садах на 1250 мест (в 3-х детских садах в г. Кирове, в 5 детских садах в районах Кировской области). Направлена заявка о создании 150 мест в частных дошкольных образовательных организациях.

Приоритетные направления развития системы дошкольного образования в МО «Город Киров» определены постановлением администрации г. Кирова от 14 октября 2019 года № 2530-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Киров» (далее - Программа). Сеть муниципальных дошкольных образовательных учреждений,

подведомственных департаменту образования администрации города Кирова, на 1 января 2023 года включала 146 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, численность детей, посещающих ДОО составила 31680 человек.

По информации департамента образования администрации г. Кирова численность детей, состоящих на очереди в ДОО, в 2022 году составила 9149 человек, в 2021 году в очереди на предоставление места в ДОО стояло 9275 детей (снижение показателя на 1,35%).

Возрастное соотношение детей, состоящих на учете для предоставления места в детских садах г. Кирова



Родителям, законным представителям, дети которых не посещают дошкольные образовательные организации, в МО «Город Киров» начисляется и выплачивается пособие (компенсация) в соответствии с Постановлением администрации города Кирова от 08.10.2015 № 3590-П (ред. от 20.06.2022) «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательные организации города Кирова, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования».

Пособие назначается и выплачивается одному из родителей (законному представителю), имеющему ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающего образовательные организации города Кирова, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования, при одновременном соблюдении следующих условий:

Родитель (законный представитель) ребенка:

- является получателем ежемесячного пособия на этого ребенка в соответствии со статьей 4 Закона Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» либо семья имеет статус многодетной малообеспеченной семьи Кировской области в соответствии с Законами Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО) и № 547-ЗО «О статусе многодетной семьи»;

- обратился с заявлением о назначении и выплате пособия и представил необходимые документы.

Ребенок, на которого будет выплачиваться пособие:

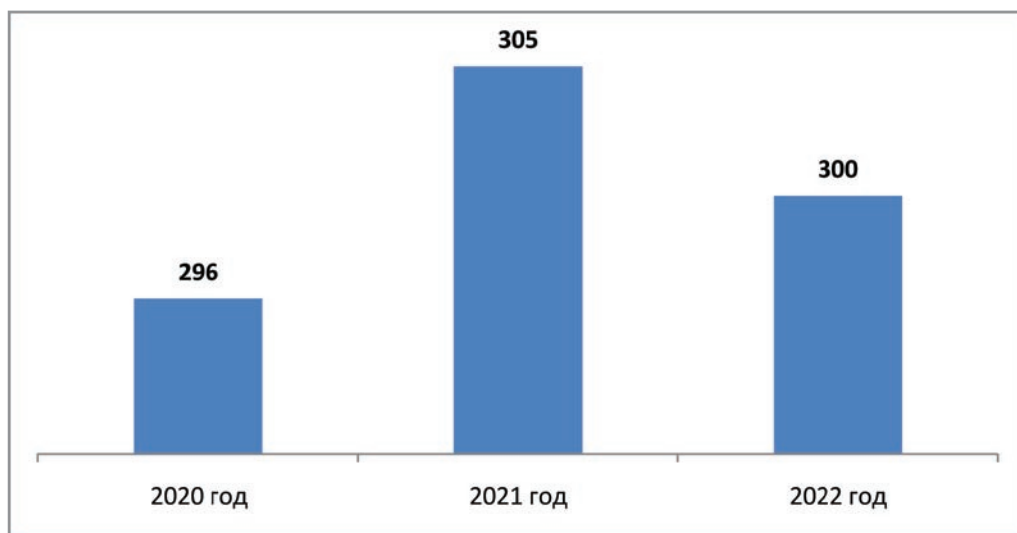
- зарегистрирован по месту жительства и совместно с заявителем проживает в муниципальном образовании «Город Киров»;

- поставлен на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Город Киров».

Родители (законные представители) ребенка зарегистрированы по месту жительства и проживают в муниципальном образовании «Город Киров».

В 2022 году компенсацию за непосещение ребенком детского сада получили 596 родителей, в 2021 году - 810 человек получили компенсацию (снижение показателя на 26,4%).

Количество лиц, получивших компенсацию за непосещение ребенком до 3-х лет детского сада в г. Кирове



Как и в предыдущие годы, большое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области, касалось устройства ребенка в детский сад. Положительно решить данный вопрос удастся не всегда по причине нехватки мест в детских садах в г. Кирове.

Прокуратурой г. Кирова по просьбе Уполномоченного рассмотрено обращение Ч. по вопросу приема на обучение в дошкольную образовательную организацию. Ч. считала, что имеет преимущественное право на получение места для своего младшего сына в связи с тем, что старший сын также посещал данную дошкольную организацию. В соответствии с ч. 3 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон), ч. 4 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 15.05.2020 № 236 (далее - Порядок), правила приема в муниципальные образовательные организации должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. В приеме в муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования (ч. 4 ст. 67 Закона, ч. 5 Порядка). Комплектование муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Кирова осуществляется в соответствии с Положением о порядке комплектования детьми муниципальных образовательных организаций города Кирова, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утвержденным постановлением администрации г. Кирова от 13 января 2020 г. № 72-п (далее - Положение). Заявление о регистрации дочери заявителя О., 04.03.2020 г.р., в региональном информационном ресурсе «Электронная очередь в организации, осуществляющие образовательную деятельность по программе дошкольного образования» зарегистрировано 30.12.2021. В заявлении указан желаемый к посещению детский сад № 194, отмечено право преимущественного приема в указанный детский сад. 09.08.2022 с личного согласия Ч.. в информационную систему внесены изменения, добав-

лены желаемые детские сады №№ 193, 184. 27.12.2022 с согласия Ч. в информационную систему внесены изменения: вместо желаемого детского сада № 193 указан детский сад № 155. При этом документы, предоставляющие внеочередное или первоочередное право на предоставление места в детском саду, не были представлены. По информации администрации города Кирова в рамках комплектования на 2022-2023 учебный год в детском саду № 194 создана одна группа для детей в возрасте с 2 до 3 лет. В данную группу предоставлены направления родителям детей, рожденных в период с 01.09.2019 по 27.12.2019, чьи семьи имеют первоочередное, преимущественное право предоставления направления в детский сад, а также детей, рожденных в период с 01.01.2019 по 19.10.2019, чьи семьи не имеют льгот. Кроме того, в соответствии со ст. 11 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области» выдано направление ребенку, 05.01.2020 года рождения, родители которого имеют внеочередное право на предоставление направления в детский сад. В настоящее время указанная группа скомплектована полностью в соответствии с выданной лицензией на ведение образовательной деятельности, свободных мест нет. При формировании указанной группы дочь заявителя О. имела преимущественное право на поступление в детский сад № 194. Однако воспользоваться преимущественным правом по предоставлению места в детский сад Ч. не могла, так как в группу для детей раннего возраста выданы направления детям, рожденным в период с 01.09.2019 по 27.12.2019, чьи семьи также имеют преимущественное и первоочередное право на предоставление направления в детский сад. Преимущественное право Ч. на получение направления в детский сад № 194 утрачено в связи с переводом старшего ребенка в детский сад № 165. По информации администрации города Кирова в рамках комплектования на 2022-2023 учебный год в детском саду № 155 создана одна группа для детей в возрасте с 2 до 3 лет. В данную группу предоставлены направления родителям детей, рожденных в период с 01.09.2019 по 02.02.2020, чьи семьи имеют первоочередное право предоставления направления в детский сад. Указанная группа скомплектована полностью в соответствии с выданной лицензией на ведение образовательной деятельности, свободных мест нет. В рамках комплектования на 2022-2023 учебный год в детском саду № 184 создано две группы для детей в возрасте с 2 до 3 лет. В данные группы предоставлены направления родителям детей, рожденных в период с 01.09.2019 по 24.02.2020, чьи семьи имеют первоочередное право предоставления направления в детский сад. Указанные группы скомплектованы полностью в соответствии с выданной лицензией на ведение образовательной деятельности, свободных мест нет. По результатам проверки списков зачисленных несовершеннолетних в указанные группы нарушений, в том числе антикоррупционного законодательства, не установлено. Все детские сады, подведомственные департаменту образования администрации города Кирова, закреплены за территорией определенного района муниципального образования в соответствии с постановлением администрации города Кирова от 18.03.2022 № 618-П. В связи с отсутствием мест в детских садах одного микрорайона родителям предлагаются свободные места в детских садах других микрорайонов с их личного согласия. Постановлением не предусмотрено закрепление конкретного дома или улицы за определенным детским садом города. Ранее, по результатам рассмотрения обращения Ч. от 02.08.2022, в связи с нехваткой мест в детских садах города главе администрации города Кирова внесено представление. На нехватку мест в дошкольных образовательных учреждениях отдельных районов города Кирова администрации города Кирова неоднократно указывалось в представлениях прокуратуры города, в том числе в представлении от 16.08.2022. Администрацией города Кирова для целей решения проблем с нехваткой мест в образовательных учреждениях города при разработке проекта генерального плана города Кирова выделены территории, на которых запланировано строительство объектов местного значения (школ и детских садов). Данный документ стратегического планирования развития муниципального образования утвержден Решением Кировской городской Думы от 18.12.2020 № 41/4 «Об утверждении генерального плана городского округа муниципального образования «Город Киров» Кировской области». В развитие положений генерального плана подготовлены заявки на предоставление субсидий из федерального бюджета на создание дополнительных мест в образова-

тельных организациях. Так, администрацией города Кирова 05.04.2021, 14.04.2021 направлены заявки с целью финансирования строительства 3 объектов образования, 04.06.2021 - 12 объектов, 25.06.2022 - 7 объектов, 04.10.2022 - 1 объекта, 18.01.2022, 28.01.2022 - 4 объектов. Правительством Кировской области в Министерство просвещения РФ направлены заявки в рамках национального проекта «Демография» на строительство в 2022-2024 годах 8 детских садов на территории города Кирова по адресам: ул. Торфяная, д. 4 на 260 мест, ул. Рудницкого на 270 мест, ул. Харьковская, д. 6 на 160 мест, ул. Потребкооперации, д. 42 на 160 мест, ул. Труда, д. 72б на 100 мест, ул. Капитана Дорофеева, д. 8 на 270 мест, ул. Тимирязева на 300 мест. Строительство новых дошкольных образовательных учреждений в разных районах позволит решить проблему переполненности детских садов города Кирова. Кроме того, постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2Л.3.3648-20), п. 2.1.2 которых установлены показатели территориальной допустимости образовательных учреждений. В соответствии с п. 1.3 СП 2.4.3.3648-20 требования данных санитарных правил, установленные п. 2.1.2 должны соблюдаться при разработке проектной документации в отношении зданий, строений, сооружений, помещений, используемых хозяйствующими субъектами. То есть правила применяются только при разработке проектной документации на образовательное учреждение и не регламентируют иной городской застройки. Таким образом, на федеральном уровне в настоящее время отсутствуют обязательные для исполнения при приеме в образовательные организации и при возведении жилых домов нормативы территориальной доступности образовательных учреждений. Региональные нормативы градостроительного проектирования Кировской области (далее - РНГП), утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261 (далее - Постановление № 19/261), устанавливают для города Кирова минимальный уровень территориальной доступности образовательных организаций в условиях городской застройки - 1500 метров. При этом сносной к п. 2.2.1 Постановления № 19/261 определено, что органом местного самоуправления может быть увеличен максимально допустимый уровень территориальной доступности до общеобразовательных организаций при соответствующем обосновании. В связи с этим прокуратурой города Кирова в прокуратуру Кировской области в сентябре 2022 года направлена информация о рассмотрении вопроса о корректировке РНГП. Кроме того, методическими рекомендациями, утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 28.09.2021 (МР 2.4.0259-21. 2.4. Гигиена детей и подростков) и сложившейся в 2021-2022 годах судебной практикой (Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.06.2022 по № 88-14512/2022, Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 20.04.2022 № 88-1052/2022 и др.) определено, что положения пункта 2.1.2 СП 2.4.3648-20 к расстоянию от организаций, реализующих программы дошкольного образования, до жилых зданий, должны соблюдаться при разработке проектной документации в отношении зданий, строений, сооружений, помещений, используемых хозяйствующими субъектами при осуществлении деятельности, и не устанавливают требования при предоставлении (зачислении) детям мест в дошкольные организации. По результатам проверки доводов обращения Ч. нарушений действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», установлено не было, оснований для принятий мер прокурорского реагирования не имелось.

Однако, в 2022 году были и положительно решенные вопросы.

Уполномоченным рассмотрено обращение П. об оказании содействия в предоставлении путевки в дошкольную образовательную организацию для ее дочерей А. и С., 09.05.2020 г.р. По информации департамента образования города Кирова, в заявлении о регистрации в региональном информационном ресурсе «Электронная очередь в организации, осуществляющие образовательную деятельность по программе дошкольного образования», А. и С., 09.05.2020 рождения, указан детский сад № 157. На 2022-2023 учебный год в детский сад № 157 в группу, соответствующую возрасту девочек (с 2 до 3

лет), выданы направления для детей, рожденных с 01.01.2020 по 31.08.2020, чьи родители (законные представители) имеют первоочередное право и детям, рожденным с 01.01.2020 по 06.05.2020, чьи родители не имеют льгот. 12.07.2022 в заявлении П. были внесены изменения, отмечено первоочередное право (многодетная семья). Учитывая первоочередное право семьи П. и наличие свободных мест 06.09.2022, для А. и С. предоставлены направления в детский сад № 157.

Также Уполномоченным рассмотрено обращение Ш. об оказании содействия в предоставлении путевки в дошкольную образовательную организацию для ее дочери Д., 25.06.2019 г.р. в микрорайоне проживания семьи (детские сады №№ 146, 196, 67). По результатам рассмотрения Д. с ее личного согласия предоставлено место в МКДОУ «Детский сад № 204».

В 2022 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проводился мониторинг прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников дошкольных образовательных организаций города Кирова. К участию привлечен специалист департамента образования города Кирова. Поводом для этого послужило коллективное обращение граждан города Кирова, обеспокоенных ситуацией с нехваткой кадров в детских садах. Заявители обращали внимание на недостаток воспитателей, помощников воспитателей, а также профильных специалистов: психолога, логопеда.

Так, в 2022 году для проведения мониторинга Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка посетили 13 дошкольных образовательных организаций.

Вопросами изучения стали:

1. Обеспеченность кадрами (воспитатели, помощники воспитателей, подменные работники, медицинский работник, психолог, логопед, работники кухни);
2. Обеспечение безопасности нахождения в детском саду (наличие свободного доступа, видеонаблюдение);
3. Организация питания, в том числе детей с пищевыми особенностями;
4. Организация оказания медицинской помощи в дошкольной организации.

Получены следующие результаты.

Обеспеченность кадрами.

Воспитатель планирует и организует жизнедеятельность детей, их воспитание, готовит их к обучению в школе. На основе изучения индивидуальных особенностей детей, рекомендаций психолога планирует и проводит с ними коррекционно-развивающую работу (с группой или индивидуально). Совместно с медицинскими работниками обеспечивает сохранение и укрепление здоровья детей, проводит мероприятия, способствующие их психофизическому развитию, отвечает за их жизнь и здоровье. Организует выполнение детьми режима дня, с учетом возраста детей работу по самообслуживанию, осуществляет гигиенический уход за детьми раннего возраста. Проводит работу по профилактике отклоняющегося поведения, вредных привычек. Изучает индивидуальные способности, интересы и склонности детей, их семейные обстоятельства и жилищно-бытовые условия. Взаимодействует с родителями детей или лицами, их заменяющими. Координирует деятельность помощника воспитателя и других работников в рамках единого образовательного процесса.

Помощник воспитателя занимается подготовкой и организацией занятий, созданием обстановки эмоционального комфорта. Осуществление воспитательных функций в процессе проведения с детьми занятий, оздоровительных мероприятий, приобщение детей к труду, привитие им санитарно-гигиенических навыков. Участие в создании безопасной развивающей среды, соответствующей психологическим, гигиеническим и педагогическим требованиям. Обеспечение санитарного состояния помещений, оборудования, инвентаря; охрана и укрепление здоровья детей, присмотр и уход за ними: сопровождение на прогулки, одевание, раздевание, умывание, закаливание, кормление, купание, укладывание детей в постель под руководством воспитателя, просушивание одежды детей. Смена белья, одежды, мытье и уборка посуды, помещения. Получение и доставка пищи из пищеблока в группу.

Методика расчета численности группового персонала (воспитателей, помощников воспитателей) установлена нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады), утв. Постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 № 88.

Численность группового персонала определяется с учетом:

- предельной наполняемости групп детьми (п. 1.3);
- продолжительности пребывания детей в группе;
- количества рабочих дней детского учреждения (групп в дошкольном учреждении) в неделю;
- нормативной продолжительности рабочего времени воспитателя и помощника воспитателя в неделю (в зависимости от вида дошкольного учреждения).

Численность воспитателей рассчитывается по одной должности на каждую группу в смену:

- в ясельных и дошкольных группах с дневным пребыванием детей - из расчета их работы в группе в течение всего режима работы учреждения (группы);
- в ясельных группах с круглосуточным пребыванием детей - из расчета их работы в группе в течение 24 часов;
- в дошкольных группах с круглосуточным пребыванием детей - из расчета их работы в группе в течение 14 часов.

Численность помощников воспитателей рассчитывается по одной должности на каждую группу в смену, в течение всего режима работы учреждения.

Количество рабочих дней детского учреждения в неделю:

6-дневная рабочая неделя; 5-дневная рабочая неделя.

Нормативная продолжительность рабочего времени воспитателя в неделю:

- в группах для детей с отклонениями в развитии (для детей с недостатками умственного или физического развития) - 25 час.;
- в остальных случаях - 36 час.

Нормативная продолжительность рабочего времени помощника воспитателя в неделю в группах:

- для детей с туберкулезной интоксикацией - 36 час.;
- для умственно отсталых детей и детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики - 36 час.;
- в остальных случаях - 40 час.

Примеры реального положения дел на практике. В МКДОУ детский сад № 122 города Кирова всего 146 детей в возрасте от 2 до 7 лет. Всего в МКДОУ 6 групп: 1 группа в возрасте от 2 до 3 лет наполняемостью 23 ребенка. Пять дошкольных групп от 3 до 7 лет наполняемостью от 23 до 26 человек. Всего 11 ставок воспитателей, три ставки вакантны. На 1 младшей, 1 средней группах работает по одному воспитателю. На остальных группах по два воспитателя. В случае больничного или отпуска кого-то из воспитателей вопрос решается путем перераспределения нагрузки, за счет внутреннего совмещения. Подменных воспитателей нет. Количество часов работы в день - 7, 2 часа, если на группе работает по два педагога и 12 часов, если на группе работает один педагог. Количество помощников воспитателя: всего ставок 7, на группах 6 ставок, 1 ставка - вечерняя няня. Количество часов работы помощника воспитателя в день - 8 часов. В МКДОУ выделено 0,75 ставки педагога-психолога, но они вакантны, специалист уволилась с 01 сентября 2022 года. В МКДОУ имеется 0,5 ставки логопеда, диагностическая работа проводится два раза в год, составление рекомендаций для воспитателей, участие в консилиуме по подготовке рекомендаций по работе с детьми с задержкой речевого развития, разработка и реализация планов индивидуальной коррекционной работы с детьми в соответствии с рекомендациями ПМПК.

В МКДОУ детский сад № 160 города Кирова 12 групп: две ясельные группы в возрасте от 2 до 3 лет, наполняемостью до 23 детей. 12 дошкольных групп от 3 до 7 лет наполняемостью до 25 человек.

Всего 22 ставки воспитателей, две ставки вакантны. В двух ясельных группах работает по одному воспитателю, подменных воспитателей нет. На остальных группах по два воспитателя. В случае больничного или отпуска кого-то из воспитателей вопрос решается за счет внутреннего совмещения.

В МКДОУ № 130 города Кирова 148 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Всего в МКДОУ 6 групп: две ясельные группы в возрасте от 2 до 3 лет, наполняемостью до 23 детей. 5 дошкольных групп от 3 до 7 лет, средняя наполняемость до 27 человек. Всего 12 ставок воспитателей, 2,5 ставки вакантны. На младшей, старшей и одной подготовительной группах работают по два воспитателя, на двух средних группах работает по одному воспитателю, на еще одной подготовительной группе работает один воспитатель на 1,5 ставки.

В МКДОУ № 130 имеется 0,5 ставки психолога, с 01.09.2022 года психолог уволилась, ставка вакантна. На момент проведения мониторинга детский сад посещали 11 детей с ОВЗ, 6 человек ТНР, 5 человек ЗПР, один ребенок-инвалид (ДЦП) посещал отдельные развивающие занятия. Функции тьютора при посещении ребенком с проблемами опорно-двигательного аппарата выполняла мама, имеющая сертификат и специальную подготовку.

В МКДОУ № 26 города Кирова 194 ребенка в возрасте от 2 до 7 лет. Всего 15 ставок воспитателей, три ставки вакантны. На двух группах раннего развития работает по одному воспитателю. На средней группе работает один воспитатель, на одной старшей группе один воспитатель. По два педагога работает на двух младших группах, на одной старшей группе, на подготовительной группе. В случае больничного вопрос решается путем перераспределения нагрузки, за счет внутреннего совмещения. Подменных воспитателей нет.

В МКДОУ детский сад № 13 г. Кирова 257 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Всего в МКДОУ 11 групп: 1 группа в возрасте от 2 до 3 лет, наполняемостью 20-23 ребенка. Пять дошкольных групп от 3 до 7 лет наполняемостью от 23 до 26 человек. Всего 23 ставки воспитателей, 2 ставки вакантны. В 2 средних группах средних группах работает по одному воспитателю. На остальных группах по два воспитателя. В случае больничного или отпуска кого-то из воспитателей вопрос решается путем перераспределения нагрузки, за счет внутреннего совмещения.

В МКДОУ детский сад № 12 г. Кирова 159 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Всего в МКДОУ 7 групп: 1 группа в возрасте от 2 до 3 лет, наполняемостью 20-23 ребенка. Пять дошкольных групп от 3 до 7 лет наполняемостью от 23 до 26 человек. Всего 14 ставок воспитателей, две ставки вакантны. В одной младшей и в подготовительной группе работает по одному воспитателю, в остальных группах по два воспитателя. Педагогам, работающим по одному в группах, производится доплата за счет стимулирующих выплат и часов замены.

В МКДОУ детский сад № 29 г. Кирова 5 групп: 1 младшая группа - 21 ребенок в возрасте от 2 лет до 2 лет 3 мес., 4 группы наполняемостью по 18-19 человек в возрасте от 2 лет 4 мес. до 3 лет. Всего 10 ставок воспитателей, фактически работает 9 воспитателей, 1 ставка вакантна. На первой младшей группе работает один воспитатель. В остальных группах работает по два воспитателя. В случае больничного вопрос решается путем перераспределения нагрузки, за счет внутреннего совмещения. Подменных воспитателей нет.

Особо следует отметить МКДОУ детский сад № 223 города Кирова.

Всего в МКДОУ детей 294, 14 групп. Ясельные группы - 2-3 лет - 3 группы наполняемостью до 20 детей. Дошкольные группы - 8 групп наполняемостью по 25 детей. Три разновозрастные группы для детей со зрительными патологиями (амблиопия, астигматизм) коррекционной направленности от 3-7 лет от 12 до 15 человек. В МКДОУ всего 29 ставок воспитателей, все работают на полную ставку (28 на группах, 1 старший воспитатель). Ясельные, дошкольные группы - по два воспитателя, на группах коррекции - по 2 воспитателя и по одному дефектологу. Количество часов работы в день - 7, 2 часа. Подменных воспитателей нет, подмена осуществляется за счет ситуативного перераспределения нагрузки (больничные). В МКДОУ всего 12 ставок помощников воспитателей, на группах 11 ставок, 1 ставка подменная (0,5 внутреннее совмещение, 0,5 ставки вечерняя няня). Количество нянь на группе - по 1 чел. Количес-

тво часов работы помощника воспитателя в день - 8 часов. 1 ставка психолога, диагностические срезы - два раза в год, выдача рекомендаций воспитателям по выявленным проблемам, разработка индивидуальных программ для занятий с детьми, которым нужна коррекционная помощь по выявленным психо-физиологическим, когнитивным, эмоционально-психологическим и др. аспектам, подготовка материалов для расширенного педагогического консилиума в МКДОУ с рекомендациями родителям обратиться в ПМПК, работа по получению согласия (отказа) на проведение индивидуальной коррекционной работы с ребенком дефектологом. В случае предоставления рекомендаций ПМПК совместное с дефектологом составление индивидуального плана коррекционной работы и его дальнейшая реализация. Психолог реализует программу подготовки детей к школе в рамках индивидуальных занятий и занятий в микрогруппах, в группах с детьми нормы в соответствии с потребностями. Психолог оказывает консультационную помощь и сопровождение родителей, воспитывающих детей с ОВЗ на протяжении всего периода пребывания ребенка в образовательной организации. Наличие дефектолога: 3 ставки, разработка и реализация адаптированной образовательной программы для воспитанников с нарушением зрения, диагностическая работа в течение года, составление рекомендаций по выявленным проблемам в группах детей с ОВЗ, участие в консилиуме по подготовке рекомендаций по работе с детьми со зрительной патологией, разработка и реализация планов индивидуальной коррекционной работы с детьми, а также в соответствии с рекомендациями ПМПК, разработка и реализация индивидуального образовательного маршрута. Старший воспитатель реализует задачи социального педагога, инспектора по охране прав детей по семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в процессе развода родителей, состоящих на учете в наркологическом диспансере (4 семьи), разработан межведомственный план индивидуальной профилактической работы в соответствии с рекомендациями КДН и ЗП, выделены разделы работы с ребенком, семьей, органами системы профилактики, реализация задач коррекции ситуации с целью последующего снятия семьи с учета. В соответствии с профессиональным стандартом «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» воспитатель должен иметь высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

Воспитатель принимает участие в различных видах деятельности дошкольной организации: участие в разработке основной общеобразовательной программы образовательной организации в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования; участие в создании безопасной и психологически комфортной образовательной среды образовательной организации через обеспечение безопасности жизни детей, поддержание эмоционального благополучия ребенка в период пребывания в образовательной организации; планирование и реализация образовательной работы в группе детей раннего и/или дошкольного возраста в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и основными образовательными программами; организация и проведение педагогического мониторинга освоения детьми образовательной программы и анализ образовательной работы в группе детей раннего и/или дошкольного возраста; участие в планировании и корректировке образовательных задач (совместно с психологом и другими специалистами) по результатам мониторинга с учетом индивидуальных особенностей развития каждого ребенка раннего и/или дошкольного возраста; реализация педагогических рекомендаций специалистов (психолога, логопеда, дефектолога и др.) в работе с детьми, испытывающими трудности в освоении программы, а также с детьми с особыми образовательными потребностями; развитие профессионально значимых компетенций, необходимых для решения образовательных задач развития детей раннего и дошкольного возраста с учетом особенностей возрастных и индивидуальных особенностей их развития; формирование психологической готовности

к школьному обучению; создание позитивного психологического климата в группе и условий для доброжелательных отношений между детьми, в том числе принадлежащими к разным национально-культурным, религиозным общностям и социальным слоям, а также с различными (в том числе ограниченными) возможностями здоровья; организация видов деятельности, осуществляемых в раннем и дошкольном возрасте: предметной, познавательно-исследовательской, игры (ролевой, режиссерской, с правилом), продуктивной; конструирования, создания широких возможностей для развития свободной игры детей, в том числе обеспечение игрового времени и пространства; организация конструктивного взаимодействия детей в разных видах деятельности, создание условий для свободного выбора детьми деятельности, участников совместной деятельности, материалов; активное использование недирективной помощи и поддержка детской инициативы и самостоятельности в разных видах деятельности; организация образовательного процесса на основе непосредственного общения с каждым ребенком с учетом его особых образовательных потребностей.

Данные условия выполнения работы воспитателя влекут за собой ряд рисков, связанных с кадрами дошкольных образовательных организаций (далее - ДОО).

К кадровым рискам ДОО можно отнести:

1. Превышение фактического среднего возраста воспитателей над его оптимальным значением.
2. Отток («текучка») педагогических кадров.
3. Несоответствие уровня квалификации новым требованиям.

Число молодых специалистов, пришедших в ДОО, с каждым годом сокращается. Должность педагога ДОО (воспитателя, логопеда, дефектолога, педагога-психолога и др.) не привлекательна для молодежи в силу ряда причин: низкий уровень заработной платы, отсутствие перспектив карьерного роста, страх работы из-за отсутствия опыта, отсутствие системы поддержки молодых специалистов, отсутствие условий для их профессиональной самореализации. Отток педагогических кадров также является типичным кадровым риском для дошкольного образования. Факторы, провоцирующие его, следующие: непрестижность педагогических профессий; низкий уровень заработной платы и социальной защищенности; высокие эмоциональные нагрузки.

Проблема несоответствия уровня квалификации новым требованиям рассматривается как самый актуальный и современный кадровый риск.

В соответствии с частью 1 статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Частью 1 статьи 46 Закона об образовании установлено, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование (далее соответственно - СПО, ВО) и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в профессиональном стандарте. Согласно требованиям к образованию и обучению, установленным профессиональным стандартом «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденным Приказом Минтруда России от 18 октября 2013 г. № 544н и вступившим в силу с 1 января 2017 г., лицо, претендующее на должности воспитателя, должно иметь ВО или СПО в рамках укрупненных групп направлений подготовки ВО и специальностей СПО «Образование и педагогические науки» либо ВО или СПО и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

Вместе с тем, в личном деле Л., являющейся воспитателем МКДОУ № 160 г. Кирова, отсутствует документ о высшем образовании или среднем профессиональном образовании или либо высшем образовании или среднем профессиональном образовании и дополнительном профессиональном образовании по направлению деятельности в образовательной организации. В личном деле Л. имеется только удостоверение № 655, выданное Кировским городским управлением образования, о том, что она окончила курсы повышения квалификации при городском методическом

центре с 11.01.1993 по 27.01.1993. В личном деле Ш., являющейся воспитателем МКДОУ № 29 г. Кирова, отсутствует документ о высшем образовании или среднем профессиональном образовании или либо высшем образовании или среднем профессиональном образовании и дополнительном профессиональном образовании по направлению деятельности в образовательной организации. В личном деле Ш. имеется только диплом об окончании Кировского медицинского училища с присвоением квалификации медицинской сестры. В личном деле В., являющейся воспитателем МКДОУ № 222 г. Кирова, отсутствует документ о высшем образовании или среднем профессиональном образовании или либо высшем образовании или среднем профессиональном образовании и дополнительном профессиональном образовании по направлению деятельности в образовательной организации. В личном деле В. имеется только справка о том, что она была зачислена в 11 педагогический класс средней школы № 1 г. Нововятска с 01.09.1983, окончила обучение 30.06.1984, по окончании выдано свидетельство № 344142.

В Кирове для помощников воспитателей установлена льгота: если ребёнок нянечки посещает дошкольное учреждение, сотрудник освобождается от платы за ребенка. Таким образом, дети помощников воспитателей имеют возможность посещать детсад бесплатно. Данная мера поддержки помогла закрыть множество вакантных мест. Но она не распространяется на остальных специалистов. Необходимо распространить ее на других сотрудников дошкольных учреждений города Кирова. Тем самым возможно сохранить персонал и привлечь квалифицированные кадры.

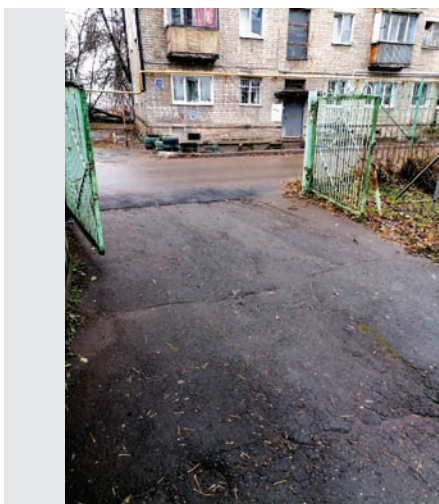
По вопросу обеспечения безопасности нахождения в детском саду (наличие свободного доступа, видеонаблюдение).

Антитеррористическая защищенность объектов образования на территории города Кирова: на территории города Кирова 59 общеобразовательных организаций, 146 муниципальных дошкольных организаций. На всех указанных объектах в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - требования), обеспечено соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием. По данным оперативного мониторинга, представляемого руководителями образовательных организаций, в настоящее время из числа указанных объектов системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации оснащены 168 объектов (59 школ города Кирова, 146 детских садов города Кирова), системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации оснащены 145 объектов, находящиеся на балансе 79 организаций (59 школ города Кирова, 146 детских садов города Кирова). В соответствии с пунктом 5 требований, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий). В соответствии с требованиями законодательства, на всех объектах локальными нормативными актами государственных образовательных организаций назначены должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и организацию взаимодействия с территориальными органами экстренных оперативных служб. Периодические обходы и осмотры объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, периодическая проверка складских помещений, проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов, обеспечение исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), производятся под ру-

ководством указанных должностных лиц силами работников организации, осуществляющих охрану объекта, дежурными администраторами и сотрудниками частных охранных организаций на объектах, которые они охраняют. Периодический обход и осмотр образовательных организаций областного центра осуществляется персоналом образовательной организации. Периодичность и порядок осуществления обходов и осмотров определяется локальными нормативными актами образовательной организации. Их разработка относится к компетенции образовательной организации. Исключение бесконтрольного пребывания обеспечивается путем соблюдения контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов, а также путем периодического обхода и осмотра объекта (территории), видеонаблюдения. Разработка локальных нормативных актов, определяющих порядок осуществления данных мероприятий и ответственных лиц, относится к компетенции образовательной организации. В соответствии с требованиями, в обеспечении охраны силами сотрудников частных охранных организаций нуждаются объекты (территории), отнесенные к 1-3 категориям опасности. 7 из 59 школ города Кирова обеспечены физической охраной силами сотрудников частных охранных организаций (в рамках выделенного дополнительного финансирования в остальных школах настоящее время идет работа по заключению договоров с ЧОП либо введению в штат охранника) и 1 детский сад из 146, другие детские сады города Кирова возможности заключить договор с частной охранной организацией не имеют возможности.

При проведении мониторинга установлено следующее:

Въезд на территорию МКДОУ детский сад № 29 г. Кирова на момент посещения сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области был открыт (ворота), данные обстоятельства объяснили тем, что ждали машину с продуктами. Однако, сотрудник детского сада вышел на улицу, ворота закрыл, у троих сотрудников аппарата и департамента образования города Кирова документы не спросил. Некоторое время сотрудники находились на территории без присмотра. При выходе сотрудников с территории было выявлено, что ворота закрыты на замок не были, а были просто прикрыты. Таким образом, имелся доступ посторонних лиц в детский сад.



*Доступ на территорию
МКДОУ детский сад № 29 г. Кирова*



*Доступ на территорию
МКДОУ детский сад № 160 г. Кирова*

При посещении МКДОУ детский сад № 160 города Кирова выявлен свободный доступ в 4 группы детского сада, входная дверь открыта, сотрудник, осуществляющей охрану, отсутствует.

По результатам проведения мониторинга информация получена департаментом образования города Кирова, в дошкольных учреждениях Кирова начали работать профессиональные охранники. Уже к концу февраля частные охранные предприятия работали во всех детских садах муниципалитета. Среди мероприятий по антитеррористической защите - ремонт ограждений, устройство наружного освещения, оснащение зданий системами экстренного оповещения и управления эвакуацией при угрозе теракта, видеонаблюдения, сигнализацией. Также часть средств направят на пожарную безопасность учреждений.

Вопрос организации питания, в том числе детей с пищевыми особенностями, стоит на особом контроле Уполномоченного.

В п. 1.1 «МР 2.3.0274-22. 2.3. Гигиена питания. Подготовка и проведение мониторинга питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 20.01.2022) указано, что здоровое питание детей является необходимым условием обеспечения здоровья детского населения, устойчивости к воздействию неблагоприятной внешней среды, формирования здорового пищевого поведения, сохраняющегося на всю последующую жизнь, профилактики ожирения, сахарного диабета, остеопороза, болезней органов пищеварения, сердечно-сосудистой и эндокринной системы, гиповитаминозов и микроэлементозов.

Статьей 25.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусмотрено, что пищевая ценность пищевых продуктов для питания детей должна соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста. Пищевые продукты для питания детей должны удовлетворять физиологические потребности детского организма, быть качественными и безопасными для здоровья детей. Производство (изготовление) пищевых продуктов для питания детей должно соответствовать требованиям, предъявляемым к производству специализированной пищевой продукции для питания детей. Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Соответствующие требования предусмотрены СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Согласно п. 8.1.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 питание детей первого года жизни должно назначаться индивидуально в соответствии с возрастными физиологическими потребностями с учетом своевременного введения дополнительно к грудному вскармливанию всех видов прикорма в соответствии с таблицей 4 Приложения № 7 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании. В организованных детских коллективах в детских организациях исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией не допускаются (п. 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Меню должно предусматривать распределение блюд, кулинарных, мучных, кондитерских и хлебобулочных изделий по отдельным приемам пищи (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, второй ужин) с учетом положений, предусмотренных п. п. 8.1.2.1 - 8.1.2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима организации) для каждой возрастной группы детей. Питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню (п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Меню допускается корректировать с учетом климатикогеографических, национальных, конфессиональных и территориальных особенностей питания населения при условии соблюдения требований к содержанию

и соотношению в рационе питания детей основных пищевых веществ (п. 8.1.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Согласно п. 11.2 «МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. Предприятия общественного питания. Методические рекомендации к организации общественного питания населения. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 02.03.2021) меню, используемое для организации питания в организованных детских коллективах, рекомендуется согласовать с органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Меню содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде; ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур. Наименования блюд и кулинарных изделий указываются в меню в соответствии с их наименованиями, указанными в использованных сборниках рецептур. Согласно п. 2.3 «МР 2.4.0260-21. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по проведению оценки соответствия меню обязательным требованиям. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 04.10.2021) для детей дошкольного возраста в меню указывается время приемов пищи по наименованиям (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, уплотненный полдник, ужин, второй ужин) и их продолжительность. Организации, осуществляющие питание детей в организованных коллективах, должны размещать в доступных для родителей и детей местах (в обеденном зале, холле, групповой ячейке) ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции (п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции. Отбор суточной пробы должен осуществляться назначенным ответственным работником пищеблока в специально выделенные обеззараженные и промаркированные емкости (плотно закрывающиеся) - отдельно каждое блюдо и (или) кулинарное изделие. Холодные закуски, первые блюда, гарниры и напитки (третьи блюда) должны отбираться в количестве не менее 100 г. Порционные блюда, биточки, котлеты, сырники, оладьи, колбаса, бутерброды должны оставаться поштучно, целиком (в объеме одной порции). Суточные пробы должны храниться не менее 48 часов в специально отведенном в холодильнике месте/холодильнике при температуре от +2 °С до +6 °С (п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Допускается для питания детей использовать пищевую продукцию, приобретенную в магазинах, на рынках, при условии обязательного наличия сведений об оценке (подтверждении) соответствия, маркировки и документов, подтверждающих факт и место ее приобретения, которые должны сохраняться в течение 7 дней после полного расходования пищевой продукции (п. 8.6.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей, приведен в Приложении № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (п. 8.1.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню под контролем ответственных лиц, назначенных в организации. В организации, осуществляющей питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук (п. п. 8.2.1 - 8.2.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В соответствии с п. 3.1.11 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утв. Постановлением Глав-

ного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, для групп дошкольных организаций предусматривается кухня (при нахождении детей более 4 часов) для хранения пищевых продуктов, приготовления пищи, мытья и хранения посуды, разделочного инвентаря и столовых приборов; помещение (место в игровой комнате или на кухне) для приема пищи детьми (при нахождении детей более 4 часов); место (в помещении кухни или игровой комнаты) для организации питьевого режима. Требования к питанию детей в детском саду также содержатся в Методических рекомендациях по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, утв. Приказом Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012. Использование в детских садах, в том числе частных, продукции, не предназначенной для детского питания (если на потребительской упаковке продукции не указаны слова «для детского питания» или иные отражающие предназначение такой продукции для питания детей слова), может повлечь привлечение к административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ.

В МКДОУ детский сад № 122 города Кирова 97 детей (сад), 15 (ясли), приготовлением блюд на данное количество детей занимается 1 человек - повар. Из-за недостатка кадров на кухне, на пищеблоке помогает помощник воспитателя. Данный детский сад посещают 4 ребенка с пищевой аллергией. Меню для детей с аллергией не разработано, суточные пробы не берутся. По словам повара, из питания исключается продукт-аллерген, замена производится не всегда. Холодильник для хранения рыбы и птицы работает ненадлежащим образом, неоднократно были написаны заявки на замену в департамент образования, вопрос остается не решенным. В данной ДОО выявлены многочисленные нарушения условий хранения продуктов для детского питания. По результатам посещения даны рекомендации об ознакомлении всех сотрудников пищеблока и старшей медицинской сестры детского сада с нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 под роспись.

В МКДОУ детский сад № 160 города Кирова 6 детей с пищевой аллергией, питание лишь одного из них организовано самостоятельно мамой, которая приносит питание из дома. На холодильнике пищеблока висит листок, где карандашом написано, что у двоих детей имеется аллергия на коровий белок, информация по троим детям до сотрудников пищеблока не доведена, документы не представлены. Имеется примерное 10-дневное утвержденное руководителем меню, которое не соблюдается ни по установленным нормам, ни по составу блюд. Меню для детей 0-3 лет в детском саду отсутствует, хотя ясельная группа в данном учреждении есть.

Меню за 18.10.2022 для детей 3-7 лет:

Примерное меню	Фактическое меню
Сыр порциями, 18 г	Сыр порциями, 13 г
Яблоко, 100г	Нет в меню
Салат из моркови с растительным маслом, 60г	Горошек зеленый, 38г
Щи, 200г	Щи со сметаной, 180г
Рис, припущенный с маслом сливочным, 150г	Каша гречневая, рассыпчатая, 130г
Гуляш из мяса свинины, 80г	Гуляш из мяса свинины, 70г
Кефир, 200г	Йогурт, 177г
Булочка домашняя, 70г	Батон, 46г
Салат из свеклы с сыром и чесноком, 60г	Салат из свеклы, 60г
Пюре картофельное, 150г	Пюре картофельное, 147г
Суфле рыбное, 80г	Суфле рыбное, 66г

Поваров на кухне не хватает, по факту работает 1 повар, вакантны 3 ставки повара. Контрольное взвешивание показало массу биточка из мяса птицы 40 г (норма согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 50/60 г в зависимости от возраста), вместе с тем, мяса выдано на порцию по норме.

Кухонная посуда не моется надлежащим образом, находится в непригодном состоянии.

На складе для хранения сыпучих продуктов при температуре +25°C хранятся кондитерские изделия: печенье, пряники (18±3°C). В меню присутствует мармелад и пастила, но привозят лишь вышеуказанные кондитерские изделия.

В холодильнике 18.10.22 выявлено три литровых ведра квашеной капусты (уже серого цвета), изготовление 24.04.2022, сроком годности 60 суток.



*Квашеная капуста
от 24.04.2022*



Масса порции



Состояние кухонной посуды

Примерное меню МКДОУ № 130 города Кирова утверждено руководителем организации, однако не всегда совпадает с фактическим по причине отсутствия конкретных продуктов в наличии. В дошкольной организации 1 ребенок с пищевой аллергией, на него разработано индивидуальное меню, суточная проба не берется. Кроме того, суточная калорийность занижается. Например, калорийность питания за 19.10.2022 для всех детей составила 1628 ккал, для ребёнка с аллергией 1239 ккал.

В холодильнике для хранения молочной продукции МКДОУ № 26 города Кирова имелся термометр, который на момент посещения показывал -5°C. Выявлено хранение 4 пакетов молока в замороженном виде.

На кухне МКДОУ детский сад № 13 г. Кирова 01.11.2022 выявлено хранение фарша (примерно 1 кг) без маркировки, приготовленного 31.10.2022 для биточков. Фарш не заморожен, хранился в холодильнике. На вопрос о происхождении фарша завхоз переложила данный продукт в морозилку и ответила, что остался, так как детей пришло меньше. Вместе с тем, по информации сотрудника департамента образования г. Кирова и заведующей детским садом, если детей приходит меньше, то выписанные продукты распределяются между детьми. Таким образом, должно быть увеличено количество порций либо масса блюда.

МКДОУ детский сад № 12 г. Кирова посещают 6 детей с пищевой аллергией: 2 на молочный белок, 1 на яйца, 1 на яйца и глютен, 1 на глютен, 1 на сырые овощи, говядину и курицу. На данных детей разработано цикличное меню (однако, без указания пищевой ценности), которое соответствует ежедневному, суточные пробы не берутся. Вместе с тем, выявлены проблемы в организации их питания. Исследовано меню одного из детей. Мальчику исключен молочный белок, говядина, курица, яйца. Вместе с тем, каша молочная готовится без молока, молоко не заменяется ничем, продукт не заменен, а отменен, не используются продукты из приложения 11 СанПиНа. Дважды за 10 дней, когда по меню биточек из

говядины, мальчику не дается мясное блюда, замены на рыбу нет. На завтрак хлеб с маслом заменен на батон. Таким образом, для детей с пищевой аллергией меню составлено без учета пищевой ценности блюд. На момент посещения в меню присутствовал гуляш из мяса свинины (80 г). В соответствии с меню-требованием выход готового блюда составил 57 г (норма для детей 3-7 лет 70-80 г). Сотрудник детского сада (завхоз) объяснил причину уменьшения порции тем, что 28.10.2022 МКУ «КП и СП» было поставлено свинины бескостной на 1.06 кг меньше, чем было в заявке от 23.10.2022, в связи с чем, расчет порции был произведен из имеющегося в наличии мяса. Суточные пробы хранятся при температуре +8°C. Маркировка за 31.10.2022 у суточных проб отсутствует. Проб для детей с аллергией нет.

В МКДОУ детский сад № 18 г. Кирова 13 детей с пищевой аллергией, на 2 еще оформляются документы. На детей разработано индивидуальное ежедневное меню в соответствии с приказом руководителя (имеется на кухне), однако суточная проба не берется и примерное 10-ти дневное меню отсутствует. Калорийность ежедневного меню завышена. На 01.11.2022 для детей 3-7 лет - 2079 ккал, при норме не более 1800 ккал. Выявлено нарушение технологии приготовления блюд. Для приготовления рыбного суфле на ужин (16.30) на 12.30 уже была сварен минтай. Выявлено хранение почищенного картофеля, замоченного в воде, который может храниться не более 2 часов, на ужин. На 13.00 некоторые клубни почернели, соответственно сказать, в какой период он был почищен, не представилось возможным.

В МКДОУ детский сад № 29 г. Кирова согласно меню-требования на 03.11.2022 масса биточка куриного составила 62 г, вместе с этим нарушена технология приготовления данного блюда. 03.11.2022 на кухню выдано 7,24 кг курицы (тушка). При этом контрольное взвешивание сырья по технологической карте «Биточки из кур» показало массу 6,36 кг (6,36-0,71 масса посуды =5,65). Подсчет сырья для приготовления порций блюд для детей и сотрудников показал, что необходимо 6,728 кг пищевого сырья, которое состоит из суммы массы всех продуктов. Соответственно, при приготовлении биточка нужной массы и количества не хватит. На момент посещения выявлено, что морозильник, где хранится замороженное мясо свинины и говядины, не исправен, мясо частично разморожено. Срочно приняты меры для перемещения мяса в другое место с целью предотвращения полной дефростации.

В МКДОУ детский сад № 35 г. Кирова примерное меню разработано и утверждено руководителем, однако в нем отсутствует указание на пищевую ценность и массу блюд. В примерном меню 2 раза в неделю яблоко, раз в неделю апельсин, 2 раза в неделю 0,5 яблока, при этом в образовательных организациях деление фруктов не допускается. Согласно таблице № 1 Приложения № 7 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 Среднесуточные наборы пищевой продукции для детей до 7 лет (в нетто г, мл на 1 ребенка в сутки), ребенок 3-7 лет должен в сутки получить 100 г фруктов, 0-3 лет 95 г фруктов. Порционирование фруктов санитарными правилами не предусмотрено. Данный детский сад посещают 10 детей с пищевой аллергией: 1 ребёнок с заболеванием сахарный диабет, 3 ребенка - аллергия на молоко, 1 ребенок на глютен, 6 детей на кондитерские изделия, 3 ребенка на рыбу, 1 ребенок на бобовые, 1 ребенок на курицу, 2 ребенка на яйцо, 1 ребенок на яблоко, 4 ребенка на цитрусовые. Для детей с аллергией на молоко из меню удалены блюда на молоке, каша готовится на воде, замены нет. Не предусмотрена в меню замена биточка куриного, в состав которого по технологической карте входит молоко. Таким образом, пищевая ценность блюд для детей с пищевой аллергией снижается. Индивидуальное и примерное меню разработаны, однако пробы отсутствуют. Контрольное взвешивание суточной пробы за 02.11.2022 показало массу рыбы запечённой 16 грамм, сотрудники объясняют слишком малую массу порции тем, что отходов от замороженной рыбы больше, чем установлено.



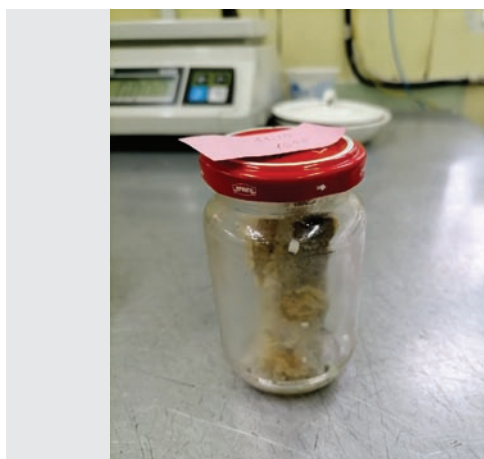
Суточная проба за 02.11.2022

Повара используют технологическую карту по горбуше. Также они указали, что технологической карты по минтаю нет. В связи с тем, что минтай более водянистая рыба, отходов (воды) от нее значительно больше.

В МКДОУ № 55 города Кирова имеется 2 ребенка с пищевой аллергией, меню ни примерное, ни ежедневное не разработано, в соответствии с меню-требованием производится замена продуктов. Суточные пробы отсутствуют. По информации медицинской сестры и сотрудников пищеблока, яблоки, как и в предыдущем примере, в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 режут пополам.

В МКДОУ детский сад № 222 города Кирова разработано и утверждено руководителем двухнедельное меню, на сайте оно не размещено. Вместе с этим фактическое меню не совпадает с утвержденным меню. Руководитель объясняет это тем, что в учреждении до сих пор пользуются старой програм-

мой АВЕРС, в которой не предусмотрено тех блюд, которые имеются в примерном меню. Программа имеется, она не может быть установлена на том компьютере, который есть в детском саду. В фактическом меню на 13.10 предусмотрен суп картофельный, который приготовлен без мяса. Из пояснений повара, на день посещения мясо не было привезено, поэтому принято решение приготовить суп на воде (в примерном меню - суп на мясе птицы). Изучены материалы по осуществлению контроля за соблюдением норм среднесуточного набора пищевой продукции для детей до 7 лет, установленных Приложением № 7 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Отчет перед департаментом образования города Кирова производится согласно расчета детодня исходя из ведомости пищевой продукции, поставленной в детский сад за определённый период. Расходы на продукты, поставленные фактически МКУ «Комбинат продовольствия и социального питания» делят на количество дней и детей. Получается средняя сумма на определённый продукт на ребенка в день. Для правильности и достоверности необходимо данный расчет производить не исходя из прихода продуктов, а исходя из фактического меню. Однако, такой расчет не производится. Масса блюда из рыбы составила 35 гр. Это еще одно подтверждение того довода, что нельзя судить о соблюдении нормы на ребенка исходя из поставленной Комбинатом питания продукции. Поставка замороженного мяса производится большими кусками. Перед разделкой мясо размораживают, отрезают необходимое количество и снова замораживают (повторная дефростация). Вопрос поставки и фасовки небольшими порциями не решался.



Блюдо из рыбы



Замороженное мясо

МКДОУ детский сад № 223 города Кирова посещают двое детей, которые имеют медицинские справки о наличии у них пищевой аллергии на куру и яйца. Один ребенок не переносит глютен. На данных детей меню индивидуально разработано, однако суточные пробы отсутствуют. Вместе с тем, выявлено, что 11.10.2022 в меню присутствует омлет. Установлено, что детям, у которых выявлена аллергия на яйцо, омлет заменен на рожки, что не соответствует Приложению № 11 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и нарушает нормы о соблюдении пищевой ценности блюд за определенный день. Ребенку с аллергией на куру биточек из куры 13.10.2022 заменен на отварную говядину, однако масса блюда составила 60 грамм (норма мясного блюда для детей 3-7 лет 70-80 грамм). МКУ «Комбинат продовольствия и социального питания», осуществляющий поставку продуктов, поставляет в детский сад преимущественно пряники и печенье, тогда как в меню на эти дни предусмотрены мармелад, пастила, сушки. Вместо снежка, предусмотренного утвержденным меню, привозят кефир и йогурт. Данную ситуацию подтвердили заведующие и других детских садов.

На уличном складе для хранения продуктов отсутствует отопление. На момент посещения температура составила +8°C, при этом на складе хранятся кондитерские изделия, печенье, условия хранения 18±3°C. В течение последних двух лет заведующая детским садом принимает меры для ремонта отопления, просила оказать ей помощь департамент образования г. Кирова в решении данного вопроса, вместе с тем отопление отсутствует.

Из указанных примеров видно, что в ДОО города Кирова в настоящее время не всегда соблюдаются санитарные нормы, в том числе при обеспечении питания детей с пищевыми особенностями.

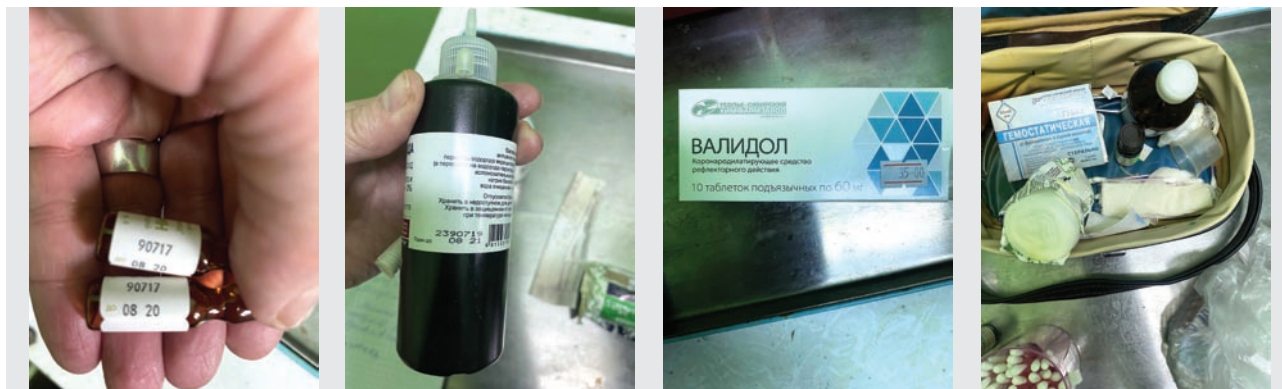
Вопрос организации оказания медицинской помощи в дошкольной организации.

Одной из ключевых обязанностей дошкольной образовательной организации является сохранение и укрепление здоровья воспитанников, что предусматривает создание безопасных условий пребывания в детском саду и обеспечение неотложной помощи при возникновении экстренных ситуаций. То, насколько оперативно и качественно оказывается первая медицинская помощь в ДОО, зависит от действий руководителя, который обязан обеспечить присутствие медсестры, а также в рамках обучающих занятий по охране труда разъяснить воспитателям порядок действий при травматизме или резком ухудшении самочувствия детей.

В штате МКДОУ № 160 города Кирова имеется ставка мед. работника, работает медицинская сестра в течение целого рабочего дня, которая составляет ежедневное меню для организации питания детей, осуществляет допуск работников до работы с детьми, осуществляет ведение графика прививок в соответствии с возрастом детей, информирование родителей о необходимости прохождения медицинских профилактических осмотров, ведение медицинской документации и пр. Имеется лицензия на осуществление мед. деятельности от 2015 года.

При посещении медицинского кабинета выявлено следующее.

Отсутствовали приборы учета параметров температуры и влажности воздуха. В помещении бывшего процедурного кабинета выявлено хранение медикаментов с истекшим сроком годности: раствор перекиси водорода до 08.2020 г., раствор йода до 02.2021 г., валидол в таблетках (1 упаковка) до 02.2021 г., адреналин в ампулах (2 шт.) в самодельной бумажной упаковке до 08.2021 г., натрия хлорид раствор для инъекций (2 упаковки по 10 ампул) до 04.2021 г., сальбутамол аэрозоль для инъекций до 06.2022 г., преднизолон в ампулах для внутримышечных инъекций до 10.2020 г., дротаверин в таблетках с нарушением целостности упаковки до 01.2021 г., раствор бриллиантового зеленого до 09.2021 г. Перевязочные материалы (вата, бинт) хранились с нарушением условий стерильности, с нарушением целостности упаковки в бытовых коробках, старых футлярах от автомобильной аптечки.



Медицинский кабинет МКДОУ № 160 города Кирова

У МКДОУ № 130 города Кирова отсутствует лицензия на медицинскую деятельность, договор на обслуживание заключён с КОГБУЗ Кировский клинический консультативно-диагностический центр, Детская поликлиника №1. Вместе с тем, медицинский работник не предоставлен, детский сад никто не обслуживает.

В МКДОУ детский сад № 12 г. Кирова выделена 1 ставка медсестры, фактически работает медицинский работник на 0,5 ставки - студент 1 курса медицинской академии.

В МКДОУ детский сад № 13 г. Кирова и МКДОУ детский сад № 18 г. Кирова имеются медицинские кабинеты, медицинская сестра отсутствует, помощь воспитанникам не оказывается.

Уполномоченный подчеркивает необходимость неукоснительной защиты нужд, интересов воспитанников дошкольных образовательных организаций и соблюдения принципов: постоянное внимание персонала к детям; психологический комфорт; соответствие нормам питания, оборудования, материалов, средств гигиены; позитивный микроклимат детского учреждения.

3.1.3 Конфликты в образовательных организациях. Психологическое сопровождение обучающихся.

Оказание психологической помощи детям в Кировской области находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного по правам ребенка. Несмотря на то, что в регионе проводится работа по оказанию психолого-педагогической помощи детям и семьям, для значительного количества детей психологическая помощь не является доступной. В настоящее время проблема продолжает оставаться одной из самых остро стоящих, и, несмотря на принимаемые меры, обнаруживает все новые негативные тенденции.

На рассмотрении Уполномоченного в 2022 году находилось обращение Б. по вопросу защиты прав сына К., ученика 6б МБОУ СОШ № 27 г. Кирова. Заявительница сообщила, что на ребенка со стороны оказывается психологическое давление, классный руководитель мер не принимает, а предлагает перевести сына в другой класс. Обращение направлено в департамент образования города Кирова для принятия мер по недопущению давления на К. со стороны учеников и учителей. В таких случаях вину учителя доказать очень сложно, действия педагогов объясняются выполнением образовательного процесса. Так, К. успешно осваивал программу основного общего образования, учился на «4» и «5», у педагогов не было никаких замечаний к обучающемуся. Факты психологического давления на обучающегося администрация школы также не подтвердила. В случае возникновения спорных ситуаций необходимо обращаться в соответствии со статьей 45 Закона об образовании в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осу-

ществляющей образовательную деятельность. В ходе работы по обращению администрации было предложено взять на персональный контроль работу классного руководителя; организовать постоянное взаимодействие с родительской общественностью по различным аспектам работы школы для совместного решения возникающих проблем; рекомендовать комиссии по урегулированию споров детально изучать конфликтные ситуации, при необходимости организовывать личные встречи с учащимися и их родителями (законными представителями) с целью устранения всех неразрешенных и спорных моментов; использовать возможности школьной службы примирения.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено обращение К. по вопросу защиты прав ее дочери, А., ученицы 9в класса МБОУ СОШ с УИОП № 60 города Кирова. 04.10.2022 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области проведена рабочая встреча по данному вопросу на территории образовательной организации. Были рассмотрены вопросы успеваемости девочки, оскорбительных высказываний в ее адрес со стороны учителя математики, урегулирования конфликтной ситуации и восстановления детско-родительских отношений. Во встрече участвовали консультант департамента образования, а также сотрудник ПДН УМВД России по г. Кирову. По информации департамента образования города Кирова, с учителем математики Ш. проведена разъяснительная работа о недопустимости некорректного поведения по отношению к обучающимся. В случае возникновения спорных ситуаций родителям (законным представителям) рекомендовано обращаться в соответствии со статьей 45 Закона об образовании в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. В ходе работы по обращению руководству школы предложено провести разъяснительную беседу с педагогическим коллективом о соблюдении педагогического такта при взаимодействии с учащимися; взять работу учителя математики Ш. на персональный контроль; использовать возможности школьной службы примирения; организовать постоянное взаимодействие с родительской общественностью по различным аспектам работы школы для совместного решения возникающих проблем. Кроме того, Уполномоченный обратился к начальнику Управления МВД России по городу Кирову с просьбой провести проверку по вопросу оскорблений и применения физической силы к несовершеннолетней А. со стороны учителя математики Ш. По факту причинения побоев ученикам в МБОУ СОШ № 60 педагогом Ш. зарегистрирован материал проверки КУСП - 4 № 64551 от 26.09.2022 г., вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ст. 156 УК РФ, так как факты причинения побоев ученикам не подтвердились. По фактам оскорблений в адрес ученицы А. со стороны учителя Ш. в УМВД России по г. Кирову был зарегистрирован материал проверки по ст. 5 61 КоАП РФ, направлен для принятия решения по подведомственности в Прокуратуру Ленинского района г. Кирова.

К Уполномоченному в августе 2022 года поступило обращение М. по вопросу защиты прав ее дочери А., обучающейся в МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа Кировской области. Заявитель указывала, что после перехода девочки в другой класс отношение к ней изменилось, по ее мнению, учитель русского языка Т. настраивала детей против девочки, унижала ее человеческое достоинство. Изменилось и отношение к родственникам А. Уполномоченный обратился в управление образования Малмыжского района с просьбой принять меры для налаживания здоровой и комфортной обстановки в детском коллективе, в котором обучается А., а также сообщить, рассматривались ли ранее обращения М. по аналогичным вопросам, их результаты. Из полученного ответа следовало, что комиссия по урегулированию конфликтов при управлении образования администрации Малмыжского района 28.06.2022 рассмотрела вопрос по урегулированию конфликта в МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа Кировской области (далее - МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа). Присутствующими на комиссии директором школы, заместителем директора по УВР, психологом отмечалось, что некорректных действий со стороны педагогов К. и М. в отношении А. не было отмечено, в комиссию по урегулированию конфликта при школе обращений также не поступало. По итогу заседания комиссии классным руководителем были принесены извинения в адрес родителей (законных представителей), учитель русского языка и литературы М. пояснила, что будет относиться к ребенку так же, как и к другим обучающимся.

Выслушав все стороны конфликтной ситуации, управлением образования были даны следующие рекомендации по урегулированию конфликта:

1. Администрации МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа рассмотреть ситуацию на педагогическом совете школы, запланировать проведение тематических педагогических советов с целью недопущения подобных инцидентов, возникающие конфликты разрешать в присутствии представителя администрации школы, родителей (законных представителей) обучающихся, усилить воспитательную работу в школе.

2. Педагогу-психологу организовать профилактические мероприятия с педагогами школы по соблюдению профессиональной этики.

3. Директору взять на особый контроль организацию учебно-воспитательного процесса учителями К., М.

4. Отчет о проделанной работе представить в управление образования в срок до 01.09.2022.

Также указано, что администрацией Малмыжского района будет усилен контроль за организацией образовательного процесса в МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа. В частности, управлением образования администрации Малмыжского района в текущем учебном году будет уделено самое пристальное внимание к деятельности данной школы, в особенности к состоянию воспитательной работы и организации учебно-воспитательного процесса в школе путем посещения уроков, родительских собраний и совещаний педагогического коллектива образовательного учреждения по согласованию с администрацией школы. Следует отметить, что комиссия по урегулированию конфликтов при управлении образования администрации Малмыжского района состоялась 28.06.2022, Уполномоченным же направлено письмо по обращению М. 30.08.2022 года. Из этого следует сделать вывод, что меры, предпринимаемые ранее образовательной организацией, не привели к положительному результату, и заявитель была вынуждена обратиться к Уполномоченному за помощью. По телефону и.о. начальника управления образования Малмыжского району сотруднику Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка была предоставлена информация, что вся работа проведена, и у М. претензий к образовательной организации не имеется. После разговора с представителем администрации Малмыжского района состоялся разговор с заявителем М., которая указала, что за 2 месяца нового учебного года ситуация в школе не улучшилась, А. отказывается ходить в школу, ссылаясь на недоброжелательное отношение к ней учителей К., М. Кроме того, М. указала, что мероприятия, которые должна была проконтролировать начальник управления образования района, не проводились, контроль усилился лишь над ее учебной деятельностью, посещаются ее уроки, а не уроки указанных в обращении учителей. Также в телефонном разговоре и.о. начальника управления образования Малмыжского района указала, что до 04.11.2022 будет проведена повторная комиссия по урегулированию конфликтов при управлении образования администрации Малмыжского района, ей была озвучена просьба в приглашении на комиссию Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области. По состоянию на 03.11.2022 звонок от и.о. начальника управления образования Малмыжского района так и не поступил. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются в том числе на принципе гуманистического характера образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности. Обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья. Согласно примерного положения о нормах профессиональной этики педагогических работников, педагогические работники, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны

а) уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений;

б) проявлять доброжелательность, вежливость, тактичность и внимательность к обучающимся, их родителям (законным представителям) и коллегам.

Длительные переговоры с администрацией Малмыжского района не привели к положительному результату, поэтому Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру Малмыжского района для проведения проверки деятельности администрации и учителей МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа по недопущению подобных инцидентов, возникающих конфликтов, усилению воспитательной работы в школе, а также деятельности управления образования Малмыжского района по контролю за урегулированием конфликта, возникшего между участниками образовательных отношений в МКОУ СОШ № 2 г. Малмыжа. Проверкой установлено следующее. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 237 «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания. Вместе с тем, в нарушение п. 2 ст. 45 Федерального закона директор МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж уклонялся от утверждения актуального состава комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Отсутствие комиссии по урегулированию споров создает негативную ситуацию в школе, что нарушает права участников образовательного процесса и не соответствует ч. 4 ст. 30 Федерального закона. Несмотря на поступившее в управление образования администрации Малмыжского района заявление М. от 26.06.2022 о некорректных действиях педагогов МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж и наличии аналогичных обращений в администрацию района, бездействие со стороны администрации школы с января 2022 года не пресечено, разногласия между педагогами школы и родителями ученицы 7а класса не урегулированы. Исполнение обязательного для руководства школы решения комиссии по урегулированию споров и конфликтов при управлении образования администрации Малмыжского района от 28.06.2022 не обеспечено, отчет о проделанной работе в управление образования МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж не истребован. Кроме того, в нарушение п. 4.10 Положения о комиссии по урегулированию споров и конфликтов при управлении образования администрации Малмыжского района Кировской области, утвержденного Приказом начальника управления образования администрации Малмыжского района от 26.09.2018 № 58, решение комиссии по заявлению М. от 26.06.2022 о некорректных действиях педагогов МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж принято неправомочным составом, который не актуализирован с 25.11.2021. По результатам проверки в адрес главы Малмыжского района и директора МКОУ СОШ № 2 г. Малмыж прокуратурой района внесены представления об устранении нарушения законодательства об образовании.

Одной из самых распространенных и опасных форм девиантного поведения в образовательной среде традиционно является физическое и психическое насилие. И законные представители несовершеннолетних, и обучающиеся нацелены на то, что образовательная организация будет безопасной и благоприятной средой, способствующей обучению и развитию несовершеннолетних, однако довольно часто эти надежды не оправдываются, в образовательной среде имеют место факты насилия и дискриминации между обучающимися. Профилактика буллинга в российских школах должна учитывать реальное состояние этого явления и исходить из адекватных представлений о поведении человека. Законодательство об образовании и профилактике правонарушений несовершеннолетних не учитывает общественную опасность буллинга. В настоящее время исходя из предоставленных законодательством полномочий школа объективно не может быть субъектом профилактики правонарушений несовершеннолетних. Учебные учреждения не располагают реальными возможностями по поддержанию дисциплины, не определен порядок их взаимодействия с органами внутренних дел. Лишь после решения этих проблем можно будет поставить вопрос об ответственности работников образования за факты буллинга в школе и возникновение хулиганских группировок. В настоящее время такая ответственность является не чем иным, как объективным вменением.

Уполномоченным рассмотрено обращение П. по вопросу защиты прав ее сына Е., обучающегося в КОГОБУ СШ с. Ныр Тужинского района. Из обращения и приложенных к нему материалов следо-

вало, что в отношении ее сына Е. на протяжении 2021-2022 года применялось физическое насилие со стороны П., А., С. Вместе с тем, поведение Е. обсуждалось на родительском собрании в мае 2022 года, где оскорбления звучали от родителей, а также классного руководителя. Последняя с родителями класса обсуждала вопрос дальнейшего обучения сына П. в КОГОБУ СШ с. Ныр, предлагая родителям голосование. П. неоднократно обращалась к администрации школы с просьбой защитить ее сына, а также привлечь к ответственности классного руководителя В. за непедагогичное поведение. Директором КОГОБУ СШ с. Ныр, по мнению заявителя, проверка не была проведена, меры не приняты. Как следует из письма от 07.07.2022 года, факты издевательства П., А., С. по отношению к Е. не подтвердились. Вместе с тем УУП ПП «Тужинский» МО МВД России Яранский» проведена проверка по факту нанесения побоев П. указанными несовершеннолетними. Факты нашли свое подтверждение, однако в связи с недостижением несовершеннолетними возраста привлечения к административной ответственности было вынесено постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. При этом проверка, по мнению Уполномоченного, была проведена поверхностно, не полно, не опрошен несовершеннолетний Е., соответственно, не дана оценка действиям П., А., С: причинены ли побои Е. в игре либо в результате агрессии с целью его запугивания и т.д. Таким образом, не решался вопрос постановки данных несовершеннолетних на учет в органы системы профилактики. Уполномоченный обратился в прокуратуру Тужинского района с просьбой дать оценку полноты действий ПП «Тужинский» МО МВД РФ «Яранский», проводившего проверку по факту совершения П., А., С. правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, а также дать оценку действиям администрации и педагога КОГОБУ СШ с. Ныр по принятию мер для защиты прав Е. в условиях возникшего конфликта, а также постановке несовершеннолетних, применявших к нему физическую силу, на профилактический учет. Проверкой установлено, что по факту причинения побоев сыну П. УУП «Тужинский» МВД РФ «Яранский»Р. 01.07.2022 вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ, в отношении несовершеннолетних С., А. на основании п.1. ч.1 ст.24.5 КоАП РФ (за отсутствием события правонарушения). Вместе с тем, материалы проверки (дела) содержали сведения о причинении телесных повреждений несовершеннолетнему потерпевшему (заключение эксперта от 15.06.2022), С., А., что свидетельствовало о наличии события правонарушения. При этом, не установлены и не опрошены все очевидцы совершения противоправных действий, которые могли бы подтвердить или опровергнуть довод потерпевшего о нанесении ему побоев и совершения насильственных действий, причинивших физическую боль (с учетом его поведения в процессе причинения насильственных действий и последующем). Данное незаконное определение по результатам рассмотрения протеста прокурора района отменено, 14.07.2022 вновь вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ, в отношении несовершеннолетних С., А. на основании п.2. ч.1 ст.24.5 КоАП РФ (за отсутствием состава административного правонарушения ввиду не достижения возраста привлечения к административной ответственности). По ранее выявленным нарушениями 12.08.2022 в адрес начальника МО МВД России «Яранский» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению допущенных нарушений, вопрос принятия законного и обоснованного решения по указанному материалу прокуратурой района взят на контроль.04.10.2022 УУП ПП «Тужинский» МВД РФ «Яранский» Р. в отношении А., С. вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ, на основании п. 2. ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ (за отсутствием состава административного правонарушения ввиду не достижения возраста привлечения к административной ответственности). Ввиду неустановления фактов нанесения побоев несовершеннолетней П. в отношении нее 04.10.2022 вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1. КоАП РФ. Кроме того, прокуратурой района в КОГОБУ «Средняя школа с. Ныр Тужинского района» выявлены нарушения законодательства

об образовании, о профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в связи с чем в адрес директора образовательного учреждения внесено представление.

К Уполномоченному поступило обращение Ш. по вопросу защиты прав его несовершеннолетней дочери А, учащейся МБОУ СОШ с УИОП № 74 города Кирова. Дискриминация в мире существует давно. Ни одна из наций от нее не застрахована. Особенно страшно, когда от травли страдают дети и подростки: им гораздо сложнее ей противостоять. Уполномоченным рассмотрено обращение Ш., который указал на неприязненное отношение к дочери со стороны школьного руководства. В отношении его дочери А. неоднократно высказывались ученицы МБОУ СОШ с УИОП № 74 города Кирова, унижая ее честь и достоинство, адресуя ей лозунги националистов. Руководство школы отреагировало на инцидент слабо, мер для его предотвращения в дальнейшем не принято.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны:

2) соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;

3) уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений.

Уполномоченный обратился к прокурору Нововятского района с просьбой провести проверку действий (бездействий) администрации МБОУ СОШ с УИОП № 74 города Кирова по выполнению норм, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Проведенной проверкой установлено, что беседа с несовершеннолетними учащимися об ответственности за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе не проводилась. Следовательно, мероприятия Плана воспитательной работы школы содержат в себе общие фразы и не ориентированы на группы риска. Выявленные факты не позволяют в полном объеме реализовывать обязанности по противодействию экстремизму, возложенные на нее законодательством, свидетельствуют об упущениях в организации работы на данном направлении и о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами, ответственными за участие в профилактике экстремизма. Также со стороны школьной службы примирения МБОУ СОШ с УИОП № 74 г. Кирова при рассмотрении вопроса о произошедшем инциденте 14.11.2022 - цитировании лозунга со стороны П. в адрес А. действенных мер для урегулирования конфликта не предпринято. Информация по данному факту в отдел полиции № 3 УМВД России по г. Кирову направлена не современно, а только лишь 23.01.2023, т.е. спустя 2 месяца, что не позволило своевременно провести проверку и принять меры реагирования органом полиции. По факту выявленных нарушений прокуратурой района в адрес директора МБОУ СОШ с УИОП № 74 г. Кирова внесено представление. Поскольку в действиях несовершеннолетней П. формально усматриваются признаки административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.3, 20.3.1 КоАП РФ, то сотрудниками ОП № 3 УМВД России по г. Кирову направлен запрос на проведение экспертизы данного лозунга в ЦПЭ УМВД России по Кировской области, ответ из компетентного органа на момент написания ежегодного доклада не поступил.

В 2022 году Уполномоченным проведена работа по обращению О. по вопросу защиты прав сына А., и еще одного мальчика класса П., обучающихся в МКОУ гимназия г. Сосновка. О. указала, что в школе мальчика травят, применяют физическое и психологическое насилие, классный руководитель мер для урегулирования конфликта, примирения детей и налаживания ситуации в классе не предпринимает. Ситуация периодически повторяется. По просьбе Уполномоченного обращение О. рассмотрено в администрации Вятскополянского района. По информации администрации Вятскополянского района, ситуация с обучающимися находится на постоянном контроле администрации МКОУ гимназия г. Сосновка. В частности, в гимназии проведено совещание в присутствии директора, заместителями директора по УВР, педагогом-психологом, классным руководителем 2б класса, на

котором был рассмотрен вопрос о взаимоотношениях в классном коллективе 2б класса, в котором обучаются А. и П. Поведение того и другого требует коррекции, поэтому оба мальчика еженедельно посещают коррекционно-развивающие занятия с педагогом-психологом К. по развитию психических процессов и коррекции поведения. Планомерная и целенаправленная работа проводится классным руководителем и социальным педагогом с данными учащимися и их родителями. Все случаи конфликтов, происходящие в школе, всегда исследуются, выясняются их причины, с конфликтующими проговариваются пути разрешения, обсуждаются варианты поведения, помогающие не допустить инцидент. 29 апреля 2022 года администрацией гимназии проведена беседа с О. По просьбе О. сын с 4 мая 2022 года переведен во 2а класс (приказ 16-У от 04.05.2022) во избежание контакта учащихся (2а класс учится в первую смену, а 2б - во вторую). Классному руководителю 2а класса и педагогу-психологу школы рекомендовано разработать план мероприятий по облегчению адаптации А. в новом коллективе. Администрацией МКОУ гимназия г. Сосновка будет продолжен контроль за поведением несовершеннолетних.

На основании анализа поступающих к Уполномоченному обращений, результатов проводимого мониторинга можно сделать вывод о востребованности квалифицированной психологической помощи всеми участниками образовательных отношений, оказание психологической помощи выходит за пределы образовательного процесса. Межличностные конфликты, диссоциативные эмоционально-психологические состояния, корректировка и сопровождение несовершеннолетних и родителей в ситуациях жизненных кризисов, разработка индивидуальных программ для детей с особыми образовательными потребностями, реализация примирительных процедуры т.д. - вопросы, с которыми к психологам обращаются родители (законные представители).

По информации министерства образования Кировской области на основании Концепции развития психологической службы в системе образования, Утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации от 20.05.2022 № СК-7/07вн (далее - Концепция), в целях определения единой системы взаимодействия при оказании психологической помощи на разных уровнях образования разработан и утвержден региональный план мероприятий (комплекс мероприятий) развития единой региональной психологической службы в системе общего образования и среднего профессионального образования в Кировской области на период до 2025 года (далее - региональный план мероприятий).

С целью реализации задач Концепции в Кировской области разработана модель структуры Единой региональной психологической службы: во всех государственных образовательных организациях трудоустроены педагоги-психологи, которые оказывают Помощь муниципальным образовательным организациям в вопросах психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса. Заключены договоры с Кировским областным государственным общеобразовательным бюджетным учреждением «Центр дистанционного образования детей» (далее - КОГБУ ЦДОТ) у 60 образовательных организаций региона по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса. Организована работа по обследованию старшеклассников на склонность к суицидальному поведению. Одно из направлений работы - профилактика суицидального поведения школьников.

В 2020 году была открыта региональная инновационная площадка на базе КОГБУ ЦДОТ по данному направлению. Это программа исследования учащихся 15-18 лет на основе современной системы «Сигнал» - оценка психологического состояния старшеклассников по отношению к ценности собственной жизни, определение напряженных областей жизни ребенка, оценка стабильности состояния школьника. В 2022 году обследовано 302 учащихся 9-11 классов из 62 общеобразовательных организаций Кировской области. Ежегодно 7 педагогов-психологов оказывают помощь более 1500 детей. В 2023 году КОГБУ ЦДОТ дополнительно будет выделено еще 7 ставок педагогов-психологов.

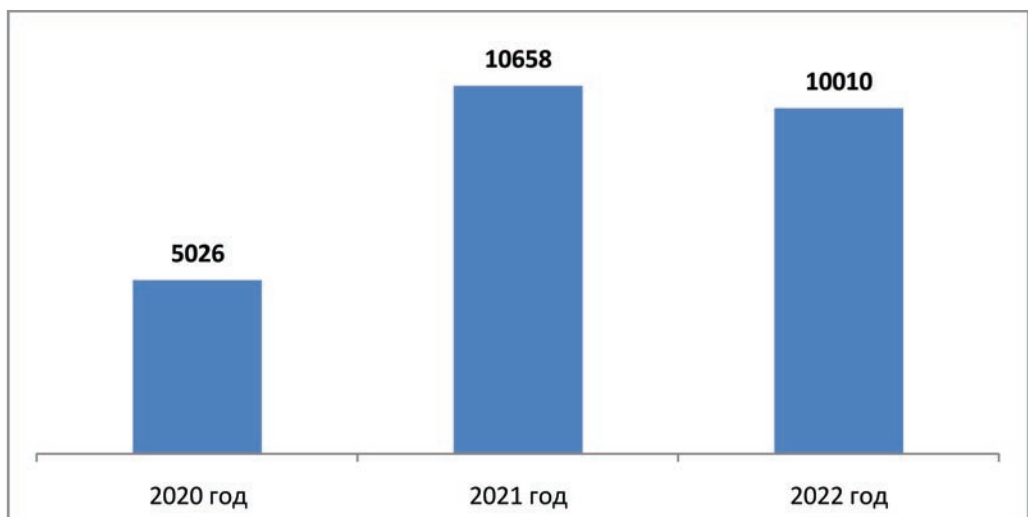
В соответствии с региональным планом мероприятий в настоящее время разрабатывается положение об организации межведомственного взаимодействия в интересах развития психологической службы и система организации межшкольного взаимодействия по вопросам психолого-педагогического

ческого сопровождения участников образовательного процесса в системе образования Кировской области (срок -2 квартал 2023 года).

С целью осуществления единого подхода в определении целей, задач, содержания, методов воспитательной и профилактической работы в образовательных организациях региона на базе КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области» функционируют методические объединения педагогов-психологов и социальных педагогов на областном, окружном и муниципальном уровнях. В 2022 году по программам курсов повышения квалификации в области воспитания и психологии, организации профилактической работы прошли обучение более 200 педагогических работников образовательных организаций региона. Ежегодно на базе КОГОАУДПО «Институт развития образования Кировской области» организуется обучение по программе профессиональной переподготовки «Психолого-педагогическое образование» с присвоением квалификации «педагог-психолог». В 2022 году проведено более 10 обучающих семинаров и вебинаров по профилактике деструктивного поведения, в которых приняли участие более 600 педагогических работников образовательных организаций Кировской области. Функционирование психологических служб на уровне общеобразовательных организаций осуществляется в установленном нормативными документами порядке в условиях имеющихся ресурсов.

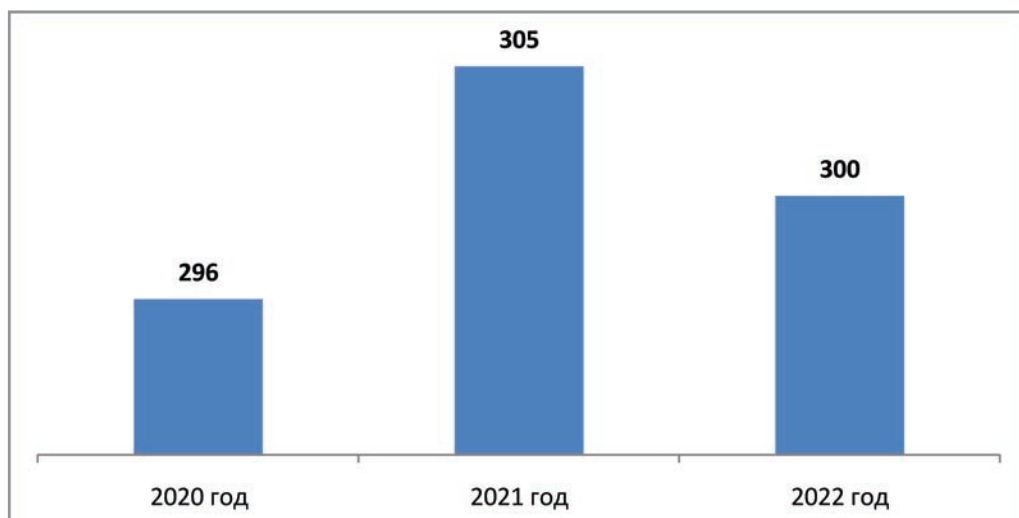
На базе КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Надежда для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее - Детский дом «Надежда») создана и функционирует региональная служба оказания услуг психолого-педагогической, методической, консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Детский дом «Надежда» является главной площадкой и координатором службы, взаимодействующей с базовыми площадками, функционирующими на территории г. Кирова и районов области. Консультационные услуги оказываются на безвозмездной основе в очной и дистанционной форме, организованы выездные консультации в районы области и образовательные организации г. Кирова. В 2022 году количество услуг, оказанных в рамках деятельности службы, составило 10010, что на 648 услуг меньше уровня 2021 года.

Количество услуг, оказанных в рамках деятельности региональной службы оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) на базе КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом «Надежда» г. Кирова»



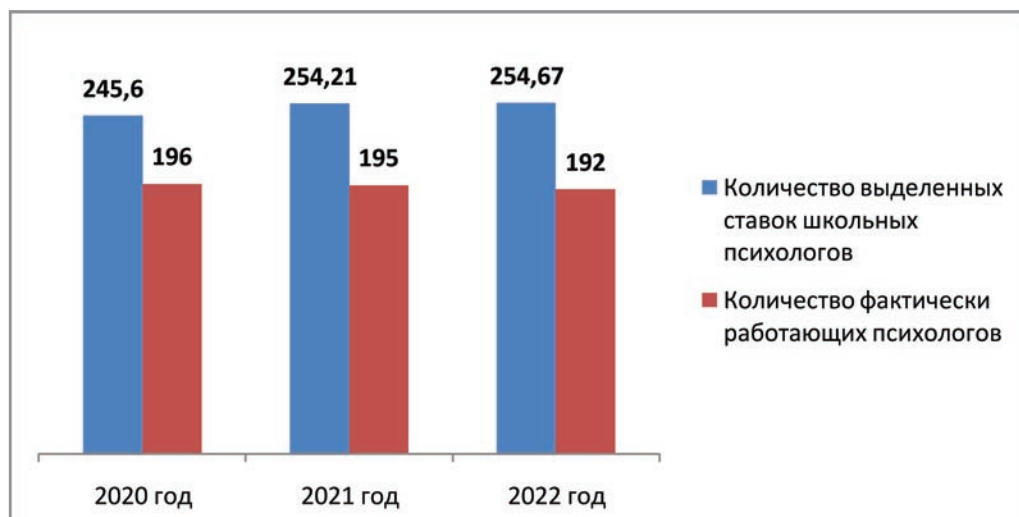
В 2022 году в 300 общеобразовательных организациях из 448 отсутствовали школьные психологи, доступность психологической помощи в районах Кировской области, в сельской местности продолжает оставаться крайне низкой, носит эпизодический характер. В Кировской области есть муниципальные округа и районы, где психологов нет вообще, психологическая помощь продолжает оставаться недоступной.

Количество общеобразовательных организаций в Кировской области, в которых отсутствует школьный психолог



В настоящее время количество детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, для которых психологическая помощь недоступна, составляет 46 612 человек, в 2021 году - 45 614 детей обучались в образовательных организациях, где отсутствовал школьный психолог (увеличение на 998 человек).

Обеспеченность общеобразовательных организаций Кировской области школьными психологами



В настоящее время значительное количество детей нуждается в медицинских, профессиональных и иных мероприятиях в соответствии с индивидуальными программами реабилитации (абилитации), рекомендациями психолого-медико-педагогических комиссий, с учетом индивидуальных особенностей здоровья и развития. По причине отсутствия психологов, логопедов, дефектологов и иных специалистов в образовательных организациях в районах Кировской области условия выполнения рекомендаций и мероприятий в рамках ИПРА либо затруднены, либо не выполняются.

Современные социально-политические условия предъявляют более жесткие требования к безопасности детей в образовательных организациях. Неразрешенные затяжные конфликты в образова-

тельных организациях, приводящие к формированию негативных акцентуаций личности подростка ставшего жертвой травли, непопулярность и недооцененность педагогами, чрезмерная учебная, эмоциональная, информационная нагрузка, с которой не справляется психика подростка, и т. д. при отсутствии надлежащей психологической помощи является одной из причин появления «школьных стрелков», «мстителей». Как показали события в г. Казани, г. Ижевске, г. Перми и др., все подростки и молодые люди, совершившие эти преступления, возвращались в образовательные организации, где ранее обучались.

1 декабря 2022 года на встрече с молодыми учеными в центре «Сириус» на II Конгрессе молодых ученых Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что Службы психологической помощи в России не развиваются нужным образом, пока государство на всех уровнях этому вопросу не уделяет должное внимание. Президент назвал напрасным отсутствие внимания властей к развитию психологических служб в стране, когда 15% граждан нуждаются в помощи таких специалистов, а среди молодежи это 35%.

Ресурсное решение задач проведения активной коррекционной работы, оказания действенной помощи детям и родителям, проведения эффективной профилактической работы по предупреждению асоциальных проявлений, правонарушений в детско-юношеской среде, содействия школам в создании безопасного пространства для формирования физически и психологически здоровой личности в районах Кировской области Уполномоченный видит в создании межшкольных психологических служб по «кустовому» принципу, когда специалисты, оказывающие психологическую помощь, находятся в не в штате образовательных организаций, а в штате «базового учреждения» (территориального представительства).

В 2022 году Уполномоченным направлено письмо в адрес губернатора Кировской области с предложениями по совершенствованию и развитию системы психологической службы в регионе.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования, администрациям муниципальных образований Кировской области:

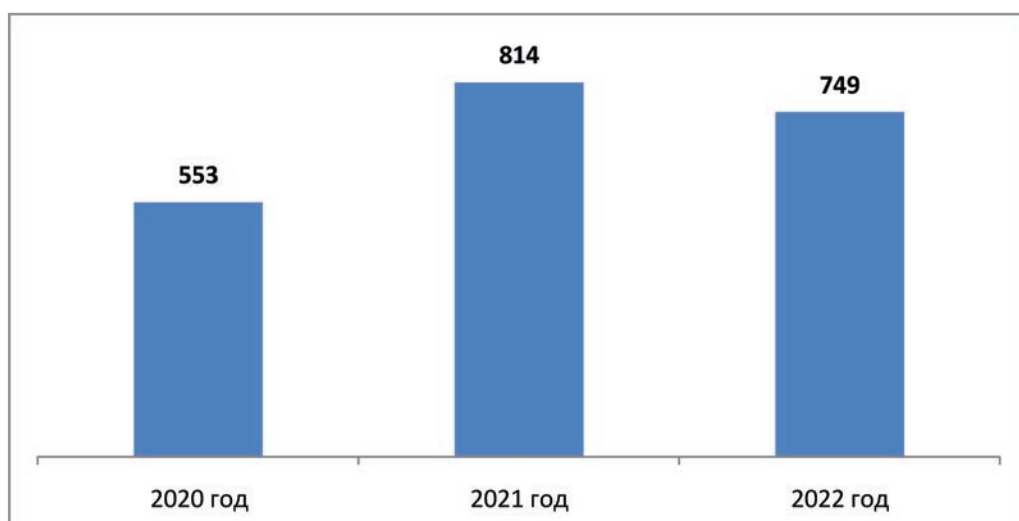
- *создать в районах Кировской области межшкольные психологические службы для оказания специализированной помощи всем участникам образовательных отношений;*
- *актуализировать и систематизировать с использованием имеющихся ресурсов работу по оказанию психологической помощи всем участникам образовательных отношений в Кировской области в соответствии с Концепцией развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года;*
- *разработать и утвердить методические рекомендации по организации индивидуальной психологической работы с обучающимися различных целевых групп, установленных Минпросвещения России;*
- *проводить мониторинг качества оказания образовательных и психологических услуг и проводить регулярное повышение уровня квалификации сотрудников образовательных организаций, при необходимости их профессиональную переподготовку для формирования достаточного количества специалистов.*

3.1.4 Дополнительное образование

В системе образования Кировской области дополнительное образование детей является важной составляющей единого образовательного пространства и, по информации министерства образования Кировской области, в 2022 году было представлено 749 учреждениями и организациями, реализующими программы дополнительного образования, в 2021 году - 814 учреждениями, реализующими программы дополнительного образования.

Согласно статистической информации, представленной региональным министерством, количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей в сравнении с 2021 годом снизилось на 7,9%.

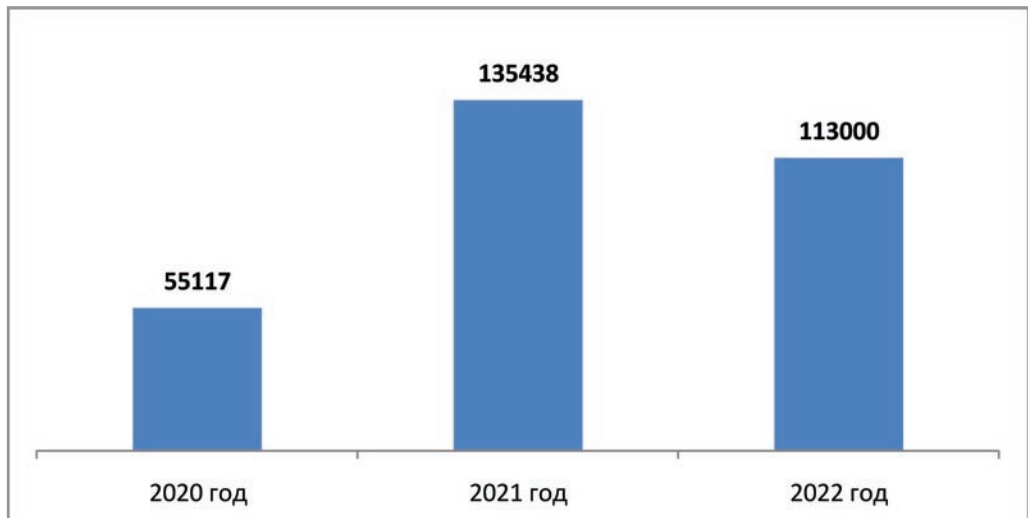
Количество организаций, реализующих программы дополнительного образования в Кировской области



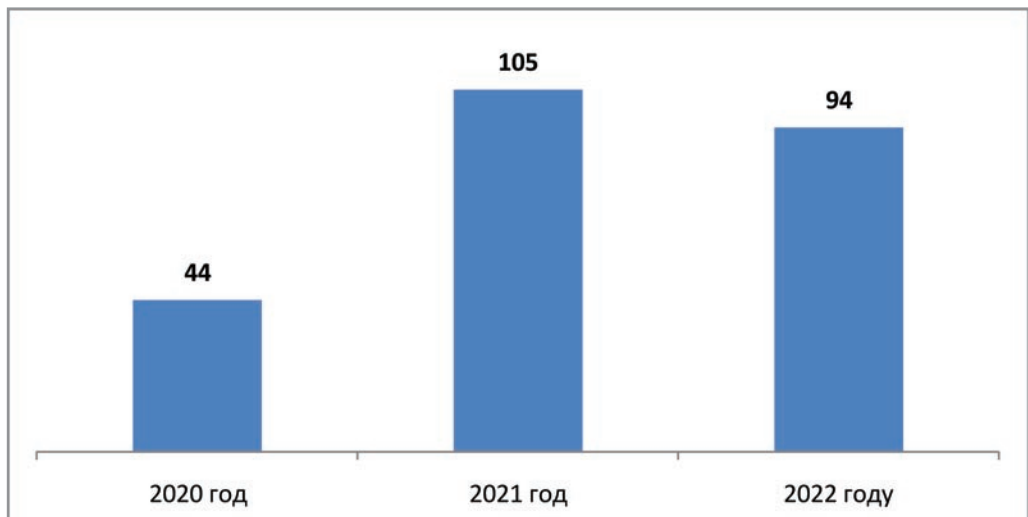
Количество детей, охваченных различными формами дополнительного образования, в 2022 году составило 113000 человек, в 2021 году 135438 детей, обучались по программам дополнительного образования, снижение на 19,8%.

На 10,4% снизилось в сравнении с 2021 годом количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования, в которых обучаются дети с ОВЗ. Так, в 2022 году в системе дополнительного образования Кировской области работало 94 учреждения дополнительного образования, в 2021 году функционировали 105 учреждений, реализующих программы дополнительного образования детей.

Численность детей, охваченных различными формами дополнительного образования в Кировской области

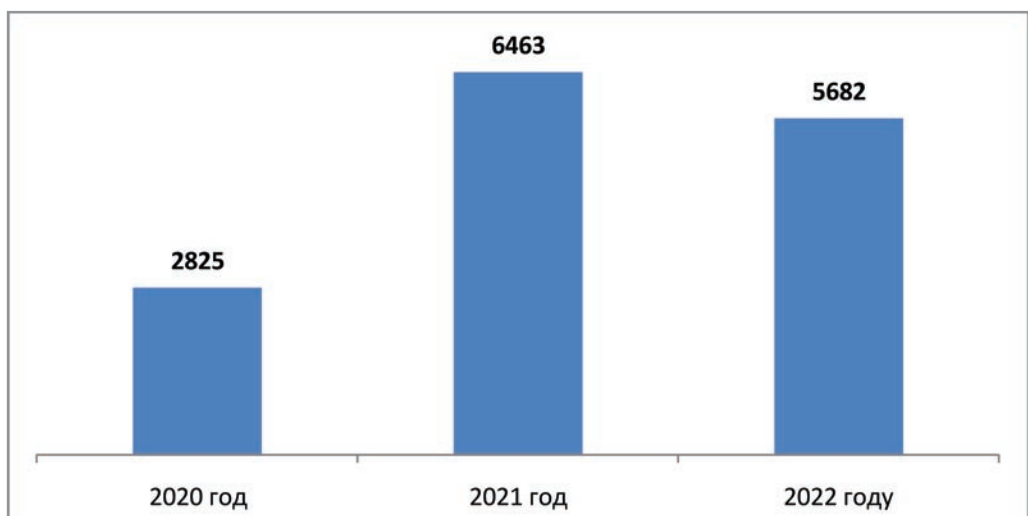


Количество организаций, реализующих программы дополнительного образования для детей с ОВЗ в Кировской области



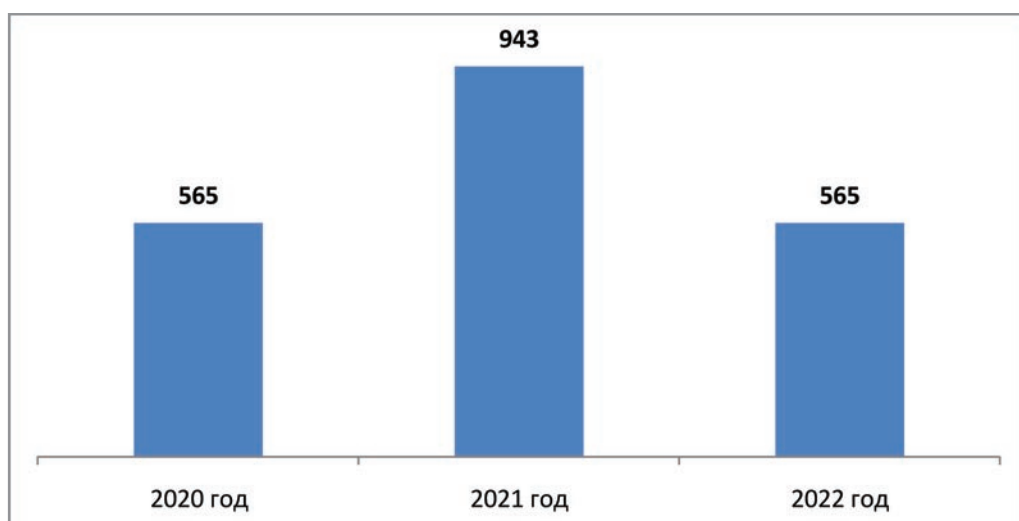
Численность детей с ограниченными возможностями здоровья, охваченных различными формами дополнительного образования в 2022 году составила 5682 ребенка, что на 12% ниже к уровню 2021 года (в 2021 году программами дополнительного образования было охвачено 6463 ребенка).

Численность детей с ОВЗ, охваченных различными формами дополнительного образования в Кировской области



Не первый год в Кировской области внедряется Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей. В рамках создания Целевой модели в области в муниципалитетах внедряется система персонифицированного финансирования дополнительного образования. Внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования дает возможность получить качественное дополнительное образование всем детям от 5 до 18 лет, независимо от места жительства и благосостояния семей. Согласно этой системе каждый ребенок получает именной сертификат дополнительного образования. За именованием сертификатом закрепляются бюджетные средства для оплаты занятий в кружках и секциях по выбору ребенка или его родителей. Средства на сертификате будут ежегодно пополняться.

Количество организаций, участников проекта по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Кировской области

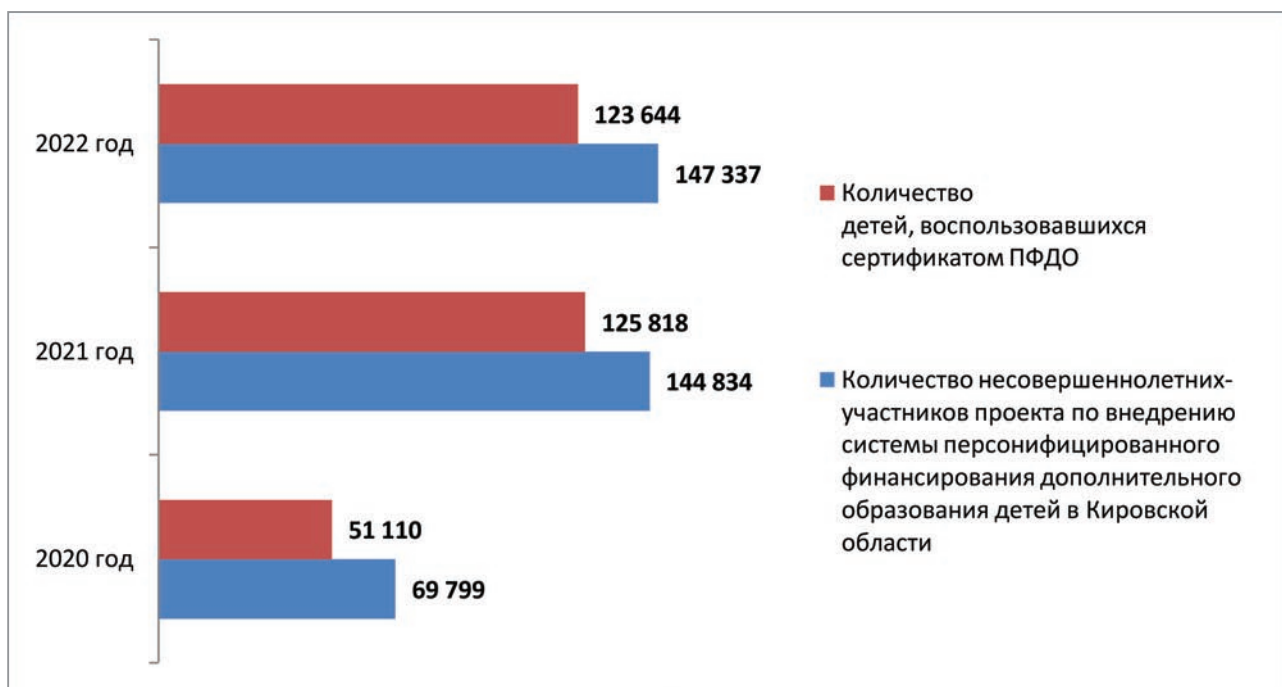


Количество несовершеннолетних участников проекта по внедрению системы ПФДО детей в Кировской области составило в 2022 году 147337 человек. Количество организаций, реализующих программы дополнительного образования детей - участников проекта по внедрению системы ПФДО детей в 2022 году в Кировской области составило 565, в 2021 году таких организаций было 943 (снижение на 59,9%).

Однако воспользовались сертификатом 123 644 человека. 19% детей не воспользовались такой возможностью.

Так, например, по итогам 2022 года в г. Кирове дополнительным образованием охвачено 57500 детей, что составляет 70,2% от общего количества детей в возрасте от 5 до 7 лет, проживающих на территории МО «Город Киров». У 39299 детей указанной возрастной группы активированы сертификаты дополнительного образования, эти дети могут посещать занятия по программам дополнительного образования за счет средств муниципального или областного бюджета. По данным Регионального оператора дополнительного образования детей у 15724 несовершеннолетних родители подали заявки на получение сертификатов ПФДО, но не активировали их.

Информация об использовании сертификатов ПФДО детей в Кировской области



Уполномоченным рассмотрено обращение С. по вопросу защиты прав детей на дополнительное образование. С. считает, что система персонализированного финансирования дополнительного образования (далее - ПФДО) ограничивает права детей на дополнительное образование. Ее ребенок записан на 2 программы из реестра значимых программ (пение и актерское мастерство). В семье принято решение посещать еще программу из реестра значимых (так же в муниципальной организации) - рисование, на что получен отказ. Законному представителю было указано, что можно посещать лишь 2 программы, остальное за счет родителей. По информации МКОУ ДПО ЦПКРО города Кирова, п. 10 Положения о персонализированном финансировании дополнительного образования детей на территории муниципального образования «Город Киров», утвержденного постановлением администрации города Кирова от 03.07.2020 № 1398-п, установлено максимальное количество услуг, получение которых предусматривается по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в соответствующий реестр образовательных программ, в зависимости от статуса сертификата:

- в случае если ребенок не зачислен на программу, входящую в реестр сертифицированных программ, он в течение учебного года может быть зачислен на 6 программ из реестра значимых программ и на 3 из реестра иных программы;

- в случае зачисления ребенка на программу из реестра сертифицированных программ, он дополнительно в течение учебного года может быть зачислен на 2 программы из реестра значимых и 1 из реестра иных программ.

Данная норма введена в соответствии с п. 4 Приложения 1 Правил персонализированного финансирования дополнительного образования детей на территории Кировской области, утвержденных распоряжением министерства образования Кировской области от 30.07.2020 № 835.

Уполномоченный считает возможным рассмотреть вопрос внесения изменений в п. 4 Приложения 1 Правил персонализированного финансирования дополнительного образования детей на территории Кировской области, утвержденных распоряжением министерства образования Кировской области от 30.07.2020 № 835.

Также в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение Т. по вопросу защиты прав на дополнительное образование её детей: А. и Г. А. и Г. в 2021-2022 учебном году посещали КОГОБУ ДО «Дворец творчества - Мемориал», тск «Юность» по сертификатам персонифицированного финансирования дополнительного образования. В 2022 году заявителю объявили о том, что её дети не смогут посещать кружок, причина озвучена не была. Уполномоченный обратился в министерство образования Кировской области с просьбой сообщить причины отказа в продолжении освоения образовательной программы дополнительного образования Г. и А. в КОГОБУ ДО «Дворец творчества - Мемориал», тск «Юность», а так же сообщить о возможности и условиях продолжения посещения кружка данными детьми. Обращение рассмотрено, Г. и А. предложено после получения медицинской справки о допуске к соответствующим занятиям приступить к обучению в группе по дополнительной общеобразовательной программе «Спортивный танец. Спортивная специализация. Дети 2» в спортивно-танцевальном объединении «Юность». Кроме этого, дети были зачислены на дополнительную общеобразовательную программу художественной направленности «Фантазия».

3.1.5 Организация питания в образовательных организациях Кировской области

В непрерывном режиме на протяжении нескольких лет Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области уделяет особое внимание организации питания в образовательных организациях, а также регулярно проводит мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних в образовательных организациях на полноценное питание. Информация о проводимых мониторингах содержится в соответствующих разделах настоящего Доклада.

Обязанность школ заботиться о питании обучающихся закрепляется в законе № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012. Статья 37 закона возлагает организацию питания школьников на образовательные организации.

Организация питания в образовательных организациях г. Кирова и Кировской области играет важную роль не только для развития и роста учащихся, сохранения их здоровья, но также успешного усвоения знаний. Вместе с тем, по-прежнему выявляется большое количество нарушений при организации питания школьников и воспитанников детских садов.

Рациональное питание детей - необходимое условие обеспечения здоровья, устойчивости к действию инфекций и других неблагоприятных факторов, способности к обучению и работоспособности во все возрастные периоды. В связи с этим организация полноценного питания во время воспитательного и учебного процесса является одним из важных факторов профилактики заболеваний и поддержания здоровья детей, и является приоритетным направлением в деятельности образовательных организаций.

В 2022 году к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу защиты прав его детей, обучающихся в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьеве. Заявителю стало известно о том, что из-за отсутствия повара учащимся 4-х классов на завтрак две недели подряд давали кашу. При анализе сайта КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьеве сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Кировской области установлено следующее. Примерное десятидневное меню (весенний период) для детей 7-11 лет содержит информацию, не соответствующую СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»: масса второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы) не соответствует Приложению № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, в меню в нарушение Приложения № 6 присутствует сарделька. На сайте образовательной организации размещено меню лишь до 10.03.2022 года, более месяца меню не размещается. Фактическое меню для 1-4 класса, представленное на сайте, содержит блюда, масса которых не соответствует Приложению № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Уполномоченный вынужден был обратиться в министерство

образования Кировской области для приведения в соответствие с нормами действующего законодательства и санитарными нормами примерного десятидневного и фактического меню, принятия мер для ежедневного опубликования на официальном сайте КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево фактического меню для детей 1-4 классов, размещения на официальном сайте примерного меню, а также для решения дополнительных вопросов:

1. На каком основании отсутствовал повар в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево в марте-апреле 2022 года, кто его заменял (с приложением копии приказа и документа о наличии образования);
2. Причины изменения примерного меню в период отсутствия повара в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20;
3. Причины отсутствия в фактическом меню за март-апрель 2022 года мясных блюд;
4. Кто и каким образом разрабатывает примерное, ежедневное меню, а также меню для детей с индивидуальными особенностями питания;
5. Какое мясо закупала школа в период с 10.03 по 05.04.2022 года (с просьбой приложить копии товарных накладных и ветеринарных свидетельств).

По просьбе Уполномоченного министерством образования Кировской области организован выезд специалистов в Афанасьевский район. По результатам выезда специалистов министерства образования Кировской области в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево с целью мониторинга организации питания в образовательной организации, факты нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в части несоответствия ежедневного меню двухнедельному меню, утвержденного директором школы, подтверждены. Также в деятельности школы были установлены нарушения, выразившиеся в ненадлежащем исполнении требований Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в части размещения на официальном сайте школы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» двухнедельного меню, в том числе ежедневного меню. По фактам допущенных нарушений в организации питания обучающихся КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево приняты меры реагирования. С 01.03.2022 две ставки повара школы вакантны, администрация школы ведет работу по подбору кадров. Согласно требованиям трудового законодательства в период с 28.03.2022 по 15.04.2022 руководителем школы был предоставлен отпуск одному из поваров по семейным обстоятельствам. В марте-апреле 2022 года фактов замещения поваров иными сотрудниками в КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево не установлено. В период с 28.03.2022 по 15.04.2022 выявлены нарушения в части несоответствия фактического питания детей двухнедельному меню. Указанные нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей лицами, ответственными за организацию питания в школе. Директор КОГОБУ СШ с УИОП пгт Афанасьево за допущенные нарушения законодательства при организации питания обучающихся приказом министра образования Кировской области от 13.05.2022 № 94 привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания. По результатам анализа ежедневных меню школы за март-апрель 2022 года факты ежедневного отсутствия в меню мясных блюд не подтверждены. Фактов подачи на обед одной каши не зафиксировано. Руководителям образовательных организаций Кировской области в целях организации питания детей с заболеваниями, требующими индивидуального подхода к организации питания, рекомендовано использовать рекомендации по адаптации действующего меню в организованных детских коллективах для организации питания детей с пищевой аллергией, разработанные ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены» Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

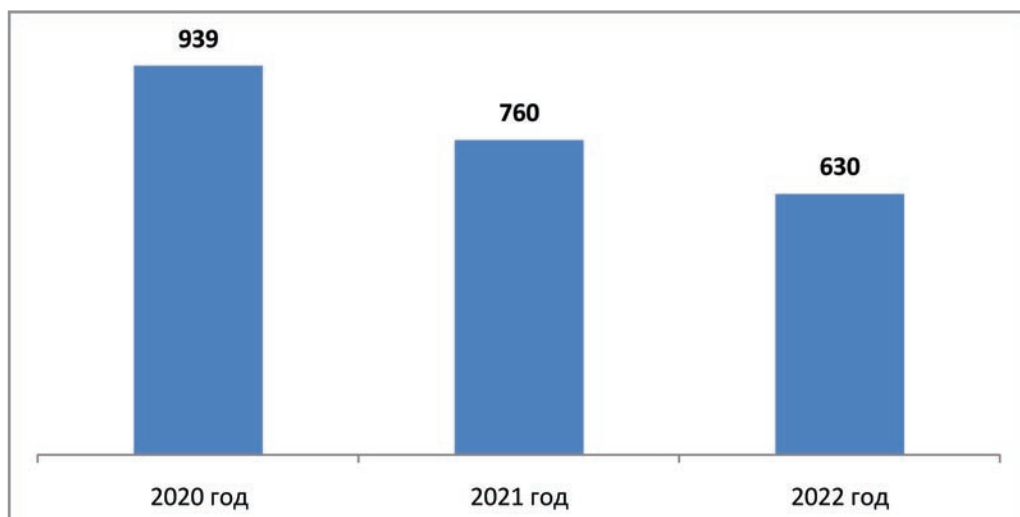
В 2022 году Уполномоченным рассмотрено обращение Р. по вопросу защиты прав детей, обучающихся МБОУ СОШ № 14 города Кирова.

Ученики 8г класса учились по 6-дневной учебной неделе. При этом в субботу дети питанием обеспечены не были, условия для самостоятельного питания не созданы. Директор предложила приносить еду с собой и кушать в кабинете технологии. В соответствии с п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции

образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области изучен официальный сайт МБОУ СОШ № 14 города Кирова, который содержит вкладку «школьное питание». Выявлено следующее. Ежедневное меню для 1-4 классов на сайте отсутствует. Меню организованного питания учащихся с 7 до 11 лет, первая смена, размещенное на сайте для общего пользования, содержит меню на субботние дни. Из примерного двухнедельного меню для организованного питания учащихся классов коррекции, учащихся с ОВЗ в общеобразовательных учреждениях возрастной категории с 7 до 11 лет, осень-зима, размещенного на официальном сайте для общего пользования следует, что в питании данной категории детей используются сосиски отварные (понедельник 1 недели), колбаса п/к порциями (четверг 1 недели), ветчина порциями (понедельник 2 недели, четверг 2 недели). Масса порций второго блюда также не соответствует санитарными нормам: зразы ленивые 80 г, котлета из горбуши 80 г, котлета рубленая из птицы 80 г, котлета рубленая из говядины 80 г, котлета Рябушка 80 г, биточек рубленый из говядины 80 г, шницель из горбуши 80 г, колбаски школьные из говядины 80 г, шницель рубленый из говядины 80 г. Уполномоченный обратился в департамент образования города Кирова с просьбой представить информацию по выявленным данным и обеспечить детей питанием в учебное время. По представленной информации департаментом образования города Кирова, в сентябре 2022 года среди обучающихся и их родителей (законных представителей) проведен опрос о количестве желающих питаться по абонементу по субботам. Результаты опроса показали, что 19 человек хотели ли бы питаться организованно, при этом указали, что предпочли бы йогурты, булочки, чай и фрукты. В связи запросом Уполномоченного с 13.12.2022 по 15.12.2022 руководством МБОУ СОШ № 14 предложено обучающимся и их родителям (законными представителями) повторно заполнить заявку на организацию питания по абонементу обучающихся. В результате с третьей четверти 2022-2023 учебного года питание обучающихся 8-11 классов организовано том числе по субботам.

В 2022 году в дошкольных образовательных организациях г. Кирова насчитывалось 630 детей с пищевыми особенностями, в 2021 году насчитывалось 760 детей с пищевыми особенностями по медицинскому заключению.

Количество детей с пищевыми особенностями по медицинскому заключению в дошкольных образовательных организациях г. Кирова

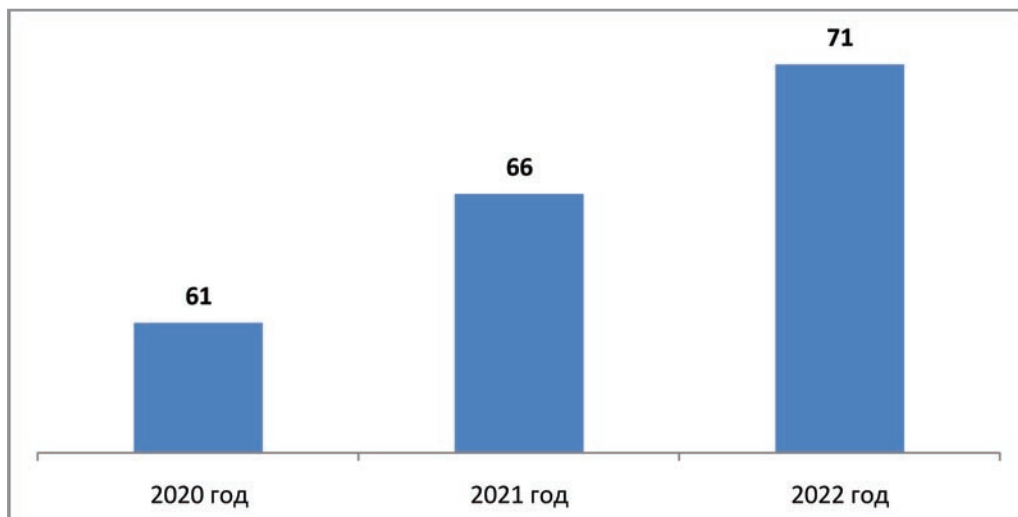


По информации департамента образования администрации г. Кирова питание детей указанной категории осуществляется согласно п. 3.1 методических рекомендаций МР 2.4.0162-19, утвержденных руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 30.12.2019. Для

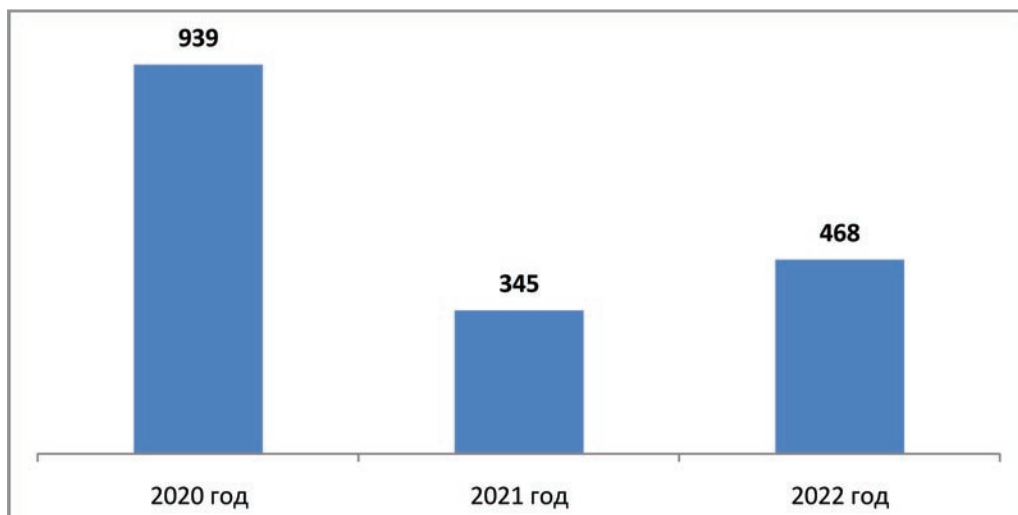
постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю (законному представителю) ребенка рекомендуется обратиться к руководителю образовательной организации с заявлением (обращением или иной принятой в организации формой) о необходимости создания ребенку специальных условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания с фиксацией в медицинской карте ребенка (форма 026-у). После обращения родителя руководитель образовательной организации издает приказ об организации питания ребенка, имеющего медицинские особенности. Совместно со старшей медицинской сестрой и шеф-поваром составляется индивидуальное меню, осуществление замены продуктов и (или) блюд согласно технологическим картам. Руководитель образовательной организации проводит совещание с медицинским работником, ответственным работником пищеблока, педагогами с целью ознакомления с разработанными документами для последующего исполнения требований, определенных в соответствии с особенностями ребенка. Родители в обязательном порядке знакомятся с разработанным меню для организации индивидуального питания ребенка с пищевыми особенностями.

В 2022 году на территории г. Кирова функционировала 71 дошкольная образовательная организация, не являющаяся специализированной, в которых было организовано питание для детей с пищевыми особенностями по отдельному меню для 468 детей. В 2021 году в 66 ДОО было организовано специализированное питание для 345 детей с пищевыми особенностями.

Количество ДОО, не являющихся специализированными, в которых организовано питание для детей ПО по отдельному меню в г. Кирове

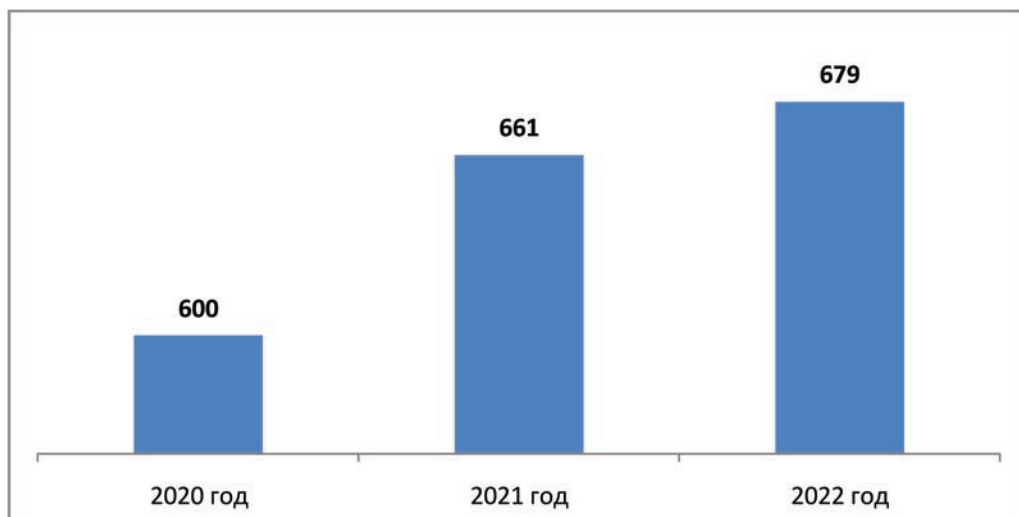


Количество детей, получающих питание по отдельному меню в дошкольных образовательных организациях МО «Город Киров»



В 2022 году в общеобразовательных организациях г. Кирова обучалось 679 детей, нуждающихся в специализированном питании согласно медицинскому заключению. В 2021 году таких детей обучалось в школах 661 человек. В настоящее время для обучающихся школ с пищевыми особенностями производится замена блюд согласно предоставленным родителями (законными представителями) медицинским справкам. По информации департамента образования администрации г. Кирова в 2022 году по такому принципу было организовано питание для 450 детей, в 2021 году для 472 детей. Индивидуальное меню для обучающихся общеобразовательных организаций с особенностями питания не разрабатывается.

Количество детей с пищевыми особенностями по медицинскому заключению в общеобразовательных организациях г. Кирова



В целях проведения мониторинга прав и законных интересов детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации г. Кирова 24.01.2023 Уполномоченный и сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области при участии ведущего специалиста отдела дошкольного образования департамента образования города Кирова посетили МКДОУ детский сад № 4 г. Кирова.

В ходе посещения выявлено следующее.

1. Дошкольную организацию посещают дети с различными пищевыми особенностями, однако индивидуальное меню для них не разработано
2. В отдельных случаях для детей с особенностями питания блюда, на которые выявлена у ребенка непереносимость, не заменяются другими блюдами, а отменяются, что может повлиять на суточную пищевую ценность питания.

Ранее детям с непереносимостью глютена поставлялись хлебцы и макаронные изделия без глютена. С нового года поставка не осуществляется.

3. Суточные пробы детей с пищевыми особенностями не отбираются.

4. Выявлены ненадлежащие условия хранения продуктов на складе и пищеблоке 1 корпуса. На складе для хранения пищевых продуктов 2 корпуса отсутствует система охлаждения воздуха. Таким образом, не всегда соблюдается режим хранимых продуктов.

По результатам проведения мониторинга установлено, что детский сад № 4 посещают 9 детей с различными пищевыми особенностями. Для них разработано индивидуальное примерное 10-дневное меню на основе меню для детских садов города Кирова, которое имеет экспертное заключение от 23.12.2020 ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Кировской области» о соответствии санитарных правил и норм циклического 10-дневного меню для организации питания детей в возрастных группах 3-7 лет в дошкольных образовательных учреждениях и имеющихся технологических карт (приказ МКДОУ от 30.09.2022 № ЮО/1-ОД «Об утверждении меню на осенне-зимний период 2022-2023 примерного 10-ти дневного сезонного меню для детей в возрасте от 3-7 лет»). Согласно прило-

жению № 11 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при составлении меню для детей, имеющих пищевую аллергию, используется замена блюд. Блюда из рыбы заменяются на мясные блюда, кура на мясо свинины или говядины, продукты, содержащие глютен, на безглютеновые продукты - рис, гречу, безглютеновые макаронные изделия, творожные запеканки, сырники - на запеканку из творога с рисом без яиц, батон, кондитерские изделия, выпечка на хлебцы, безглютеновое печенье, кофейный напиток, какао из молока на чай с сахаром, яйцо на мясо отварное.

Для организации питания детей-аллергиков на складе детского сада в достаточном количестве имеются необходимые продукты, которые поступают от МКУ «Комбинат продовольствия и социального питания» города Кирова. С момента поступления в дошкольную организацию медицинской сестрой ведется постоянный контроль за приготовлением и подачей блюд согласно рекомендациям из медицинской карты ребенка, имеющего пищевую аллергию и предоставленных справок. В детском саду издан приказ о питании детей, имеющих пищевую аллергию, с которым знакомятся под подпись медицинские работники, работники пищеблока, воспитатели групп. Ежедневно родителей (законных представителей) информируют о меню будущего дня для детей, имеющих пищевую аллергию. Ежедневно на сайте детского сада № 4, на информационных стендах групп, пищеблоке размещается меню для детей, в котором отображаются блюда для детей с пищевыми особенностями в разрезе групп, указывается энергетическая ценность каждого блюда. В детском саду создана бракеражная комиссия, которая контролирует качество приготовляемой пищи, дает оценку органолептических свойств блюд, проверяет количество закладываемых продуктов для приготовления пищи, количество выданной пищи на группы. Контроль со стороны администрации за организацией питания на пищеблоке и на группах осуществляется ежедневно.

Как было указано ранее в Докладе, согласно п. 3.1. методических рекомендаций МР 2.4.0162-19, утвержденных руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 30.12.2019, для постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю образовательной организации с заявлением (обращением или иной принятой в организации формой) о необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания (с фиксацией в медицинской карте ребенка форма 026-у). После обращения родителя заведующий детским садом издает приказ об организации питания воспитанника, имеющего пищевую аллергию. Совместно со старшей медицинской сестрой и шеф-поваром составляется индивидуальное меню для детей, имеющих пищевую аллергию, исключив из него блюда, содержащие ту или иную продукцию, запрещенную к употреблению, осуществив замену блюд согласно имеющимся технологическим картам. Затем заведующий детским садом проводит совещание с медицинским работником, сотрудниками пищеблока, воспитателями группы, которую посещает ребенок, знакомит с приказом и разработанным меню под подпись. Кроме того, заведующий детским садом обязательно знакомит родителей (законных представителей) воспитанников, имеющих пищевую аллергию, под подпись с приказом и разработанным меню. Руководителю детского сада № 4 рекомендовано строго соблюдать и выполнять данные требования. Вопрос организации питания для детей, имеющих пищевую аллергию, взят на особый контроль администрацией детского сада № 4. Также руководителю детского сада разъяснено и указано на неукоснительное соблюдение п. 8.1.10. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» - отбор суточной пробы должен осуществляться назначенным ответственным работником пищеблока в специально выделенные обеззараженные и промаркированные емкости (плотно закрывающиеся) - отдельно каждое блюдо и (или) кулинарное изделие. Холодные закуски, первые блюда, гарниры и напитки (третьи блюда) должны отбираться в количестве не менее 100 г. Порционные блюда, биточки, котлеты, сырники, оладьи,

колбаса, бутерброды должны оставляться поштучно, целиком (в объеме одной порции). Суточные пробы должны храниться не менее 48 часов в специально отведенном в холодильнике месте/холодильнике при температуре от +2°C до +6°C. Кроме того, детскому саду № 4 дополнительно выделены денежные средства на приобретение морозильного шкафа в размере 136,0 тыс. руб. Оборудование будет приобретено в марте 2023 года. На момент проведения мониторинга холодильный шкаф для хранения овощей и фруктов, находящийся в корпусе № 1, был неисправен. Заявка на осмотр оборудования была сделана 23.01.2023. После диагностики холодильного шкафа специалистами обслуживающей организации был выявлен дефект (сгорел компрессор) и заказаны для ремонта запасные части. Ремонт произведен 03.02.2023. В корпусе № 2 в овощном складе отсутствует система охлаждения воздуха, что действительно приводит к нарушению условий хранения овощей. Денежные средства, необходимые для устранения выявленных в ходе мониторинга нарушений требований действующего законодательства будут по возможности изыскиваться из экономии по итогам проведения процедуры торгов в текущем году. При отсутствии экономии предложения о выделении средств на выполнение данных мероприятий будут запланированы в проект бюджета на 2024 год.

От депутата седьмого созыва Законодательного Собрания Кировской области Тырыкиной Ольги Евгеньевны поступило обращение О. об организации питания для ее сына М., обучающегося 2б класса МБОУ ООШ № 33 г. Кирова. Со слов заявителя, М. выставлен диагноз: сахарный диабет I типа.

В соответствии с п.п 8.2.1.-8.2.3. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). Выдача детям рационов питания должна осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню, под контролем ответственных лиц, назначенных в организации. В организации, осуществляющей питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук. Вместе с тем, заявитель сообщила, что директором школы ей предложено самостоятельно менять питание ребенка в соответствии с меню, размещенном на сайте образовательной организации. В соответствии с п. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» при организации питания детей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в том числе об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья. Уполномоченным принято решение обратиться в департамент образования города Кирова и в максимально короткие сроки решить вопрос организации питания М. во время обучения в МБОУ ООШ № 33 г. Кирова. Департаментом образования проведена проверка по фактам, указанным в обращении. В ходе проверки установлено, что О. в школу № 33 были переданы справка серии МСЭ-2019 № 1675913 и индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, в которой рекомендовано соблюдение режима питания и прием (введение) препаратов. Рекомендаций о диетическом или лечебном питании М., назначений лечащего врача по питанию обучающегося не предоставлялось. Департамент образования до момента получения обращения О. о каких-либо проблемах с организацией питания М., учащегося школы № 33 проинформирован не был. После предоставления О. в школу № 33 назначений лечащего врача по вопросам организации лечебного или диетического питания учащегося, для разработки индивидуального питания для М.

привлечен специалист-диетолог, и лечебное питание М. организовано по индивидуальному меню, разработанному специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка.

В результате проведенного мониторинга, в том числе организации питания в образовательных организациях Кировской области, выявлены следующие нарушения.

Количество организаций, где выявлены нарушения при организации питания

Муниципальное образование	Нарушения условий хранения	Выявление пищевой продукции с истекшим сроком годности	Использование продуктов, которые не допускаются в питании детей	Нарушения отбора и хранения суточных проб	Нарушения технологии приготовления	Несоответствие массы блюда	Отсутствие меню	Отсутствие (ненадлежащий состав) меню для детей с пищевыми особенностями	Всего организаций по району посетил Уполномоченный и сотрудники аппарата
Арбажский муниципальный округ	1		1	3	1	4			6
Богородский муниципальный округ	3		1	3		1	1		5
Верхнекамский муниципальный округ	1	1	1						1
Даровской район	3			3		2	2		7
Зуевский район	4		1	4		2		1	6
Кильмезский район	3	1	1	2		1			13
Кирово-Чепецкий район	3		2	1		1		1	7
Котельничский район									3
Мурашинский муниципальный округ	3	1		2				1	11
Немский муниципальный округ	6		1	4		2		1	10
Нолинский район	1								1
Омутнинский район	1		1						1
Оричевский район	5		2	4		1		3	10
Пижанский муниципальный округ	4		1	2		1			7
Слободской район	3	1		1		2	2		6
Тужинский район	1	1	1	1		1	1		1
Унинский муниципальный округ	4		2	3	1	4		1	7
Уржумский район	1	2		3		3	1	1	9
Фаленский муниципальный округ	2	1	3	4		3	2		10
Юрьянский район	1	1		3			1		2
Яранский район	3	2	1	4		4	1		7
Г. Киров	11	1	1	10	4	7		7	16
Всего	64	12	20	57	6	39	11	16	146

Выявленные нарушения в организации питания в образовательных организациях Кировской области

	Образовательных организаций, где выявлены нарушения	Процент от общего количества посещенных образовательных организаций (146)
Нарушения условий хранения	64	44%
Выявление продукции с истекшим сроком годности	12	8%
Использование продуктов, которые не допускаются в питании детей	20	14%
Нарушения отбора и хранения суточных проб	57	39%
Нарушения технологии приготовления	6	4%
Несоответствие массы блюда	39	27%
Отсутствие меню	11	7%
Отсутствие (ненадлежащий состав) меню для детей с пищевыми особенностями	16	11%

Образовательные организации, посещенные в 2022 году по вопросам защиты прав и законных интересов детей

Муниципальное образование	Количество государственных общеобразовательных организаций	Количество организаций среднего профессионального образования	Количество муниципальных общеобразовательных организаций	Количество детских садов	Количество дошкольных групп в составе общеобразовательных организаций	Количество детских оздоровительных лагерей	Количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Всего организаций по району посетил Уполномоченный и сотрудники аппарата
Арбажский муниципальный округ	4			1	1			6
Богородский муниципальный округ	4				1			5
Верхнекамский муниципальный округ						1		1
Даровской район	3			3	1			7
Зуевский район	2			4				6
Кильмезский район	1		5	3	4			13
Кирово-Чепецкий район	1		2	1		3		7
Котельничский район			1			1	1	3
Мурашинский муниципальный округ	1		5	4	1			11
Немский муниципальный округ	5			5				10

Нолинский район						1	1
Омутнинский район					1		1
Оричевский район	3		1	4	2		10
Пижанский муниципальный округ	1		4		2		7
Слободской район		1				4	6
Тужинский район						1	1
Унинский муниципальный округ	2		4	1			7
Уржумский район	2		3	2	1	1	9
Фаленский муниципальный округ	1		4	2	3		10
Юрьянский район						2	2
Яранский район			4	2	1		7
Г. Киров				13		5	16
Всего	30	1	33	45	15	19	146

Питание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В сфере пристального внимания Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области находятся вопросы защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе их материальное обеспечение. Вопрос государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был подробно рассмотрен при подготовке Ежегодных докладов за 2020 и 2021 годы. Также, в феврале 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области направлялась информация в Правительство Кировской области с просьбой о рассмотрении возможности увеличения размера расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях.

С 01.01.2021 года размер расходов на материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областных государственных организациях в Кировской области был увеличен на 10%. Следует заметить, что это было единственное повышение указанных расходов с 2018 года.

Контрольно-счетной палатой Кировской области по просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области проведен анализ планирования средств на предоставление в 2022 году полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты) в учреждениях, подведомственных министерству образования Кировской области.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее. Нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, сумма расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, игр, игрушек, книг на каждого ребенка из числа детей-сирот, утверждены постановлениями Правительства Кировской области от 12.03.2007 № 87/108 и от 27.07.2017 № 393-П, в соответствии с которыми необходимые на их реализацию финансовые средства должны предусматриваться законом Кировской области об областном бюджете. В соответствии с представленными министерством образования Кировской области в рамках проведенного

анализа сведениями о необходимых расходах на содержание детей-сирот по нормам, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2007 № 87/108 и от 27.07.2017 № 393-П с учетом стоимости товаров по состоянию на декабрь 2021 года, расчетный объем финансовых средств на полное государственное обеспечение детей-сирот на 2022 год составляет 336,1 млн. рублей. Тогда как фактически в областном бюджете на 2022 год на данные цели предусмотрено только 132,9 млн. рублей, или 39,5% от расчетной потребности в средствах. Кроме того, анализ представленных министерством образования сведений о планировании средств на полное государственное обеспечение детей-сирот показал, что размер расходов определяется без учета уровня инфляции.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты Кировской области видно, что размер расходов на полное государственное обеспечение детей-сирот утвержден министерством образования значительно ниже нормативной потребности.

По информации министерства образования Кировской области, индексация размера расходов с 2020 года невозможна без положительного решения министерства финансов Кировской области. В течение 2020-2022 годов министерство образования Кировской области 6 раз обращалось в министерство финансов Кировской области с просьбой об индексации размера расходов, но только 1 обращение было удовлетворено. В сентябре 2021 года размер расходов был увеличен на 10%. Таким образом, выделяемая сумма на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях не может обеспечить удовлетворение в полном объеме всех их потребностей.

Уполномоченным сложившаяся ситуация в указанных организациях расценивалась как близкая к критической. Уполномоченный обратился к прокурору Кировской области с просьбой провести проверку по вопросу полноты и достаточности расходов, выделяемых на полное государственное обеспечение детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях с учетом актуальных цен на питание, одежду, обувь, лекарственные средства, средства гигиены, проезд и предполагаемого уровня инфляции, а также потребности организаций для детей указанной категории.

Кроме того, данный материал был направлен Губернатору Кировской области и Председателю Законодательного Собрания Кировской области с просьбой о принятии мер для решения вопроса увеличения размера расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также для информирования Главному федеральному инспектору по Кировской области.

Из ответа Первого заместителя Председателя Правительства Кировской области от 25.10.2023 года следует, что при формировании проекта областного бюджета на 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы на содержание детей-сирот планировалось проиндексировать с 01.01.2023 на 5,5%.

Прокуратурой Кировской области проведена проверка, которой установлено, что отсутствие должного финансирования на указанные цели нарушает права детей-сирот на надлежащее содержание, воспитание, всестороннее развитие. Также, согласно информации, представленной Контрольно-счетной палатой Кировской области, с 2013 года индексация Размеров полного государственного обеспечения отстает от уровня инфляции (роста потребительских цен) в Кировской области на 29 процентных пунктов, а с учетом роста цен в 2022 году - на 43 процентных пункта. В целях защиты прав детей-сирот на надлежащее материальное обеспечение заместителем прокурора области в адрес заместителя Председателя Правительства региона внесено представление.

В результате в дополнение к ранее полученному ответу Первого заместителя Председателя Правительства Кировской области от 25.10.2023 года Уполномоченным получено письмо от 29.12.2023, из которого следует следующее. Распоряжением министерства образования Кировской области от

26.12.2022 № 1544 «Об утверждении размеров расходов на предоставление материального обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях» утверждены размеры расходов на предоставление материального обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее - дети-сироты), которые составляют:

- для детей-сирот дошкольного возраста, пребывающих в организациях для детей сирот, - 156 175 рублей на одного человека в год;
- для детей-сирот школьного возраста, пребывающих в организациях для детей сирот, - 203 470 рублей на одного человека в год;
- для детей-сирот, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, - 235 580 руб.

Размер расходов на предоставление материального обеспечения детей-сирот соответствует нормам, установленным постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2007 № 87/108 «О материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

В 2023 году на материальное обеспечение детей-сирот, находящихся в областных государственных организациях, подведомственных министерству образования Кировской области, Законом Кировской области от 19.12.2022 № 149-ЗО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено 252,0 млн. рублей (в 2022 году - 122,8 млн. рублей).



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- ежегодно индексировать размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях с учетом актуальных цен на питание, одежду, обувь, лекарственные средства, средства гигиены, проезд и предполагаемого уровня инфляции, а также потребности организаций для детей указанной категории.

Министерству образования Кировской области:

- развивать систему дополнительного образования в Кировской области.

Администрациям муниципальных образований Кировской области:

- рассмотреть возможность для предоставления льготы по оплате за детский сад для педагогического персонала, учебно-вспомогательного персонала, служащих, рабочих и др.

Руководителям образовательных организаций:

- обеспечить надлежащую охрану жизни и здоровья обучающихся, надлежащие условия организации питания обучающихся, в том числе детей с пищевыми особенностями;
- при приеме на работу учитывать требования трудового законодательства, а также требования к уровню и профилю образования в соответствии с профессиональным образовательным стандартом и видом трудовой деятельности;
- обеспечить организацию оказания медицинской помощи в дошкольной организации.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области осуществлялась в соответствии с федеральным и региональным законодательством и была направлена на обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав.

Уполномоченный по правам ребенка принимал сигналы о неблагополучии детей, отслеживал нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

По результатам анализа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были подготовлены выводы и рекомендации, которые адресованы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Кировской области для решения проблем в сфере детства.

На протяжении года Уполномоченный по правам ребенка систематически информировал общественность по вопросам защиты прав несовершеннолетних в средствах массовой информации.

В представленном докладе имеется много статистической информации, которая отражает положение детей в Кировской области. За каждой цифрой стоит жизнь маленького человека. От каждого взрослого человека зависит дальнейшее будущее ребенка, а от каждого взрослого, наделенного властными полномочиями, зависит благополучие многих детей.

Уполномоченный выражает надежду на то, что обозначенные в настоящем докладе вопросы, выводы и рекомендации Ежегодного доклада будут приняты во внимание и использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Кировской области.

В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в Кировской области можно оценить положительно. Вместе с тем, по отдельным вопросам реализации прав ребенка, указанным в настоящем докладе, требуется принятие мер по их обеспечению.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность органам исполнительной власти, законодательной власти региона, федеральным органам исполнительной власти, правоохранительным, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления, общественным организациям и неравнодушным гражданам, средствам массовой информации за сотрудничество, взаимодействие и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка возложенных на него задач по защите прав и интересов детей.

Несмотря на предпринятые и принимаемые меры в области защиты прав детей, остается еще немало задач, которые предстоит решить в следующем году. Уполномоченный по правам ребенка продолжит свою работу по защите прав и законных интересов детей и будет всесторонне содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка, будет продолжена целенаправленная политика защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка.



Подписание соглашения с УФСИН, 20.10.2022 год



Слет Детских советов в ВДЦ «Океан»



Во время посещения КОГКУЗ «Слободской специализированный дом ребенка»



Встреча В.В. Шабардина с М.И. Хасьминским и Т.В. Хохловой



Встреча с жителями г. Слободского по жилищным вопросам



Встреча с прокурором и главой Немского района



Выезд в Нолинский детский дом



Выездной прием граждан в Орическом районе



Выступление на заседании Детского общественного совета



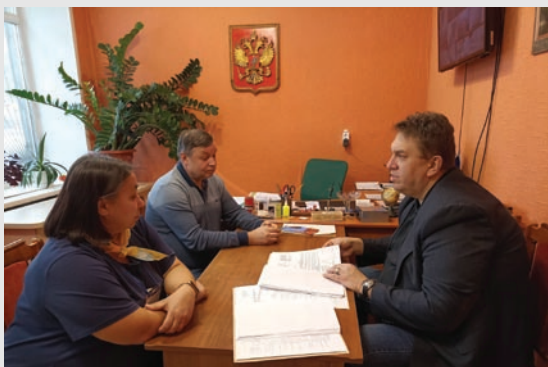
Консультирование граждан в Унинском районе



Мониторинг питания в КОГБУ для детей-сирот ШИОВЗ с. Бурмакино



На Церемонии награждения призеров и победителей конкурса «Права для всех»



Посещение отделения временного пребывания детей и подростков, Слободской район



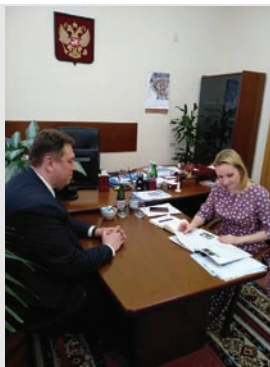
Прием граждан в Кильмезском районе



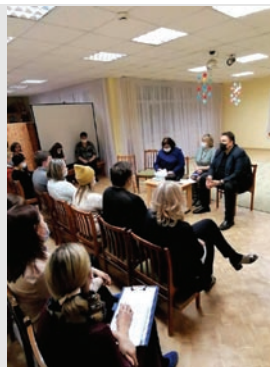
Прием граждан в Пижанском районе



Прием граждан в Уржумском районе



Встреча с М.А. Львовой-Беловой



Встреча с родителями в дошкольной образовательной организации



Рабочая встреча по вопросам профилактической работы с представителями МЧС



Рабочая встреча по обращению в МБОУ СОШ № 73 г. Кирова



С коллегами на Съезде Уполномоченных



С участниками новогоднего поздравления для подопечных Всероссийского Детского фонда



Совместная горячая линия в приемной Президента РФ



Выезд в ДОЛ «Юность»



Рабочее совещание с руководителем Пенсионного фонда



Мониторинг питания в детском доме пгт Туза



На встрече с Детским общественным советом г. Нарьян-Мар



Участие в летних учениях ПСО «Лиза Алерт»



Прием граждан в Приемной Президента РФ



Совместный с УМВД рейд по игровым клубам



Совместный рейд с приставами по должникам по алиментам



Вебинар «Час с Уполномоченным»



Прием граждан в Кирово-Чепецком районе



Посещение ДОЛ «Орленок»



Посещение детской областной больницы



Выезд в образовательную организацию п. Светлый



Выступление перед участниками Областного методического семинара по профилактике буллинга



Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области
Шабардин Владимир Валерьевич

Почтовый адрес: 610000, г. Киров, ул. Дерендяева, 23, кабинет 403;
Телефоны: 8 (8332) 64-10-85, 70-84-68 (факс);
Электронная почта: deti-43@yandex.ru
Официальный сайт: pravarebenka43.ru

